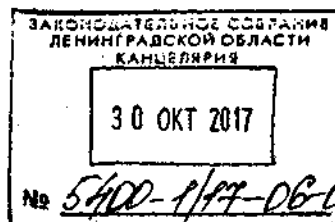




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 30.10.2017 № ксп-вх-1388/17-0-4
на № 5400-1/17-06-0 от 18.10.2017



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «Об утверждении Методики распределения
бюджетам муниципальных образований Ленинградской области
субвенций на осуществление переданных органам местного
самоуправления поселений государственных полномочий по
первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные
комиссариаты, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет
субвенций из федерального бюджета»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.10.2017 №5400-1/17-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об утверждении Методики распределения бюджетам муниципальных образований Ленинградской области субвенций на осуществление переданных органам местного самоуправления поселений государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается утвердить Методику распределения бюджетам муниципальных образований Ленинградской области субвенций на осуществление переданных органам местного

Handwritten notes in the top left corner, possibly including a date or page number.

Handwritten text in the upper middle section of the page.

Main body of handwritten text, consisting of several paragraphs of cursive script.

самоуправления поселений государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета (далее – Методика).

Согласно статье 2 законопроекта, его действие распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017.

Проект закона разработан в соответствии с требованиями статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», постановления Правительства РФ от 29.04.2006 №258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 Методики для определения размера субвенции определяется количество военно-учетных работников и работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству, с учетом норм, установленных Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 №719 «Об утверждении Положения о воинском учете».

Между тем, в Справке о состоянии законодательства, регулирующего порядок предоставления субвенций органам местного самоуправления поселений на осуществление передаваемых государственных полномочий Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета, указанный нормативный правовой акт (постановление Правительства РФ от 27.11.2006 №719 «Об утверждении Положения о воинском учете») отсутствует.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона его принятие не потребует дополнительного финансирования из бюджета Ленинградской области. В областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.

В соответствии с Областным законом Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ред. от 17.07.2017) (далее – Областной закон №90-оз) субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предоставлены в разрезе поселений муниципальных районов Ленинградской области в таблице 29 приложения 24, в таблице 29 приложения 25 к Областному закону №90-оз в общей сумме:

62127,2 тыс. руб. в 2017 году;

62127,2 тыс. руб. в 2018 году;

62127,2 тыс. руб. в 2019 году.

В соответствии с частью 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях;

в части, касающейся распределения субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, указанные методики должны соответствовать требованиям нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, наделяющих органы местного самоуправления отдельными полномочиями федеральных органов государственной власти.

Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утверждена постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 №258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В подпункте 3 пункта 4 Методики размер субвенции, предоставляемой бюджету i -го муниципального образования Ленинградской области ($V_{СУБ_i}$), определяется по формуле:

$$V_{СУБ_i} = (N_{освоб_i} + N_{совм_i} \times k_i) \times S_i + N_{освоб_i},$$

где:

k_i - коэффициент рабочего времени, который определяется по формуле:

$$k_i = t_{совм_i} / t_{освоб_i},$$

$t_{совм_i}$ - количество часов рабочего времени в год, рассчитанное в среднем на одного работника, осуществляющего работу по воинскому учету в i -м органе местного самоуправления по совместительству;

$t_{\text{освоб}}$ - количество часов рабочего времени в год, рассчитанное на одного военно-учетного работника исходя из норм, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации;

$N_{\text{освоб}}$ - количество военно-учетных работников;

$N_{\text{совм}}$ - количество работников, осуществляющих работу по воинскому учету в органе местного самоуправления по совместительству;

S_i - затраты на содержание одного военно-учетного работника i -го органа местного самоуправления.

Между тем, размер субвенции необходимо рассчитывать по формуле:

$$V_{\text{СУБ}} = (N_{\text{освоб}} + N_{\text{совм}} \times k_i) \times S_i.$$

С учетом вышеизложенного, представленный проект областного закона «Об утверждении Методики распределения бюджетам муниципальных образований Ленинградской области субвенций на осуществление переданных органам местного самоуправления поселений государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета» может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова