



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 40 и 71-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.С. Петров



Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 15 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

В части 9 статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4563; 2002, N 22, ст. 2026; 2003, N 2, ст. 167; N 43, ст. 4108; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2011, N 27, ст. 3880; 2014, N 49, ст. 6928; 2016, N 1, ст. 14) слова «Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.» заменить словами «Транспортные средства, управляемые инвалидами I или II группы, транспортные средства, перевозящие таких инвалидов или детей-инвалидов занимают места для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно, если на указанных транспортных средствах установлен опознавательный знак «Инвалид». Родители (усыновители) в семье, имеющей трех и более детей, вправе пользоваться местами для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, если на указанных транспортных средствах установлен опознавательный знак «Многодетная семья». Порядок установки опознавательных знаков «Инвалид» и опознавательных знаков «Многодетная семья» устанавливается Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 15 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона (далее – проект) разработан с целью повышения уровня социальной защищенности инвалидов и многодетных семей.

1. Частью 9 статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) предусмотрено, что на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов. Указанные места для парковки не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

Таким образом, Закон № 181-ФЗ устанавливает льготу по парковке для всех категорий инвалидов, **при этом не распространяя данную льготу на лиц, перевозящих инвалидов или детей-инвалидов.**

Согласно Правилам дорожного движения (далее - ПДД), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 действие некоторых запрещающих знаков не распространяется на автомобиль, если им управляет инвалид I или II группы, или если он перевозит такого инвалида или детей-инвалидов, а именно знаков: «Движение запрещено», «Движение механических транспортных средств запрещено», «Стоянка запрещена», «Стоянка запрещена по нечетным числам месяца» и «Стоянка запрещена по четным числам месяца».

С 6 февраля 2016 года действие этих знаков не имеет отношения только к тем транспортным средствам, на которых установлен опознавательный знак «Инвалид» (Приложение 1, раздел 3 ПДД). Кроме того, в числе документов, которые водитель обязан предъявлять по требованию сотрудника полиции теперь входит удостоверение инвалида (пункт 2.1.1. ПДД) *(до 6 февраля 2016 года знак «Инвалид» требовался только в случае стоянки на парковке для инвалидов, а водитель не обязан был иметь при себе документ, подтверждающий его инвалидность или инвалидность пассажира).*

Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения предусмотрено, что по желанию водителя может быть установлен опознавательный знак «Инвалид» - в виде квадрата желтого цвета

со стороной 150 мм и изображением символа дорожного знака 8.17 черного цвета - спереди и сзади механических транспортных средств, управляемых инвалидами I и II групп, перевозящих таких инвалидов или детей-инвалидов. Таким образом, указанными Положениями предусмотрено лишь **право** (но не обязанность) устанавливать опознавательный знак «Инвалид» на транспортное средство, причем управляемых инвалидами только I и II групп (то есть инвалиды III группы не вправе устанавливать такой опознавательный знак), или перевозящих таких инвалидов или детей-инвалидов. Кроме того, не регламентирован детальный порядок установки и использования такого опознавательного знака.

Частью 4.1 статьи 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за управление транспортным средством, на котором незаконно установлен опознавательный фонарь легкового такси или **опознавательный знак «Инвалид»** (влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения).

Указанные положения действующего законодательства направлены на защиту прав инвалидов, однако многие автомобилисты сталкиваются с большими сложностями с их применением на практике, что говорит о недостатках рассматриваемого правового регулирования. Например, водители, которым приходится часто перевозить родственников с ограниченными физическими возможностями, имеют на своей машине опознавательный знак «Инвалид». Возможна такая ситуация, когда водитель отвез инвалида, например, в поликлинику, занял парковочное место под запрещающим знаком или на парковочном месте для инвалидов и вышел проводить инвалида в здание поликлиники. Вернувшись к автомобилю, на котором установлен знак «Инвалид», без инвалида, будет сложно доказать инспектору ГИБДД, что инвалид ранее находился в автомобиле. В случае же, когда знак «Инвалид» снят с автомобиля после поездки, то, получается, что такой автомобиль припаркован в неположенном месте.

В Москве и Санкт-Петербурге действуют особые правила парковки для инвалидов.

Так, согласно постановлению Правительства Москвы от 17 мая 2013 года № 289-ПП «Об организации платных городских парковок в городе Москве» (далее – постановление № 289-ПП) бесплатно размещаются на парковочных местах платных городских парковок автотранспортные средства инвалидов (в том числе специальные автотранспортные средства инвалидов), а также автотранспортные средства законных представителей ребенка-инвалида и автотранспортные средств иных лиц, перевозящих инвалидов). Согласно указанному постановлению в целях бесплатного пользования местами для парковки автотранспортных средств инвалидов (законных представителей ребенка-инвалида) ведется реестр города Москвы парковочных разрешений инвалидов. При этом инвалид, а также каждый из

законных представителей ребенка-инвалида имеют право на внесение в реестр города Москвы парковочных разрешений инвалидов записей о парковочных разрешениях инвалида в отношении автотранспортных средств: зарегистрированных в установленном порядке на инвалида (законного представителя ребенка-инвалида) (по количеству таких автотранспортных средств); выданных инвалидам ранее в соответствии с медицинскими показаниями бесплатно в безвозмездное пользование органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации или Фонда социального страхования Российской Федерации, включая автомобили с ручным управлением (на одно транспортное средство); зарегистрированных в установленном порядке на иных лиц, перевозящих инвалидов, за исключением транспортных средств, используемых для оказания платных услуг по перевозке пассажиров (вне зависимости от формы договора фрахтования), в том случае, когда инвалид имеет противопоказания к управлению автотранспортом (на одно транспортное средство).

