



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

О.А. Петрову

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

03.11.17 № 5257-1/17-22-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Р.Р. Гайсиным, А.А. Перминовым, Н.О. Ковалем, А.Н. Шароновым,
С.С. Караваевым

Первое чтение

Правовое управление, изучив проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), отмечает следующее.

В соответствии с законопроектом предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) новой статьей 7.14, установив административную ответственность за воспрепятствование исполнению депутатом Законодательного собрания Ленинградской области (далее – депутат) законных полномочий либо за создание препятствий в осуществлении его законной деятельности (часть 1), а также за несоблюдение должностным лицом органа государственной власти (органа местного самоуправления) установленных порядка и сроков рассмотрения обращения депутата (часть 2).

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству, вместе с тем к его тексту имеются замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. В пункте 1 статьи 1 законопроекта следует исключить ссылки на статью 7.5 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), поскольку указанная

статья была признана утратившей силу областным законом от 26 июля 2017 года № 54-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и отдельных положений некоторых областных законов».

2. В пункте 2 статьи 1 законопроекта отсутствует указание на конкретную статью областного закона № 47-оз, по которой должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области будут составлять протоколы об административных правонарушениях (в рассматриваемом случае речь идет о новой статье 7.14).

Кроме того, приведенное в данном пункте определение органа исполнительной власти Ленинградской области («в задачи которого входят разработка и обеспечение реализации мер по укреплению законности в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности и правопорядка») не в полной мере соответствует Положению о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, утвержденному Постановлением Правительства Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 275, согласно которому Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, организующим и обеспечивающим реализацию полномочий Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности, правопорядка и т.д.

Обращаем внимание на то, что указанные в пунктах 1 и 2 настоящего заключения замечания высказывались правовым управлением в отношении вносившегося ранее и аналогичного по своему содержанию проекта областного закона № 4449-1/17 от 30 августа 2017 года «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (проект был снят с рассмотрения в связи с его отзывом субъектами права законодательной инициативы).

3. Отдельно следует отметить, что вопрос об определении должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административном правонарушении, предусмотренном проектируемой статьей 7.14, относится к категории вопросов целесообразности. Анализ регионального законодательства в указанной сфере позволяет сделать вывод о том, что указанными полномочиями могут наделяться как должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, так и должностные лица представительных органов (в качестве примера – руководитель Аппарата Парламента Кабардино-Балкарской Республики, руководитель, заместитель руководителя, руководители структурных подразделений Аппарата Парламента Республики Северная Осетия-Алания).

4. Частью 1 проектируемой статьи 7.14 предлагается установить административную ответственность за **воспрепятствование** исполнению депутатом Законодательного собрания Ленинградской области законных полномочий **либо создание препятствий** в осуществлении его законной деятельности.

В рассматриваемом случае попытка включения в диспозицию части 1 статьи 7.14 альтернативных составов административного правонарушения

представляется неоправданной, поскольку указанные составы в действительности идентичны друг другу.

Кроме того, содержание данной нормы не позволяет ответить на вопрос, к кому конкретно может применяться наказание в виде административного штрафа.

С учетом изложенного полагаем возможным предложить изложить наименование и содержание части 1 статьи 7.14 в редакции, аналогичной статье 17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

«Статья 7.14 Невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области

1. Невыполнение должностным лицом органа государственной власти Ленинградской области, государственного органа Ленинградской области, органа местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области либо создание препятствий в осуществлении его законной деятельности -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей».

Отдельно следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 проектируемой статьи 7.14, сформулирован именно таким образом.

5. Диспозицию части 2 проектируемой статьи 7.14 следует дополнить указанием на должностных лиц **государственных органов Ленинградской области**, поскольку на них, наряду с должностными лицами органов государственной власти Ленинградской области, также распространяется требования статей 11, 21 и 23 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин