

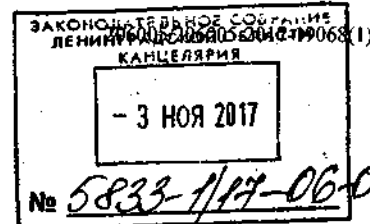


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

03.11.17 № 8-4614/17

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

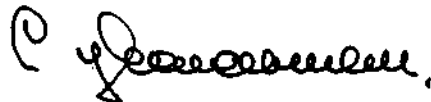
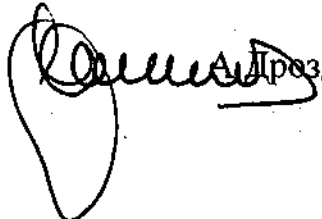
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами муниципальных образований".

Приложения:

1. Проект областного закона "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами муниципальных образований" на 7 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
- 3.Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

  Дрезденко

1

2

Болотов Д.А.
274 10,50

0861

+ гис

«Веерное согласование»
Вице-губернатор Ленинградской области
по внутренней политике

_____ С.Н. Перминов

Вносится Губернатором
Ленинградской области

Проект

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О СОДЕЙСТВИИ УЧАСТИЮ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИНЫХ ФОРМАХ НА ЧАСТЯХ ТЕРРИТОРИЙ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ЦЕНТРАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» направлен на содействие участию населения муниципальных образований Ленинградской области в непосредственном осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Уставу Ленинградской области, областному законодательству, уставу муниципального образования.

Статья 1. Основные термины и понятия

Для целей настоящего областного закона применяются следующие термины и понятия:

административный центр - населенный пункт, установленный областным законом как место нахождения представительного органа муниципального образования;

часть территории административного центра - часть территории населенного пункта, являющегося административным центром муниципального образования, на которой население участвует в осуществлении местного самоуправления в иных формах;

участие населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах - инициативные комиссии, сформированные на частях территорий административных центров муниципальных образований;

инициативная комиссия - представители населения, избранные

Handwritten signature

на собрании (конференции) граждан части территории административного центра муниципального образования;

средства на поддержку муниципальных образований (далее - средства на поддержку) - субсидии, предоставляемые из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, основанных на инициативных предложениях жителей частей территорий административных центров муниципальных образований;

инициативные предложения жителей части территории (далее - инициативные предложения) - предложение (предложения) населения части территории административного центра муниципального образования, направленные на развитие объектов общественной инфраструктуры муниципального образования, в рамках решения вопросов местного значения;

объекты общественной инфраструктуры муниципального образования - объекты, предназначенные для обеспечения жизнедеятельности населения части территории муниципального образования, создаваемые и (или) используемые в рамках решения вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

утрата доверия - поступление в администрацию муниципального образования предложений о досрочном прекращении полномочий инициативной комиссии, члена инициативной комиссии, подтвержденных подписями не менее 25% населения части территории административного центра муниципального образования;

муниципальное образование - городской округ либо городское или сельское поселение Ленинградской области.

Статья 2. Порядок участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах

1. Для участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территории административного центра формируются инициативные комиссии.

2. Часть территории административного центра, на которой осуществляет деятельность инициативная комиссия, определяется решением совета депутатов муниципального образования по предложению главы администрации муниципального образования.

3. Инициативные комиссии формируются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования.

Handwritten signature

4. Кандидатуры членов инициативной комиссии могут быть выдвинуты:

- населением части территории;
- по предложению органа местного самоуправления муниципального образования;
- путем самовыдвижения.

5. Организационная подготовка собрания (конференции) граждан части территории административного центра по вопросу избрания (переизбрания) инициативной комиссии осуществляется администрацией муниципального образования с обязательным участием уполномоченного представителя органа местного самоуправления.

6. Инициативная комиссия формируется на срок, предусмотренный решением совета депутатов муниципального образования, но не более трех лет.

7. Количество членов инициативной комиссии должно быть нечетным, и составлять не менее 3 человек и не более 7 человек.

8. Инициативная комиссия избирает из своего состава председателя в порядке, установленном решением совета депутатов муниципального образования.

9. Председатель в соответствии с решением совета депутатов муниципального образования исполняет свои полномочия на общественной (добровольной) основе или по договору. Расходы, связанные с заключенным договором осуществляются за счет средств бюджета муниципального образования.

При исполнении председателем полномочий на общественной (безвозмездной) основе, администрацией муниципального образования может производиться возмещение затрат, связанных с исполнением председателем полномочий, в порядке и размере установленном решением совета депутатов муниципального образования.

10. Председатель имеет удостоверение, которое подписывается главой муниципального образования.

Статья 3. Инициативные комиссии

Направления деятельности инициативных комиссий, их полномочия, порядок избрания, срок полномочий, порядок участия населения части территории административного центра в реализации инициативных предложений и осуществления контроля их реализации, порядок взаимодействия с органами местного самоуправления муниципального образования определяются решением совета депутатов муниципального образования.

Статья 4. Ответственность и досрочное прекращение полномочий инициативной комиссии, членов инициативной комиссии

Handwritten signature

1. Инициативная комиссия ежегодно отчитывается о своей деятельности на собрании (конференции) населения части территории административного центра муниципального образования.

2. Деятельность инициативной комиссии прекращается в случае принятия решения о роспуске (самороспуске), которое принимается в порядке, определенном решением совета депутатов муниципального образования.

3. Деятельность члена инициативной комиссии, председателя досрочно прекращается в порядке, предусмотренном решением совета депутатов муниципального образования, по следующим основаниям:

- 1) прекращение деятельности инициативной комиссии;
- 2) сложение полномочий на основании личного заявления;
- 3) в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей;
- 4) утрата доверия;
- 5) переезд на постоянное место жительства за пределы части территории, на которой осуществляется их деятельность;
- 6) вступление в законную силу обвинительного приговора суда;
- 7) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 8) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 9) смерти;
- 10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.

4. Деятельность членов инициативной комиссии досрочно прекращается при непосещении двух заседаний инициативной комиссии без уважительной причины. Уважительные причины, при которых непосещение заседаний инициативной комиссии не является основанием для досрочного прекращения полномочий членов инициативной комиссии, устанавливаются решением совета депутатов муниципального образования.

5. Контроль за соответствием деятельности инициативной комиссии действующему законодательству, муниципальным правовым актам осуществляют органы местного самоуправления муниципального образования.

Статья 5. Условия предоставления средств на поддержку участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах

1. Средства на поддержку участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах предусматриваются в областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и предоставляются при наличии:

[Handwritten signature]

муниципального правового акта, устанавливающего часть территории административного центра, на которой осуществляет свою деятельность инициативная комиссия;

муниципального правового акта, устанавливающего направления и порядок деятельности инициативной комиссии;

решения собрания (конференции) граждан части территории административного центра о формировании инициативной комиссии, избрании председателя;

муниципального правового акта, устанавливающего порядок включения инициативных предложений в муниципальную программу (подпрограмму);

муниципального правового акта, устанавливающего порядок участия населения части территории административного центра в реализации инициативных предложений и контроля их реализации;

протоколов собраний (конференций) граждан и заседаний инициативных комиссий или протоколов заседаний инициативных комиссий с участием населения части территории административного центра, содержащие инициативные предложения с указанием адресов их реализации;

протоколов собраний (конференций) граждан и заседаний инициативных комиссий или протоколов заседаний инициативных комиссий с участием населения части территории административного центра об определении объемов финансового и (или) трудового, и (или) материально-технического участия населения, юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

фото- и (или) видеофиксации проведения собраний (конференций) граждан и заседаний инициативных комиссий или заседаний инициативных комиссий с участием населения части территории административного центра, проводимых в соответствии с абзацами 7, 8 части 1 настоящей статьи;

утвержденной администрацией муниципального образования муниципальной программы (подпрограммы), разработанной на основании протоколов, поступивших от инициативных комиссий в соответствии с абзацами 7, 8 части 1 настоящей статьи;

выписки из бюджета муниципального образования, подтверждающей наличие средств в местном бюджете на софинансирование муниципальной программы в размере, не ниже минимальной доли софинансирования, установленного Правительством Ленинградской области;

документы, подтверждающие привлечение для обеспечения реализации инициативных предложений внебюджетных финансовых ресурсов, и (или) материально-технических ресурсов населения и (или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), и (или) трудовых ресурсов населения в реализации инициативных предложений.

5

Boyd

2. В случае непредставления документов, указанных в части 1 настоящей статьи, денежные средства из бюджета Ленинградской области, бюджету муниципального образования не предоставляются.

3. Порядок распределения и расходования средств на поддержку муниципальных образований устанавливается Правительством Ленинградской области.

Статья 6. Информационная поддержка участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах

1. В целях информационной поддержки участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах, орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий обеспечение государственных гарантий прав населения на осуществление местного самоуправления, размещает на официальном сайте Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) общественно значимую информацию о реализации государственной политики в сфере государственной поддержки участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах и обеспечивает ее обновление.