Таким образом, указанные категории лиц могут оформить специальные разрешения, которые дают право на круглосуточную бесплатную парковку в местах, предназначенных для инвалидов. Рассматриваемая льгота обладает удобством, поскольку специальное разрешение оформляется на автомобиль, поэтому если даже в автомобиле инвалида нет (как в вышеприведенном примере, когда водитель ожидает инвалида, который проходит обследование в медицинском учреждении), то такой автомобиль все равно может находиться на стоянке для инвалидов, так как его номер внесен в специальный реестр.

Однако и в данном случае могут возникнуть коллизии из-за отсутствия универсального правового регулирования отношений по парковке инвалидов на федеральном уровне. Например, водитель, являющийся инвалидом, постоянно проживающий в другом субъекте Российской Федерации, приехавший в Москву и припарковавшийся на парковочном месте платной городской парковки под знаком «Инвалид», может получить постановление о штрафе или не обнаружить в месте парковки оставленную там машину, поскольку его транспортное средство не внесено в московский реестр автомобилей, принадлежащих инвалидам, и у него отсутствует специальное парковочное разрешение.

С учетом изложенного, необходимо на уровне федерального закона установить единые правила парковки инвалидов. Проектом предлагается внести изменение в Закон

№ 181-ФЗ, установив, что транспортные средства, управляемые инвалидами I или II группы, транспортные средства, перевозящие таких инвалидов или детей-инвалидов занимают места для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно, если на указанных транспортных средствах установлен опознавательный знак «Инвалид». Таким образом конкретизируются лица, на которых распространяется льгота по парковке.

В силу проекта порядок установки опознавательных знаков «Инвалид» устанавливается Правительством Российской Федерации. Представляется, что Правительством Российской Федерации должны быть установлены более четкие универсальные правила установки и использования опознавательных знаков «Инвалид». Например, возможно предусмотреть ведение реестра транспортных средств, на которых установлен такой знак чтобы избежать тех ситуаций, когда лицо, перевозящее инвалида, в транспортном средстве, на котором установлен опознавательный знак «Инвалид», в отсутствие в транспортном средстве инвалида не мог быть привлечен к административной ответственности за незаконное использование такого опознавательного знака.

2. В настоящее время в действующем законодательстве Российской Федерации существует пробел в части регламентации льгот для многодетных семей по парковке транспортных средств. Что является несправедливым, поскольку, например, вопрос парковки транспортных средств инвалидов достаточно детально регламентирован.

В законодательстве Москвы и Санкт-Петербурга действуют особые правила парковки для многодетных семей, касающиеся только платных парковочных мест.

Так, постановлением № 289-ПП установлено, что размещение транспортных средств (пользование парковочными местами) в территориальных зонах организации платных городских парковок является платным за исключением бесплатного размещения транспортных средств, зарегистрированных в установленном порядке на одного из родителей (усыновителей) в многодетной семье. В соответствии с постановлением № 289-ПП в целях бесплатного пользования местами для парковки транспортных средств многодетных семей города Москвы ведется реестр парковочных разрешений многодетных семей города Москвы. При этом один из родителей (усыновителей) в многодетной семье имеет право на внесение в реестр парковочных разрешений многодетных семей города Москвы записи о парковочном разрешении многодетной семьи на зарегистрированное на него в установленном порядке транспортное средство при условии отсутствия у него не погашенной в течение установленного статьей 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срока задолженности по уплате административного штрафа, наложенного в соответствии со вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении в области дорожного движения или административном правонарушении, связанном с размещением транспортного средства на городской парковке с нарушением правил пользования городскими парковками. Парковочное разрешение многодетной семьи действует в отношении одного транспортного средства, указанного в парковочном разрешении многодетной семьи.

Согласно Правилам пользования городскими парковками и размещения на них транспортных средств, утвержденным постановлением № 289-ПП,

транспортные средства, зарегистрированные на одного из родителей (усыновителей) в многодетной семье могут размещаться на любых парковочных местах, за исключением мест для парковки автотранспортных средств инвалидов, обозначенных соответствующими дорожными знаками и (или) разметкой, где размещение иных транспортных средств запрещено.

Однако не во всех субъектах есть соответствующее правовое регулирование вопроса парковок для многодетных семей, что требует внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

Следует отметить, что многие многодетные семьи жалуются на отсутствие возможности припарковаться вблизи социально значимых объектов, что очевидно вызывает большие неудобства для таких семей. Например, для матери с четырьмя детьми поиск парковочного места вблизи поликлиники или торгового центра иногда превращается в очень неприятное и мучительное «приключение». В то же время отмечается, что обычно огромное количество парковочных мест для инвалидов пустует.

С учетом изложенного, представляется целесообразным предоставить право родителям (усыновителям) в многодетной семье парковаться на местах для инвалидов. В связи с отсутствием специального федерального закона, регламентирующего правовой статус многодетных семей, соответствующие изменения проектом предлагается внести в Закон № 181-ФЗ, установив, что родители (усыновители) в семье, имеющей трех и более детей, вправе пользоваться местами для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, если на указанных транспортных средствах установлен опознавательный знак «Многодетная семья». В силу проекта порядок установки опознавательных знаков «Многодетная семья» устанавливается Правительством Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 15
Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 15 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 15
Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» потребует внесения изменений в:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) Постановление Правительства РФ от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»).

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении порядка установки опознавательных знаков «Инвалид» и опознавательных знаков «Многодетная семья».

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин