



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

10.11.2017

№ 5523-1/17-22-0-1

На № _____

от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

Заключение

по проекту федерального закона

«О внесении дополнений в статью 16 Федерального закона «О физической
культуре и спорте в Российской Федерации»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Игониным, Л.А. Тептиной, А.Н. Шароновым

Рассмотрев представленный проект Федерального закона «О внесении дополнений в статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что законопроект внесен с частичным нарушением ст. 105 Регламента Государственной Думы (далее – ГосДума), ст. 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области. К законопроекту имеются замечания юридуко – технического характера.

Законопроектом предлагается внести в качестве законодательной инициативы в ГосДуму изменение в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в соответствии с которым «общероссийские спортивные федерации не могут утверждать нормы, ограничивающие переход (условия перехода) несовершеннолетних спортсменов в части, касающейся выплаты денежной компенсации спортивному клубу или физкультурно-спортивной организации (далее также – спортивная организация), в которой тренируется несовершеннолетний спортсмен, если он не состоит в трудовых отношениях с данной организацией и трудовым договором не предусмотрен иной порядок его перехода.»

Необходимость внесения изменений в Закон № 329-ФЗ обусловлена, как указано в пояснительной записке, вероятностью отсутствия денежных

средств в спортивной организации при государственной форме собственности данной организации и возможной коррупционной составляющей, связанной с обязанностью спортивной организации выплачивать денежную компенсацию за переход спортсмена в указанную спортивную организацию.

По вопросу о наличии либо отсутствии денежных средств в бюджете каждой отдельной государственной спортивной организации для выплаты денежных компенсаций за переход спортсменов полагаем необходимым запросить мнение учредителя указанных организаций - Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области и по результатам полученной информации скорректировать пояснительную записку.

Что касается вопроса о возможности коррупционной составляющей финансирования перехода несовершеннолетних спортсменов из одной спортивной организации в другую, отмечаем, что поскольку в пояснительной записке не приведены конкретные факты, данное положение целесообразнее исключить.

Из текста проектируемой части 2.2 законопроекта не вполне ясно - идет ли речь о несовершеннолетних спортсменах, которые не состоят в трудовых отношениях со спортивными организациями, либо о тех, с которыми заключен трудовой договор.

В случае если с несовершеннолетним спортсменом заключен трудовой договор, нормы указанного трудового договора не могут содержать положения, противоречащие трудовому праву, в частности главе 54.1 ТК РФ, регулирующей труд несовершеннолетних спортсменов. И вопрос о переходе в другую спортивную организацию регулируется условиями конкретного трудового договора.

Если речь идет исключительно о несовершеннолетних спортсменах, не состоящих в трудовых отношениях со спортивной организацией, слова «и трудовым договором не предусмотрен иной порядок перехода» необходимо исключить из текста законопроекта, поскольку указанная норма противоречит вышеприведенным положениям.

Поскольку вопрос об условиях перехода несовершеннолетних спортсменов, не состоящих в трудовых отношениях со спортивными организациями на платной либо бесплатной основе по своей сути является вопросом целесообразности, вопрос о наличии данной проблемы и о необходимости внесения изменений в Закон № 329-ФЗ следует уточнить в пояснительной записке.

К законопроекту имеются следующие юридико - технические замечания.

1) в комплекте документов отсутствует «Перечень законов Российской Федерации законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов ...» в соответствии со ст. 105 Регламента ГосДумы РФ;

2) в постановлении о законодательной инициативе:

- из преамбулы необходимо исключить ссылку на пункт 3 части 1 статьи 21 Устава Ленинградской области, как ошибочно внесенную;

- пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (ФИО) представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации»;

- пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации»;

- пункт 4 исключить, поскольку на настоящий законопроект не требуется заключения Правительства РФ ввиду отсутствия потребности в дополнительном финансировании из федерального бюджета;

- пункт 5 изложить в следующей редакции:

«4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу»;

- пункт 6 изложить в следующей редакции:

«5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В.Пуляевского.»

3) к тексту законопроекта:

- наименование изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», изменив соответственно наименование во всех приложениях к законопроекту;

- изменить абзац 1 статьи 1 законопроекта, изложив его в следующей редакции:

«Внести в статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7582; 28.11.2016 (часть I), N 48, ст. 6736; 06.07.2015, N 27, ст. 3995; 30.07.2012, N 31, ст. 4325; 06.07.2015, N 27, ст. 3993; 29.07.2013, N 30 (часть

I), ст. 4025; 05.01.2015, N 1 (часть I), ст. 76; 10.05.2010, N 19, ст. 2290; 29.07.2013, N 30 (часть I), ст. 4031.) следующее изменение:

Дополнить статью 16 частью 2.2 следующего содержания: (далее по тексту)»;

- в тексте проектируемой части 2.2 статьи 16 Закона № 329-ФЗ после слова «(занимался)» дополнить словом «несовершеннолетний».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено. Также отмечаем, что подобных проектов о внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», внесенных в ГосДуму иными субъектами законодательной инициативе, на официальном сайте ГосДумы не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного
собрания Ленинградской области
- начальник правового управления



Д.В. Малкин