



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

14.11.2017 № 5627/17-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям
В.С. Петрову

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15
Федерального закона «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Петровым

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статей 40 и 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Частью 9 статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) определено, что на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется **не менее 10 процентов мест** (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов. **Указанные места для парковки не должны занимать иные транспортные средства.** Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 9 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ, заменив норму, определяющую право

инвалидов пользоваться местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно новыми положениями, содержащими по существу две новации.

Во-первых, предусматривается для транспортных средств инвалидов, а также для транспортных средств, перевозящих инвалидов I и II группы и детей-инвалидов, закрепить возможность занимать места для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно при условии оборудования таких транспортных средств опознавательным знаком «Инвалид».

Во-вторых, предлагается закрепить право пользования местами для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов за многодетными семьями, если на транспортных средствах установлен опознавательный знак «Многодетная семья».

Кроме того, законопроектом предлагается уполномочить Правительство РФ определять порядок установки опознавательных знаков «Инвалид» и «Многодетная семья».

В отношении первой новации, конкретизирующей лиц из числа инвалидов, а также закрепляющей право лиц, перевозящих инвалидов и детей-инвалидов, занимать места для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно, сообщаем следующее.

Государственной Думой Федерального Собрания РФ 21 июня 2017 года в первом чтении принят проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения положения о парковке транспортных средств инвалидов (далее – законопроект № 1006399-6), внесенный депутатами Государственной Думы О.Ю.Баталиной, А.В.Ломакиным-Румянцевым, М.Б.Терентьевым, В.С.Вшивцевым и другими, а также Членом Совета Федерации Н.Н.Болтенко.

Законопроект № 1006399-6 направлен на урегулирование законодательства в части парковки автомобиля инвалида путем внесения уточнения, что специальным автотранспортным средством считаются транспортные средства инвалидов, а также транспортные средства, перевозящие инвалидов I и II группы и детей-инвалидов, и при этом на указанных транспортных средствах должен быть (а не по желанию водителя) установлен опознавательный знак «Инвалид».

В рассматриваемом в настоящем заключении законопроекте воспроизводятся положения, устанавливающие льготный порядок парковки, предусмотренной для специальных автотранспортных средств инвалидов, на транспортные средства, перевозящие инвалидов I и II групп и детей инвалидов, предусмотренные в законопроекте № 1006399-6.

В соответствии со статьей 110 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания РФ в случае, если в Государственную Думу после принятия или одобрения законопроекта в первом чтении поступит законопроект по тому же вопросу, такой законопроект Государственной Думой не рассматривается и возвращается субъекту права

законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении.

Отдельно обращаем внимание, что в законопроекте № 1006399-6 так же, как и в рассматриваемом законопроекте предлагалось наделить Правительство РФ полномочием по определению порядка выдачи опознавательного знака «Инвалид». В официальном отзыве на законопроект № 1006399-6 указанное положение не было поддержано Правительством РФ **как избыточное**, поскольку данный вопрос не является предметом правового регулирования Федерального закона № 181-ФЗ, а порядок установки опознавательного знака регламентирован Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения (пункт 8), утвержденными Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090.

В целях учёта названного выше замечания Правительством РФ в качестве поправки к законопроекту № 1006399-6 была предложена следующая редакция части 9 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ:

«На каждой стоянке (остановке) транспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I и II групп, а также перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. Указанные места для парковки не должны занимать иные транспортные средства.»

В ближайшее время законопроект № 1006399-6 планируется к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания РФ с учетом единственной поправки, поступившей от Правительства РФ.

В отношении второй новации, предусматривающей установление льготной парковки для многодетных семей на местах, предназначенных для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, обращаем внимание на следующее.

Федеральный закон № 181-ФЗ определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации. В этой связи дополнение указанного федерального закона нормами, определяющими предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям, в целом не согласуется со сферой правового регулирования Федерального закона № 181-ФЗ.

В пояснительной записке к законопроекту верно отмечено, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует специальный федеральный закон, регламентирующий правовой статус многодетных семей. Вместе с тем, данное обстоятельство не может являться основанием включения в предмет правового регулирования Федерального закона № 181-

ФЗ отношений, которые лежат за пределами сферы его правового регулирования.

Кроме того, в предлагаемой законопроектом редакции части 9 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ содержится внутреннее противоречие, что противоречит общеправовому критерию определенности, ясности и недвусмысленности закона. Так, законопроектом не предлагается исключить из указанной части положение, согласно которому места для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов **не должны занимать иные транспортные средства**. При этом, в следующем предложении проектируемой части 9 Федерального закона № 181-ФЗ предлагается предоставить право многодетным семьям, которые по существу используют «иные транспортные средства», пользоваться местами для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что в законодательстве Москвы и Санкт-Петербурга действуют особые правила парковки для многодетных семей. Действительно, в соответствии с Порядком создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), **расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения** в Санкт-Петербурге, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 543, требование о внесении платы за парковки не распространяется на транспортные средства, зарегистрированные на одного из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющего в составе семьи трех и более детей (в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством) в возрасте до 18 лет, - при наличии парковочного разрешения многодетной семьи.

Постановлением Правительства Москвы от 17.05.2013 № 289-П «Об организации платных городских парковок в городе Москве» предусмотрено бесплатное размещение транспортных средств на парковочных местах платных городских парковок в территориальных зонах организации платных городских парковок для транспортных средств, зарегистрированных в установленном порядке на одного из родителей (усыновителей) в многодетной семье (при наличии парковочного разрешения многодетной семьи).

Следует отметить, что указанные выше нормативные правовые акты Москвы и Санкт-Петербурга приняты в рамках реализации Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 12 которого к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ отнесено установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), **расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения**.

В свою очередь частью 9 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ определено, что на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов.

Таким образом, и в указанных в пояснительной записке субъектах РФ многодетные семьи не могут пользоваться всеми стоянками, которыми вправе воспользоваться инвалиды в силу требований Федерального закона № 181-ФЗ.

На основании изложенного, концепция предлагаемых инициатором законопроекта изменений представляется не вполне ясной и требует дополнительного обоснования и обсуждения.

2. Правовое управление отмечает, что в соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о принятии либо отклонении проекта федерального закона и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Текст законопроекта требует редакторской правки.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области - начальник
правового управления



Д.В. Малкин