2. На официальном сайте размещается:

1) информация о формах, условиях и порядке предоставления государственной поддержки участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах;

2) информация о нормативных правовых актах, составляющих правовую основу участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах и о реализуемых проектах;

3) иная информация о реализации на территории Ленинградской области государственной политики в сфере государственной поддержки участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах.

3. Информация, размещаемая на официальном сайте, является общедоступной.

Статья 7. Формы оказания органами государственной власти Ленинградской области содействия развитию участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий

1. Органы государственной власти Ленинградской области содействуют развитию участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах путем предоставления из областного бюджета Ленинградской области средств на поддержку.

Prof

2. Консультационная и методическая поддержка участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, органов государственной власти Ленинградской области и инициативных комиссий реализуется путём:

- проведения консультаций;
- издания методических материалов;
- проведения обучающих тематических семинаров и научно-практических конференций;
- реализации иных мер в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 8. Заключительные положения

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Признать утратившим силу областной закон Ленинградской области от 12 мая 2015 года № 42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» с 1 февраля 2018 года.

3. Действие настоящего областного закона в части предоставления средств на поддержку муниципальных образований приостанавливается в случае, если в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию настоящего областного закона.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Handwritten signature

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА

к проекту областного закона Ленинградской области

«О содействии участия граждан в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами муниципальных образований»

В настоящее время на территории Ленинградской области действует областной закон от 12 мая 2015 года № 42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений» (далее – Закон № 42-оз), устанавливающий принципы поддержки и развития иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений.

Главной задачей Закона № 42-оз было привлечение местного населения посредством создания в административных центрах поселений системы общественных советов для решения вопросов местного значения поселений при содействии органов государственной власти, повышение благоустройства и качества жизни населения.

Цель разработки нового законопроекта – дополнение законопроекта нормами инициативного бюджетирования, под которым понимается совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении, выборе, реализации объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов, замена системы общественных советов системой инициативных комиссий, участвующих в разработке проектов, в их реализации и контроле.

В процессе разработки законопроекта, основываясь на практике реализации Закона № 42-оз и предложениях органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, были исключены, дополнены или скорректированы отдельные нормы, как общего, так и частного характера, содержащиеся в Законе № 42-оз:

1. Нововведением законопроекта является появление в статье 1 таких понятий как «инициативная комиссия», «инициативные предложения жителей части территории административного центра», «объекты общественной инфраструктуры», «утрата доверия», «муниципальное образование». Введение данных терминов – результат усиления норм законопроекта принципами инициативного бюджетирования, а также практического опыта работы по реализации Закона № 42-оз, в том числе и термина «утрата доверия» – ранее он использовался в части 9 статьи 3 и части 2 статьи 5 Закона № 42-оз, но дефиниция данного термина отсутствовала.

Также законопроектом откорректированы понятия «иная форма местного самоуправления» в соответствии со статьей 33 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ и «средства на поддержку поселений», содержащиеся в Законе № 42-оз.

2. Главным нововведением законопроекта является введение термина «инициативная комиссия». Инициативная комиссия – это «представители населения,

избранные на собрании (конференции) жителей части территории административного центра;» (статья 1 законопроекта).

Направления деятельности инициативных комиссий, полномочия, порядок избрания, срок полномочий, порядок участия жителей части территории административного центра в реализации приоритетных проектов на основе инициативных предложений жителей части территории административного центра и осуществления общественного контроля за их реализацией, порядок взаимодействия с органами местного самоуправления муниципального образования предлагается решать советам депутатов муниципальных образований самостоятельно.

Предполагается, что кандидатуры членов инициативных комиссий будут выдвигаться самостоятельно (путем самовыдвижения), по предложению органа местного самоуправления муниципального образования и жителями части территории административного центра (часть 4 статьи 2 законопроекта), срок полномочий инициативной комиссии определяется решением совета депутатов муниципального образования, но не более трех лет (часть 6 статьи 2 законопроекта).

Количество членов инициативной комиссии не должно быть менее 3 человек и не более 7 человек (часть 7 статьи 2 законопроекта).

3. По предложениям органов местного самоуправления муниципальных образований законопроектом исключаются принципы территориальной организации иной формы местного самоуправления, содержащиеся в статье 2 Закона № 42-оз. Данный вопрос предлагается решать советам депутатов муниципальных образований самостоятельно по предложению главы администрации муниципального образования (часть 2 статьи 2 законопроекта).

4. Законопроектом добавлена расшифровка «общественной (безвозмездной)» основы (абз. 1 части 9 статьи 2 законопроекта) работы председателей инициативных комиссий, и в связи с необходимостью решения органами местного самоуправления вопросов возмещения председателям инициативных комиссий затрат на реализацию их общественных функций (телефон, проезд и др.) часть 9 статьи 2 законопроекта расширена абзацем 2, предусматривающим возможность заключения администрацией муниципального образования договора об исполнении общественных полномочий и компенсации понесенных затрат на его исполнение. Основание для данного нововведения служат неоднократные обращения органов местного самоуправления муниципальных образований о невозможности выплачивать дополнительные денежные средства председателям общественных советов при получении ими государственной пенсии, что ведет к отказу жителей от общественной работы в пользу компенсации пенсионных выплат.

5. Законопроектом расширены требования к условиям предоставления субсидий муниципальным образованиям на поддержку участия граждан в осуществлении местного самоуправления в иных формах (статья 5 законопроекта). Например, добавлены нормы об обязательном наличии у муниципального образования:

- муниципального правового акта, устанавливающего порядок участия жителей части территории в реализации проектов (абзац 5 части 1);

- муниципального правового акта, устанавливающего порядок осуществления жителями (членами инициативной комиссии) общественного контроля за реализацией проектов (абзац 6 части 1). Данная норма введена по просьбе председателей общественных советов, поддержана органами местного

самоуправления, а также успешно реализуется практикой администрации Сосновоборского городского округа Ленинградской области по внедрению и развитию инициативного бюджетирования в муниципалитете;

- протоколов собраний (конференций) граждан об инициативных предложениях жителей и заседаний инициативных комиссий или протоколов заседаний инициативных комиссий с участием жителей части территории административного центра об утверждении проектов на основе инициативных предложений жителей с указанием адресов их реализации (абзац 7 части 1). Данная норма фактически уже реализуется органами местного самоуправления муниципальных образований при подаче заявок и данным законопроектом закрепляется документально;

- протоколов собраний (конференций) граждан и заседаний инициативных комиссий или протоколов заседаний инициативных комиссий с участием жителей части территории административного центра об определении объемов финансового и (или) трудового, и (или) материально-технического участия граждан, юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) (абзац 8 части 1);

- фото- и (или) видеофиксации проведения собраний (конференций) жителей и заседаний инициативных комиссий или заседаний инициативных комиссий с участием жителей части территории административного центра (абзац 9 части 1). Норма, позволяющая объективно оценивать легитимность собрания жителей или инициативных комиссий при принятии решений;

- средств в местном бюджете на софинансирование утвержденной муниципальной программы (абзац 11 части 1);

- гарантийных документов о материально-техническом участии граждан, юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), подтверждающих документов о поступлении финансовых ресурсов граждан, юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в местный бюджет, сметы по трудовому участию жителей части территории административного центра (абзац 12 части 1).

6. Также новым является замена по всему тексту законопроекта слова «поселение» на слово «муниципальное образование». Данное изменение делает возможным участие граждан в осуществлении местного самоуправления в иных формах в решении вопросов местного значения муниципальных районов в их административных центрах.

7. Частью 2 статьи 8 законопроекта предусмотрено признание созданных общественных советов в рамках Закона № 42-оз инициативными комиссиями с момента вступления в силу законопроекта.

С момента вступления в силу законопроекта Закон № 42-оз признается утратившим силу.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



Д.А.Болотов

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Проект областного закона «О содействии участия граждан в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами муниципальных образований» разработан на основании:

- положений статьи 33 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» об участии граждан в осуществлении местного самоуправления в иных формах;

- статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям
Ленинградской области



Д.А.Болотов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона

В связи с принятием законопроекта потребуется:

1. отмена с 1 февраля 2018 года областного закона от 12 мая 2015 года № 42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений»;

2. отмена постановления Правительства Ленинградской области от 16.11.2015 года № 438 «Об утверждении Порядка предоставления, распределения и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений в целях реализации областного закона от 12 мая 2015 года № 42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений».

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и
межконфессиональным
отношениям
Ленинградской области



Д.А.Болотов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативно-правовых актов, принятие которых необходимо для реализации настоящего закона

Для реализации областного закона «О содействии участия граждан в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами муниципальных образований» потребуется разработка постановления Правительства Ленинградской области регулирующего порядок распределения и расходования средств на поддержку муниципальных образований.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям
Ленинградской области



Д.А.Болотов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона Ленинградской области
«О содействии участия граждан в осуществлении местного самоуправления
в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской
области, являющихся административными центрами муниципальных
образований»

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О содействии участия граждан в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами муниципальных образований» не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат из средств областного бюджета Ленинградской области.

Заместитель председателя комитета
по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области



Д.А.Болотов

