



Прокуратура  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12  
Санкт-Петербург, 194044

106034 731115

Председателю постоянной  
комиссии Законодательного  
собрания Ленинградской области по  
законности и правопорядку

Петрову О.А.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
КАНЦЕЛЯРИЯ  
13 НОЯ 2017  
№ 5257-1117-28-05

№ 11.2017 № 22-16-2017

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»» (далее - Проект), внесенного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области депутатами Гайсиным Р.Р., Перминовым А.А., Коваль Н.О., Шароновым А.Н. и Караваевым С.С.

В ходе ревизии установлено, что положения Проекта не в полной мере соответствуют требованиям законодательства.

Так, согласно положениям п. 1 ст. 1 Проекта, в части шестой статьи 1.6 слова «статьями 4.2, 7.5 и 8.1» заменить словами «статьями 4.2, 7.5, 7.14 и 8.1».

Между тем, часть шестая статьи 1.6 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее - Областной закон № 47-оз) не содержит ссылки на ст. 7.5 данного закона.

Более того в связи с принятием областного закона от 26.07.2017 № 54-оз статья 7.5 утратила силу, поэтому заменять словами, в том числе со ссылкой на статью 7.5 нецелесообразно.

Пунктом 4 статьи 1 Проекта предлагается Областной закон № 47-оз дополнить ст. 7.14 - «воспрепятствование деятельности депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Такие деяния, по мнению инициаторов Проекта, будут выражаться в 2 составах: «воспрепятствование исполнению депутатов Законодательного собрания Ленинградской области законных полномочий либо создание препятствий в осуществлении его законной деятельности» и «несоблюдение должностным лицом органа государственной власти и должностным лицом органа местного самоуправления Ленинградской области установленных порядка и сроков рассмотрения обращения депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Однако Проектом не дано определений деяниям, которые могут в рамках предлагаемого состава правонарушения расцениваться как «воспрепятствование» и как «создание препятствий». Такие определения отсутствуют и в действующем законодательстве.

АБ № 321825

1970

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
DEPARTMENT OF CHEMISTRY  
5708 SOUTH WOODLAND DRIVE  
CHICAGO, ILLINOIS 60637

ALL INFORMATION CONTAINED  
HEREIN IS UNCLASSIFIED

DATE 10-10-2001 BY SP-6 BTJ/STW

RECEIVED  
FEB 10 1971

Violent CT

CHICAGO POLICE DEPARTMENT  
COMMUNICATIONS SECTION

RECEIVED  
FEB 10 1971

URGENT 2-10-71 10:05 AM

TO DIRECTOR, FBI (100-442611) FROM CHICAGO (100-100000) 1P  
MURKIN - RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71

RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71

RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71

RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71

RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71

RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71

RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71

RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71  
RE CHICAGO TELETYPE TO BUREAU 2-9-71

Между тем, в силу конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (часть 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации) запреты и иные установления, закрепляемые в законе, должны быть определенными, ясными, недвусмысленными. Неопределенность содержания правовой нормы допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и тем самым - нарушения принципа равенства, а также принципа верховенства закона.

В силу ст. 1.3.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В настоящее время областными законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области не установлен порядок и сроки рассмотрения обращения депутата.

В региональном законодательстве урегулирован лишь срок рассмотрения Губернатором Ленинградской области, руководителями органов государственной власти Ленинградской области, государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области депутатского запроса (статья 11 «депутатский запрос» областного закона от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»), а не обращения депутата (группы депутатов).

Кроме того, предложенная юридическая конструкция состава правонарушения (ч. 2 ст. 7.14) при наличии соединительной части речи - союза «и» - предполагает деяния должностного лица органа государственной власти и должностного лица органа местного самоуправления Ленинградской области объединенными в пространстве и времени, что является необоснованным.

Таким образом, изложенные выше недостатки Проекта не обеспечивают законное привлечение к административной ответственности.

Прошу учесть данные замечания при рассмотрении Проекта.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева, 609-96-14



Н.Ф. Зайцева