



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ЛДПР -
ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ
ШАДАЕВ Дамир Равильевич**



Исполн. Д.Р.Ш. 13 НОЯ 2017

**Председателю
Комиссии по экологии и природопользованию
Кузьмину Н.А.**

Уважаемый Николай Алексеевич,

Прошу Вас включить в повестку дня ближайшего заседания Комиссии Обращение в Министерство природных ресурсов и экологии РФ и Федеральное агентство лесного хозяйства по вопросу правильности применения Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области лесного законодательства в части мероприятий по защите лесов.

Приложение: Обращение по вопросу правильности применения Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области лесного законодательства в части мероприятий по защите лесов.

 Д.Р. Шадаев

Исполнитель:
Шадаев Д.Р.
Тел. +7(921)995-44-35

ОБРАЩЕНИЕ
по вопросу правильности применения
Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области
лесного законодательства в части мероприятий по защите лесов

В мой адрес поступают многочисленные обращения арендаторов лесных участков, по вопросу правильности применения Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (далее также – **Комитет**) лесного законодательства в части мероприятий по защите лесов (в т.ч. санитарно-оздоровительных мероприятий), а именно:

1. Фактические обстоятельства

1.1. Лесное законодательство (ст. 24, 29, 71, 72, 89 Лесного кодекса РФ и др.), устанавливает необходимость использования лесов и проведения в лесах санитарно-оздоровительных мероприятий (в т.ч. рубок погибших и поврежденных лесных насаждений) в строгом соответствии с условиями договора аренды лесного участка и проектом освоения лесов.

Несоблюдение арендатором участка лесного фонда договора аренды и проекта освоения лесов является основанием для привлечения арендатора к ответственности, а также для расторжения договора аренды.

1.2. Кроме того, пунктом 4 статьи 60.7 Лесного кодекса РФ установлен запрет на осуществление мероприятий по предупреждению распространения вредных микроорганизмов (включая санитарно-оздоровительные мероприятия) в следующих случаях:

«1) в случае, если такие мероприятия не предусмотрены соответствующим актом лесопатологического обследования;

2) в случае, если уполномоченным федеральным органом исполнительной власти направлено предписание об отмене соответствующего акта лесопатологического обследования или о внесении в него изменений;

3) в течение двадцати дней после размещения в соответствии с частью 3 статьи 60.6 настоящего Кодекса акта лесопатологического обследования на официальном сайте органа государственной власти или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"».

1.3. Установленное по результатам лесопатологического обследования (далее также – ЛПО) существенное изменение параметров использования лесов является одним из оснований для заключения дополнительного соглашения к договору аренды участка лесного фонда (п. 2 ст. 74.1 Лесного кодекса РФ), а также для внесения изменений в проект освоения лесов (п. 7 Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, утв. Приказом Минприроды России от 26 сентября 2016 г. № 496).

1.4. Соответственно, для проведения санитарно-оздоровительных мероприятий (в т.ч., рубок погибших и поврежденных лесных насаждений) арендаторам лесных участков необходимы следующие документы:

– утвержденный Комитетом Акт лесопатологического обследования;

- дополнительное соглашение к договору аренды;
- изменения в проект освоения лесов, прошедшие экспертизу.

1.5. Как следует из обращений арендаторов лесных участков, Комитет по природным ресурсам Ленинградской области:

– приступает к рассмотрению представленных арендаторами лесных участков дополнительных соглашений к договорам аренды только после истечения 20-дневного срока с момента размещения утвержденного Акта лесопатологического обследования в сети Интернет;

– дополнительные соглашения к договорам аренды, представленные арендаторами ранее истечения указанного выше 20-дневного срока, Комитет не рассматривает, ссылаясь на то, что обязанность по рассмотрению указанных дополнительных соглашений после утверждения Комитетом Акта лесопатологического обследования не возникает (возникновение данной обязанности Комитет связывает с истечением 20-дневного срока после размещения утвержденного Акта лесопатологического обследования в сети «Интернет»);

– экспертизу проекта освоения лесов Комитет проводит после подписания дополнительного соглашения к договору аренды.

Таким образом, с момента представления арендатором Акта лесопатологического обследования, предусматривающего необходимость проведения санитарно-защитных мероприятий, и до момента, когда арендатор лесного участка получает право эти мероприятия фактически начать, проходит более 2 месяцев (!)¹

Это при условии, что Комитетом соблюдаются все установленные сроки (что происходит не во всех случаях).

2. Правовое регулирование рассматриваемого вопроса

2.1. Ненормативные документы вступают в силу с момента их утверждения/подписания (если в законодательстве или самом ненормативном документе нет специальных оговорок на этот счет).

Порядок проведения лесопатологических обследований (утв. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 480) не содержит каких-либо особых оговорок относительно момента вступления в силу Акта лесопатологического обследования.

Не содержит таких оговорок и форма Акта лесопатологического обследования (также утверждена указанным выше Приказом).

Ниже приведена «шапка» Акта с надписью об утверждении:

«УТВЕРЖДАЮ:

Должность _____

Ф.И.О. _____

Дата _____»

¹ Точнее, 65 дней:

- 14 дней (10 рабочих дней) с момента представления акта Лесопатологического обследования до момента его рассмотрения и утверждения;
- 3 дня – с момента утверждения акта Лесопатологического обследования до его размещения в сети «Интернет»
- 20 дней – с момента размещения акта ЛПО в сети Интернет и до момента, когда Комитет ПР принимает к рассмотрению дополнительное соглашение к договору аренды.
- 14 дней – срок рассмотрения договора аренды (законодательно не установлен, установлен в большинстве представленных договоров аренды).
- 14 дней (10 рабочих дней) – с момента рассмотрения договора аренды до завершения экспертизы проекта освоения лесов.

Таким образом, исходя из буквального толкования положений статьи 60.6 Лесного кодекса РФ и Порядка проведения лесопатологических обследований следует вывод, что Акт лесопатологического обследования вступает в силу с даты его утверждения.

2.2. Указанную выше позицию подтверждает и часть 4 статьи 60.7 Лесного кодекса РФ, согласно которой:

«4. Не допускается осуществление мероприятий, указанных в части 1 настоящей статьи:

3) в течение двадцати дней после размещения в соответствии с частью 3 статьи 60.6 настоящего Кодекса акта лесопатологического обследования на официальном сайте органа государственной власти или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"».

Если бы законодатель исходил из позиции о том, что Акт лесопатологического обследования вступает в силу только по истечении 20-дневного срока после размещения в сети «Интернет», в пп. 3 пункта 4 ст. 60.7 Лесного кодекса РФ не было бы смысла и необходимости.

2.3. Учитывая изложенное, по моему мнению, позиция Комитета о возможности 20-дневного бездействия (т.е. возможности не рассматривать дополнительное соглашение к договору аренды, изменения в проект освоения лесов в течение 20 дней после утверждения Акта лесопатологического обследования) не основана на положениях лесного законодательства.

Указанная выше позиция Комитета:

- Приводит к фактической неэффективности санитарно-защитных мероприятий в лесах (вредные микроорганизмы не приостанавливают свое распространение на период прохождения в Комитете необходимых бюрократических процедур), что, в свою очередь, приводит к ухудшению состояния лесного фонда Ленинградской области;
- Создает предпосылки для появления коррупциогенных факторов.

На основании изложенного, прошу рассмотреть правовую позицию, изложенную в настоящем обращении, а также дать разъяснение по вопросу:

Существуют ли правовые нормы, позволяющие арендодателю участка лесного фонда, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не рассматривать представленные в его адрес дополнительное соглашение к договору аренды, проект освоения лесов до момента истечения 20 дней со дня размещения утвержденного Акта лесопатологического обследования в сети «Интернет»?

С уважением,

 Д. Р. Шадаев