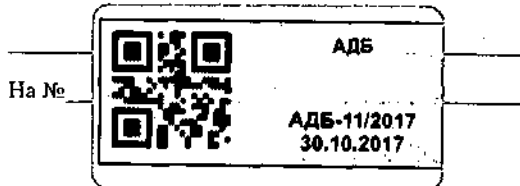


**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Телетайп: 821025 LENOV RU, 821022 LENOV RU
Тел.: (812) 274-94-45, Факс: (812) 271-56-27

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю в Ваш адрес пояснительную записку к проекту областного закона Ленинградской области «О видах землеустроительной документации на территории Ленинградской области» взамен ранее представленной и Концепцию условий и требований проведения землеустройства Ленинградской области.

Приложение: по тексту на 5 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области

А.Д. Бурлаков

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
1000 S. EAST ASIAN BLDG.
CHICAGO, ILL. 60607
U.S.A.

UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
1000 S. EAST ASIAN BLDG.
CHICAGO, ILL. 60607
U.S.A.

UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
1000 S. EAST ASIAN BLDG.
CHICAGO, ILL. 60607
U.S.A.

Handwritten signature or scribble

Пояснительная записка к проекту областного закона Ленинградской области «О видах землеустроительной документации на территории Ленинградской области»

В настоящее время остро стоит вопрос несанкционированного размещения строительных отходов на территории Ленинградской области.

Крайне неблагоприятная ситуация по количеству несанкционированных свалок с преобладанием строительного мусора сложилась в районах, граничащих с городом Санкт-Петербургом.

По данным Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области в 2016 году по результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1054 свалки (в 2015 году – 1221 свалка), на конец 2015 года оставалось не ликвидировано - 1069 свалок. Таким образом, на отчетный период с нарастающим итогом выявлено 2122 места несанкционированного размещения отходов общим объемом 2 600 350 м³.

Деятельность по обращению с отходами V класса опасности для окружающей среды, то есть деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не подлежит лицензированию.

То есть, отсутствует регулирование указанной деятельности в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, а также возможность предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими такую деятельность, лицензионных требований.

На реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду направлен Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

В рамках экологической экспертизы осуществляется установление соответствия документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

В соответствии с п. 7.2 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель,

используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Таким образом, можно заключить, что в сфере обращения с отходами V класса опасности для окружающей среды государственному регулированию подлежит только деятельность по размещению и обезвреживанию указанных отходов.

Учитывая изложенные обстоятельства, в настоящий момент не представляется возможным обеспечить регулирование деятельности по утилизации отходов V класса опасности для окружающей среды, что ведет к захламлению территорий, нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» утилизация отходов – это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Основываясь на вышеприведенном определении и отсутствии государственного регулирования деятельности по утилизации отходов V класса опасности для окружающей среды, собственники или арендаторы земельных участков используют эти участки для приема строительных отходов V класса опасности для окружающей среды под видом вертикальной планировки и инженерной подготовки территории к дальнейшему использованию.

При обследовании таких объектов на земельных участках обнаруживаются бой строительного кирпича, бой бетонных и железобетонных изделий, остатки других строительных отходов, загрязненные грунты.

В целях ограничения и контроля указанной деятельности необходимо принятие мер по введению регулирования деятельности по утилизации отходов V класса опасности.

Мероприятия по вертикальной планировке и инженерной подготовке территории являются мероприятиями по землеустройству.

Правовые основы проведения землеустройства в целях обеспечения рационального использования земель и их охраны, создания благоприятной окружающей среды и улучшения ландшафтов установлены Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве».

При этом, под землеустройством понимаются мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны.

Виды землеустроительной документации установлены ст. 19 Федерального закона от 18.06.2001 №78-ФЗ «О землеустройстве». В тоже

время данной статьей предусмотрена возможность субъектов Российской Федерации устанавливать другие виды землеустроительной документации.

Решение указанной проблемы предлагается путём отнесения проектов вертикальной планировки и проектов инженерной подготовки территорий к видам землеустроительной документации областным законом Ленинградской области.

Целями предлагаемого правового регулирования является введение перечня землеустроительной документации (проекты вертикальной планировки территории, проекты инженерной подготовки территории), а также требований к составу, содержанию и правилам оформления каждого устанавливаемого вида землеустроительной документации.

Введение правового регулирования позволит контролировать процесс использования отходов, как на стадии проектирования, так и в процессе ведения работ по утилизации отходов.

Предлагаемый нормативный правовой акт создаст условия для разработки и утверждения технических требований к проектам вертикальной планировки и инженерной подготовки территории, определяющих их состав, содержание и порядок согласования. А именно:

- требования к материалам, которые могут использоваться при реализации вертикальной планировки и инженерной подготовки территории;
- необходимость проведения контрольно-надзорных мероприятий при реализации мероприятий по вертикальной планировке и инженерной подготовке территории;
- порядок ведения реестра объектов вертикальной планировки и инженерной подготовки территории;
- порядок включения объектов вертикальной планировки и инженерной подготовки территории в указанный реестр.

Начальник управления
Ленинградской области
по организации и контролю
деятельности по обращению с отходами



Н.А. Борисов

КОНЦЕПЦИЯ УСЛОВИЙ И ТРЕБОВАНИЙ ПРОВЕДЕНИЯ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Инженерная подготовка территории - это комплекс мероприятий, направленный на создание благоприятных условий окружающей среды.

Включает:

- общие мероприятия – мероприятия, связанные с изменением рельефа местности для использования его в градостроительных целях и организацией поверхностных вод (дождевых и талых);

- специальные мероприятия – защита от подтопления подземными водами, защита территории от затопления, инженерная подготовка заболоченных и овражных территорий, инженерная подготовка территорий с вечномерзлым грунтом, подготовка территории с оползнями.

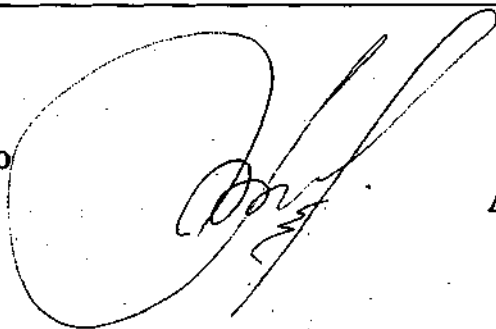
Вертикальная планировка территории – это мероприятие по преобразованию и улучшению существующего рельефа местности для использования его в градостроительных целях.

Основная цель вертикальной планировки заключается в создании спланированных поверхностей, удовлетворяющих требованиям застройки и инженерного благоустройства территории.

1	Объект землеустройства	Земельный участок
2	Субъект землеустройства	Юридическое либо физическое лицо
3	Цель землеустройства	Организация рационального использования земель
4	Задачи землеустройства	Обоснование социально-экономических целей землепользования; выбор направлений их развития; сокращение площадей нарушенных земель
5	Случаи землеустройства	Необходимость создания благоприятных условий для жизни и деятельности населения, нормальной и бесперебойной работы промышленных предприятий, коммунально-складских зон, транспорта
6	Основа	Проект
7	Состав Проекта (проект):	<u>Текстовая часть, содержащая:</u> сведения государственного земельного кадастра о земельном участке (участках) в форме кадастровой карты (плана) земельного участка (территории); материалы технико-экономического обоснования проекта.

		<p><u>Графическая часть:</u> проектные планы, схемы (план организации рельефа; план земляных масс; план благоустройства территории).</p> <p><u>Приложения:</u> задание на выполнение работ (на проектирование); копии правоустанавливающих документов; ведомость объемов работ; ведомость потребности в материалах.</p>
8	Основания для проведения землеустройства	Решение уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области
9	Утверждение Проекта	Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков
10	Вид проверки документации землеустройства	Согласование
11	Ответственность	Главу 5 «Административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и природопользования» Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» планируется дополнить следующим правонарушением: «Невыполнение установленных законодательством Ленинградской области требований и обязательных мероприятий при проведении землеустройства Ленинградской области».

Заместитель начальника Управления –
 начальник отдела организации работы по
 обращению с отходами



А.А. Пименов

Исп. М.А. Тимшина ☎ (812)5796490
 И.О. Чуркина ☎ (812)5796505