

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

03.11.17 № 8-2658/14-0-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

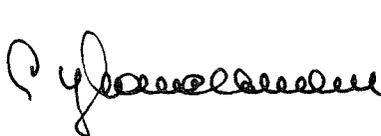
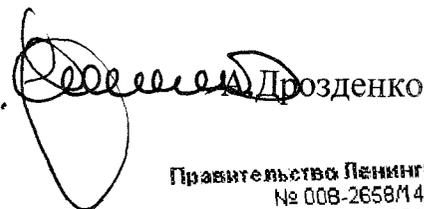
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

  Дрозденко

Правительство Ленинградской обл
№ 008-2658/14-0-1
от 03.11.2017



«Веерное согласование»
Вице-губернатор Ленинградской области
по внутренней политике

_____ С.Н. Перминов

Вносится Губернатором
Ленинградской области

Проект

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ НА ЧАСТИ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ИНЫХ ФОРМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

Статья 1

Внести в областной закон от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) наименование закона изложить в следующей редакции:

«О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

2) абзац второй преамбулы исключить;

3) в статье 1:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«часть территории муниципального образования - сельский населенный пункт, не являющийся административным центром муниципального образования, или его часть, а также группа сельских

населенных пунктов, в состав которой не входит административный центр муниципального образования»;

б) в абзаце четвертом:

слова «поселения» заменить словами «муниципального образования»;

слова «от 50 до 500» заменить словами «не менее 50»;

в) в абзаце пятом:

слова «поселения» заменить словами «муниципального образования»;

слова «от 50 до 500» заменить словами «не менее 50»;

г) абзац шестой исключить;

д) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«средства на поддержку муниципальных образований (далее - средства на поддержку) - субсидии, предоставляемые из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований в целях развития иных форм местного самоуправления на частях территорий муниципальных образований для софинансирования расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения, основанных на инициативных предложениях жителей части территории муниципального образования»;

е) дополнить абзацами восьмым – одиннадцатым следующего содержания:

«инициативные предложения жителей части территории муниципального образования – предложение(-я) населения части территории муниципального образования, направленные на развитие объектов общественной инфраструктуры муниципального образования, в рамках решения вопросов местного значения;

объекты общественной инфраструктуры муниципального образования – объекты, предназначенные для обеспечения жизнедеятельности населения части территории муниципального образования, создаваемые и (или) используемые в рамках решения вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

утрата доверия – поступление главе муниципального образования предложений о досрочном прекращении полномочий общественного совета, члена общественного совета, старосты, подтвержденных подписями не менее 25% населения части территории муниципального образования;

муниципальное образование – городское или сельское поселение Ленинградской области».

4) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2 Порядок избрания общественного совета, старосты

1. Часть территории муниципального образования, на которой население участвует в осуществлении местного самоуправления в иных формах, определяется решением совета депутатов муниципального образования по предложению главы администрации муниципального образования.

2. Для участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на части территории муниципального образования жители могут избрать общественный совет и (или) старосту.

3. Общественный совет и (или) староста избираются на собрании (конференции) граждан части территории муниципального образования в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования.

4. Организационная подготовка собрания (конференции) граждан части территории муниципального образования по вопросу избрания (переизбрания) общественного совета и (или) старосты осуществляется администрацией муниципального образования. Собрание (конференция) проводится с обязательным участием главы муниципального образования или депутата совета депутатов муниципального образования, уполномоченного решением совета депутатов муниципального образования на участие в собрании (конференции), главы администрации муниципального образования или муниципального служащего администрации муниципального образования, уполномоченного правовым актом администрации муниципального образования на участие в собрании (конференции).

5. Кандидатуры в состав общественного совета и (или) кандидатура старосты могут быть выдвинуты:

населением части территории муниципального образования, на которой избирается общественный совет, староста;

по предложению органа местного самоуправления муниципального образования;

путем самовыдвижения.

6. Общественный совет и (или) староста избираются на срок, предусмотренный решением совета депутатов муниципального образования, но не более пяти лет.

7. Количество членов общественного совета должно быть нечетным, и составлять не менее 3 человек и не более 7 человек.

8. Староста в соответствии с решением совета депутатов муниципального образования исполняет свои полномочия на общественной (безвозмездной) основе или по договору. Расходы, связанные с заключенным договором осуществляются за счет средств бюджета муниципального образования, в порядке и размере установленном решением совета депутатов муниципального образования.

При исполнении председателем полномочий на общественной (безвозмездной) основе, администрацией муниципального образования может производиться возмещение затрат, связанных с исполнением старостой полномочий, в порядке и размере установленном решением совета депутатов муниципального образования.

9. Староста имеет удостоверение, которое подписывается главой муниципального образования.

10. Досрочное переизбрание общественного совета, прекращение деятельности члена общественного совета, старосты производятся в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования, в случаях:

сложения полномочий члена общественного совета, старосты на основании личного заявления;

неосуществления обязанностей члена общественного совета, старосты, установленных решением совета депутатов муниципального образования два и более раз, без наличия уважительных причин, установленных решением совета депутатов муниципального образования;

утраты доверия;

переезда члена общественного совета, старосты на постоянное место жительства за пределы части территории муниципального образования, на которой осуществляется их деятельность;

вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении члена общественного совета или старосты;

смерти члена общественного совета или старосты;

признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.»;

5) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Направления деятельности общественного совета, старосты

Направления деятельности общественных советов, старост, их полномочия, порядок осуществления населением контроля реализации инициативных предложений жителей части территории муниципального образования, порядок участия населения частей территории муниципального образования в осуществлении местного самоуправления в иных формах, порядок взаимодействия с органами местного самоуправления муниципального образования определяются решением совета депутатов муниципального образования.»;

б) в статье 4;

а) в частях 1 и 3 слово «поселения» заменить словами «муниципального образования»;

б) часть 2 признать утратившей силу;

7) в статье 5 слова «поселений» заменить словами «муниципальных образований»;

8) в статье 6:

а) в абзаце первом части 1 слово «поселений» заменить словом «муниципальных образований»;

б) в абзаце втором части 1 слово «поселения» заменить словом «муниципального образования»;

в) абзац четвертый части 1 изложить в следующей редакции:

«решения собрания (конференции) граждан части территории муниципального образования об избрании общественного совета и (или) старосты;»;

г) абзац пятый части 1 изложить в следующей редакции:

«утвержденной администрацией муниципального образования муниципальной программы (подпрограммы), предусматривающей реализацию инициативных предложений жителей части территории муниципального образования, с указанием адреса их реализации и соответствующей части территории муниципального образования;»;

д) абзац шестой части 1 исключить;

е) абзац седьмой части 1 изложить в следующей редакции:

«средств в местном бюджете на софинансирование муниципальной программы (подпрограммы) в размере, не ниже минимальной доли софинансирования, установленной Правительством Ленинградской области;»;

ж) дополнить часть 1 абзацами восьмым – одиннадцатым следующего содержания:

«документы, подтверждающие привлечение для обеспечения реализации инициативных предложений жителей части территории

муниципального образования внебюджетных финансовых ресурсов, и (или) материально-технических ресурсов населения и (или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), и (или) трудовых ресурсов населения в реализации инициативных предложений жителей части территории муниципального образования;

муниципального правового акта, устанавливающего порядок включения инициативных предложений жителей части территории муниципального образования в муниципальную программу (подпрограмму);

муниципального правового акта, устанавливающего порядок участия населения части территории муниципального образования в реализации инициативных предложений жителей части территории муниципального образования и контроля их реализации;

протоколов собраний (конференций) граждан и общественных советов, содержащих инициативные предложения жителей части территории муниципального образования с указанием частей территории муниципального образования и адресов их реализации;

фото- и (или) видеофиксации проведения собраний (конференции) граждан и общественных советов части территории муниципального образования.»;

з) части 2 и 3 признать утратившими силу;

и) часть 4 изложить в следующей редакции:

«Порядок предоставления, распределения и расходования средств на поддержку устанавливается Правительством Ленинградской области.»;

9) в части 2 статьи 7 слово «поселений» заменить словами «муниципальных образований».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 сентября 2018 года, но не ранее чем по истечении 10 дней с даты официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА

к проекту областного закона Ленинградской области
«О внесении изменений в областной закон Ленинградской области
от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий
муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного
самоуправления»

В настоящее время на территории Ленинградской области действует областной закон от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» (далее – Закон № 95-оз), устанавливающий принципы поддержки и развития иных форм местного самоуправления. Одной из таких форм местного самоуправления на территории Ленинградской области стал институт старост и общественных советов.

Главной задачей Закона № 95-оз является повышение гражданской активности жителей населенных пунктов Ленинградской области при решении вопросов местного значения.

Цель внесения изменений в Закон № 95-оз - исключение, дополнение и корректировка отдельных норм, как общего, так и частного характера на основании практики реализации Закона № 95-оз, предложений органов местного самоуправления Ленинградской области, а также дополнение Закона № 95-оз нормами по инициативному бюджетированию, под которым понимается совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении, выборе, реализации объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Дополнение Закона № 95-оз нормами инициативного бюджетирования это эффективный инструмент мобилизации совместных усилий населения, реализуемый при поддержке государственных и местных органов власти. Кроме того, население, сопричастное к реализации проекта, осуществляет контроль за его реализацией, последующей эксплуатацией, сохранностью построенных объектов общественной инфраструктуры.

1. Законопроектом изменяется наименование Закона № 95-оз в целях приведения в соответствие со статьей 33 ФЗ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая содержит формулировку «участие граждан в осуществлении местного самоуправления в иных формах».

2. По всему тексту Закона № 95-оз предлагается заменить слово «поселение» на слова «муниципальное образование» (в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом РФ).

3. Исключается второй абзац преамбулы. Данная норма исключается в связи с тем, что организация деятельности территориального общественного самоуправления регулируется статьей 27 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. В статье 1 «Основные термины и понятия» Закона № 95-оз:

- нововведением законопроекта является появление таких понятий как «инициативные предложения жителей части территории муниципального образования», «объекты общественной инфраструктуры» и «утрата доверия». Введение данных терминов результат 4-х летнего опыта работы по реализации Закона № 95-оз, в том числе и термина «утрата доверия» - ранее он использовался в части 8 статьи 2 и части 2 статьи 4 Закона № 95-оз, но дефиниция данного термина отсутствовала.

- откорректированы понятия «часть территории муниципального образования» и «средства на поддержку муниципальных образований».

- по предложениям органов местного самоуправления Ленинградской области из понятий «общественный совет» и «староста» исключено верхнее ограничение по численности жителей части территории поселения, определяющей возможность избрания общественного совета (старосты) в сельских населенных пунктах.

- в связи с тем, что на территории Ленинградской области с 2013 года при реализации Закона № 95-оз ни одно из муниципальных образований не воспользовалось своим правом, установленным статьей 221 Бюджетного кодекса, утверждать бюджетную смету для части территории поселения, из понятийного аппарата исключается понятие «смета».

5. Статья 2 «Порядок избрания общественного совета, старосты» Закона № 95-оз изложена в новой редакции:

- В соответствии с законопроектом часть территории муниципального образования, на которой осуществляет деятельность иная форма местного самоуправления, предлагается решать советам депутатов муниципальных образований самостоятельно, по предложению главы администрации муниципалитета;

- законопроектом в статью вводится часть 7 позволяющая советам депутатов муниципальных образований устанавливать количественный состав членов общественного совета и принципы представительства жителей в общественном совете;

- отдельным нововведением законопроекта можно считать обязательное определение решением совета депутатов муниципального образования на какой основе (общественной (добровольной) или на платной по договору за счет средств бюджета муниципального образования) староста будет исполнять свои полномочия (абз. 1 части 8).

Также в связи с необходимостью решения в отдельных поселениях органами местного самоуправления муниципальных образований вопросов возмещения старостам затрат на реализацию их общественных функций (телефон, проезд и др.), часть 8 статьи 2 расширена абзацем 2, предусматривающем возможность заключения администрацией договора об исполнении общественных полномочий и компенсации понесенных затрат на его исполнение. Основание для данного нововведения служат неоднократные обращения органов местного самоуправления о невозможности выплачивать дополнительные денежные средства старостам при получении ими государственной пенсии, что ведет к отказу жителей от общественной работы в пользу компенсации пенсионных выплат.

6. Изложение статьи 3 в новой редакции и внесение изменений в часть 2 статьи 4 законопроекта можно отнести к уточняющим дополнениям, связанных

с появлением в статье 1 новых понятий и корректировкой уже имеющихся, а также изложением статьи 2 в новой редакции.

7. В статье 6 «Условия предоставления средств на поддержку развития части территорий поселений» Закона 95-оз:

- в часть 1 статьи добавлена норма о фиксации в протоколах конкретных объектов или мест (территорий), где планируется реализация местных инициатив (абз.9). Данная норма уже реализуется органами местного самоуправления при подаче заявок и является результатом реализации Закона № 95-оз.

Добавление нормы о фото- и (или) видеофиксации проведения собраний жителей и (или) общественных советов, на которых жителями или общественными советами определяются мероприятия и форма и объемы участия граждан в этих мероприятиях (абз.10), позволяет объективно оценивать легитимность собрания жителей или общественных советов при принятии решений.

В целях внедрения и развития на территории Ленинградской области инициативного бюджетирования в часть 1 статьи добавлена норма (абз. 7) о привлечении для обеспечения реализации инициативных предложений жителей части территории муниципального образования внебюджетных финансовых ресурсов, материально-технических ресурсов граждан и юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), трудовых ресурсов граждан в реализации предложенных проектов.

Новым также является дополнение к условиям предоставления субсидий таких норм как, наличие у муниципального образования муниципального правового акта, устанавливающего порядок осуществления жителями контроля за реализацией предложенных проектов (абз.8 статьи 6). Данная норма введена по просьбе старост, поддержана органами местного самоуправления, а также успешно реализуется практикой администрации Сосновоборского городского округа Ленинградской области по развитию партиципаторного бюджетирования в муниципалитете.

- часть 2 и 3 статьи исключаются в связи с изменением порядка предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 20 июля 2016 года № 257 «Об утверждении правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области»).

8. Статьей 2 законопроекта предусмотрено вступление в силу с 1 сентября 2018 года.

Вступление в силу законопроекта с 1 сентября 2018 года не повлияет на реализацию органами местного самоуправления мероприятий, предусмотренных соглашениями о предоставлении бюджетам муниципальных образований субсидии за счет средств областного бюджета Ленинградской области на реализацию проектов местных инициатив граждан, в 2017 году.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



Д.А.Болотов

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» разработан на основании:

- положений статьи 33 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по содействию органами государственной власти Ленинградской области развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления на территориях поселений Ленинградской области.

- статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям
Ленинградской области

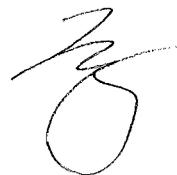
 Д.А.Болотов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона

Потребуется внесение изменений в постановление правительства Ленинградской области от 19.07.2013 года № 214 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений Ленинградской области на реализацию областного закона от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления».

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям
Ленинградской области



Д.А.Болотов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации настоящего закона

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» не потребуются разработка нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации настоящего закона.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям
Ленинградской области



Д.А.Болотов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона Ленинградской области
«О внесении изменений в областной закон Ленинградской области
от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий
муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного
самоуправления»

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления» не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат из средств областного бюджета Ленинградской области.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям
Ленинградской области



Д.А.Болотов