



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

01.11.17 № 5428-1117-06-0-8

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, Бюджетного кодекса Российской Федерации, областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Вместе с тем к законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

1. Частью 9 статьи 4 законопроекта установлены случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного

на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Как показал анализ положений части 9 статьи 4 законопроекта, они не во всех случаях соответствуют требованиям БК РФ.

Целью предоставления субсидии не является возмещение недополученных доходов или возмещение затрат в случаях, определенных подпунктом «и» пункта 6, подпунктами «в», «г», «к», «ц», «ч» пункта 7. Например, - гранты в форме субсидий субъектам малого предпринимательства по итогам ежегодных областных конкурсов на лучшее ведение бизнеса; оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства; гранты сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию мероприятий по созданию и внедрению конкурентоспособных технологий; повышение продуктивности в молочном скотоводстве; содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса; гранты по итогам ежегодных областных конкурсов по присвоению почетных званий.

Следует указать на несоответствие отдельных терминов, используемых в пункте 3 части 9 статьи 4, их определениям, данным в статье 78 БК РФ. В частности: в подпунктах «а», «б» слова «возмещение ... части потерь в доходах» и слова «возмещение ... потерь в доходах» предлагаем заменить словами «возмещение ... части недополученных доходов» и «возмещение ... недополученных доходов» соответственно.

Кроме того, в подпункте «н» пункта 6 и подпункте «х» пункта 7 цель предоставления субсидии, указанная как «возмещение части процентной ставки ...» не в полной мере соответствует целям предоставления субсидий, указанным в статье 78 БК РФ. В целях приведения в соответствие с нормами БК РФ, а также для придания однообразия предлагаем слова «возмещение части процентной ставки ...» заменить словами «возмещение части затрат, связанных с уплатой процентной ставки ...».

2. Абзацем седьмым части 10 статьи 4 законопроекта предлагается установить дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области без внесения изменений в областной закон о бюджете в случаях перераспределения бюджетных ассигнований в пределах общего объема средств, предусмотренных для финансирования государственной программы Ленинградской области, после внесения изменений в государственную программу Ленинградской области. Предлагаемая законопроектом норма предоставит широкие полномочия финансовому органу Ленинградской области по перераспределению бюджетных средств внутри государственной программы между главными распорядителями бюджетных средств, что может привести к недостаточности сведений, необходимых для рассмотрения отдельных вопросов исполнения областного бюджета.

3. Согласно статье 140 Бюджетного кодекса РФ законом субъекта РФ должны быть утверждены единые для каждого вида субвенции методики

распределения субвенций между муниципальными образованиями, которые осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия. Приложением 16 к законопроекту предлагается утвердить распределение между муниципальными образованиями 30 субвенций. При этом методики распределения субвенций утверждаются приложениями 17 и 18 к законопроекту только по двум видам одновременно с утверждением сумм распределяемой субвенции. В настоящее время на рассмотрении Законодательного собрания Ленинградской области находится проект областного закона «Об утверждении Методики распределения бюджетам муниципальных образований Ленинградской области субвенций на осуществление переданных органам местного самоуправления поселений государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета» (вх. № 5400 от 18.10.2017г.). Отсутствие утвержденных методик распределения субвенций создает правовую неопределенность в вопросе распределения субвенций между бюджетами муниципальных образований.

4. Статьей 6 законопроекта устанавливаются размеры социальных выплат и коэффициенты их индексации различным категориям граждан.

Законодательным собранием Ленинградской области 25 октября 2017 года в третьем чтении принят областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Соцкодекс) который вступает в силу с 1 января 2018 года. В частях 11 и 12 статьи 6 законопроекта используется недопустимая ссылка на областные законы от 1 декабря 2004 года № 103-оз «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» и от 27 декабря 2013 года № 108-оз «О государственной социальной помощи в Ленинградской области», которые признаются утратившими силу с 1 января 2018 года пунктами 1 и 39 статьи 13.1 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

Кроме того, частью 2 статьи 1.7 принятого в третьем чтении областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» предусматривается применение термина – «средний доход, сложившийся в Ленинградской области» (далее - средний доход), необходимый для исчисления размеров социальной помощи и определения критериев нуждаемости, который устанавливается областным законом о бюджете. Рассматриваемый проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не содержит такого показателя как «средний доход».

Также в законопроекте отсутствует размер платы за однокомнатную, двухкомнатную квартиру в Ленинградской области, предусмотренный пунктом 2 статьи 2.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», необходимый для исчисления размера ежемесячной компенсации на оплату жилого помещения семье, имеющей не менее одного ребенка в возрасте до 18 лет, и величина прожиточного минимума пенсионера в Ленинградской области.

Отсутствие утверждаемых законом о бюджете указанных выше показателей не позволит применять нормы областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» для исчисления социальных пособий.

Кроме того ряд социальных выплат не корреспондирует с Соцкодексом. Так, например, в законопроекте отсутствуют размеры и индексация социальных пособий семьям, имеющим детей, (часть 1 статьи 2.2 Соцкодекса), размер единовременной выплаты к юбилею совместной жизни супружеским парам (статья 11.6 Соцкодекса).

В связи с тем, закон о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено БК РФ или законом о бюджете, предлагаем в статье 6 законопроекта слова «с 1 января 2018 года» исключить. Учитывая, что законопроект определяет показатели и на плановый период 2019 и 2020 годов, следует установить размеры выплат с 1 января 2019 и с 1 января 2020 года.

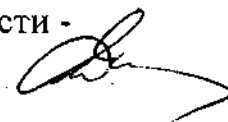
5. Согласно Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания) в обозначении приложений к закону не требуется указания, что приложение утверждено областным законом.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин