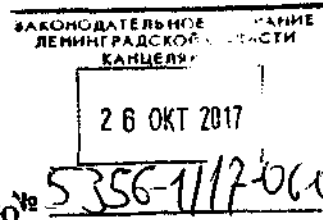




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 25.10.2017 № ксп. вх. 1329/17-0-2
на № _____ от _____



Председателю №
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.10.2017 № 5356-1/17-06-0, рассмотрев проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», считает необходимым отметить следующее:

1. Рассматриваемый законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 18.10.2017 (вх. №1329/17-0-0 от 18.10.2017).

В соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186, заключение на проекты областных законов представляется в течение 20 дней с момента получения соответствующего проекта областного закона Контрольно-счетной палатой Ленинградской области.

Между тем, рассмотрение данного проекта закона на заседании постоянной профильной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области назначено на 25.10.2017. В указанные сроки не представляется возможным досконально проверить представленные материалы законопроекта.

1.1. В соответствии с требованиями части 11 статьи 145, 184.2. БК РФ, а также статьи 16.1. и части 2 статьи 22.1. областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (ред. от 29.07.2016 № 75-оз) проект областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее - ТФОМС ЛО) должен предоставляться в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с проектом областного закона об областном бюджете и утверждаться в форме закона Ленинградской области не позднее принятия закона Ленинградской области об областном бюджете.

Согласно пункту 9 статьи 3 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) составной частью бюджета ТФОМС является Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области (далее – ТПГТ ЛО), составной частью которой, в свою очередь, является Территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – ТПОМС).

Между тем, в пояснительной записке к законопроекту разработчиком указано, что в связи с тем, что в настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы (далее – ПГТ), при формировании рассматриваемого законопроекта учитывались показатели Постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 г. № 1403 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Таким образом, в настоящее время ТПГТ ЛО на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы Правительством Ленинградской области не утверждена и находится в стадии согласования проекта, т.к. основой для ее разработки является ПГТ, утверждаемая Правительством Российской Федерации.

При этом, планируемые расходные обязательства на реализацию ТПОМС ЛО, входящей в состав ТПГТ ЛО на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы, учтены в составе представленного проекта бюджета Фонда.

1.2. Правительством Ленинградской области, представленный законопроект одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 16.10.2016 №527-р.

2. Остаток средств бюджета Фонда планируется ежегодно на начало 2018, 2019 и 2020 годов в сумме 9 713,8 тыс. руб. на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

В предыдущие годы остаток средств на начало года Фондом также предусматривался в пределах указанной суммы, однако фактически остаток средств Фонда составлял свыше **50 000,0 тыс. руб.**

3. Доходы бюджета Фонда.

3.1. Согласно Пояснительной записке к законопроекту при формировании доходной части бюджета Фонда учитывались показатели Федеральной службы государственной статистики и показатели, доведенные комитетом по здравоохранению Ленинградской области в части безвозмездных поступлений из бюджета субъекта в бюджет Фонда на финансовое обеспечение ТПОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также показатели, утвержденные Федеральным законом от 19.12.2016 №418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда

обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 418-ФЗ).

3.2. Общая сумма доходов бюджета Фонда, предлагаемая к утверждению, составляет:

в 2018 году – 22 788 188,8 тыс. руб.;

в 2019 году – 22 994 149,9 тыс. руб.;

в 2020 году – 23 425 590,3 тыс. руб.

3.3. В бюджете Фонда запланированы поступления по статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в следующих суммах:

на 2018 год – 59 626,2 тыс. руб.;

на 2019 год – 64 754,1 тыс. руб.;

на 2020 год – 64 754,1 тыс. руб.

Данные средства в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ планируются за счет поступлений от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Средства в бюджете Фонда запланированы на уровне 2017 года с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного Федеральным законом от 19.12.2016 №418-ФЗ.

3.4. По статье «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в проекте бюджета Фонда запланированы в следующих суммах:

на 2018 год – 22 728 562,6 тыс. руб.;

на 2019 год – 22 929 395,8 тыс. руб.;

на 2020 год – 23 360 836,2 тыс. руб.

В том числе:

3.5. Межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области, передаваемые бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, запланированы на основании данных, доведенных комитетом по здравоохранению Ленинградской области в следующих суммах:

на 2018 год – 4 534 948,0 тыс. руб.;

на 2019 год – 3 609 748,0 тыс. руб.;

на 2020 год – 3 915 740,0 тыс. руб.

Из них:

- на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в следующих суммах:

на 2018 год – 4 288 808 тыс. руб., что на 32,2% выше установленного на текущий год;

на 2019 год – 3 409 608,0 тыс. руб.;

на 2020 год – 3 715 600,0 тыс. руб.

- на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи в следующих суммах:

на 2018 год – 46 000,0 тыс. руб.;

на 2019 год – 0 тыс. руб.;

на 2020 год – 0 тыс. руб.

Комментарии о нулевых значениях сумм на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи на 2019–2020 годы в Пояснительной записке к законопроекту отсутствуют.

- на дополнительное финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования в следующих суммах:

на 2018 год – 200 140,0 тыс. руб.;

на 2019 год – 200 140,0 тыс. руб.;

на 2020 год – 200 140,0 тыс. руб.

3.6. Размер субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитан в соответствии с методикой расчета, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Для расчета субвенции применяется численность застрахованного населения на 1 апреля года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год.

На 2018 год применена численность застрахованного населения на территории Ленинградской области по состоянию на 01.04.2017 – 1 562 658 чел. При расчете размера субвенции применялся норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 №1403 «О программе госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в 2018 году – 10 379,3 руб., в 2019 году – 10 917,1 руб., в 2020 году - на уровне 2019 года).

На 2018 год размер субвенции составит – 16 219 296,2 тыс. руб. (рост к 2017 году – 17,4%), прогноз на 2019 год – 17 184 225 тыс. руб. (рост к 2018 году – 5,9%), 2020 год – 17 309 673,4 тыс. руб. (рост к 2019 году – 0,7%).

Рост размера субвенции в сравнении с 2017 годом происходит за счет роста норматива подушевого финансирования по ОМС (подушевой норматив на 2018 год 10 379,3 руб. (рост 16,7%), на 2019 год – 10 917,1 руб.; на 2020 год – 10 917,1 руб.) и увеличения численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на территории Ленинградской области. На 01.04.2016 численность застрахованного населения на территории Ленинградской области

составила 1 552 620 чел., на 01.04.2017 – 1 562 658 чел., прирост 0,6% или 10 038 чел. На 2019 год прогноз численности застрахованного населения по ОМС на территории Ленинградской области – 1 574 065 чел., на 2020 год – 1 585 556 чел.

3.7. По статье «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательному медицинскому страхованию», учитываются средства, поступившие в Фонд за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других регионов Российской Федерации, включены в проект бюджета на 2018 год и 2019 год на уровне ожидаемого поступления за 2017 год, с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного Федеральным законом №418-ФЗ (на 2018 год - 1,0816, на 2019 год - 1,0816).

На 2020 год в проекте бюджета Фонда запланированы поступления денежных средств на уровне 2019 года.

Поступления денежных средств в бюджет Фонда составят

на 2018 год – 1 974 318,4 тыс. руб.;

на 2019 год – 2 135 422,8 тыс. руб.;

на 2020 год – 2 135 422,8 тыс. руб.

4. Расходы бюджета Фонда.

4.1. Общая сумма планируемых расходов бюджета Фонда по годам составит:

в 2018 году – 22 788 188,8 тыс. руб.;

в 2019 году – 22 994 149,9 тыс. руб.;

в 2020 году – 23 425 590,3 тыс. руб.

Расходная часть проекта бюджета Фонда сформирована в соответствии с планируемыми доходами на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

4.2. Расходы бюджета Фонда на содержание Фонда в проекте бюджета учтены в следующих суммах:

на 2018 год – 147 093,4 тыс. руб.;

на 2019 год – 151 987,1 тыс. руб.;

на 2020 год – 158 615,3 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту планирование расходов бюджета Фонда на содержание Фонда на 2018 год осуществлялось по Методическим указаниям ФФОМС от 16.05.2013 №4039/21-и и в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ. Рассчитанный норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций находится на стадии согласования с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета Фонда по заработной плате работников Фонда на 2018 год запланированы с учетом приведения должностных окладов работников Фонда к уровню, установленному областным законом от 25.02.2005 №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» и областным законом от 25.03.2005 №18-оз «Об оплате труда

и исчислении стажа работы работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы». Индексация заработной платы работников Фонда в 2018 году не запланирована.

Начисления на заработную плату работников Фонда запланированы в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

При планировании расходов бюджета Фонда по статье «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» применен прогнозный индекс потребительских цен, представленный комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в письме от 05.06.2017 № 14-2735/17-0-1. На 2018 год индекс потребительских цен составляет 4,4%, рост цен на услуги организаций жилищно-коммунального хозяйства – 5,5%.

4.3. Расходы бюджета Фонда по строке «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» запланированы в следующих суммах:

на 2018 год – 22 641 095,4 тыс. руб.;

на 2019 год – 22 842 162,8 тыс. руб.;

на 2020 год – 23 266 975,0 тыс. руб.

4.4. Суммы расходов бюджета Фонда на финансирование медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области на 2018-2020 годы (на 2018 год – 18 529 223,3 тыс. руб., на 2019 год – 18 410 803,6 тыс. руб., на 2020 год – 18 831 409,7 тыс. руб.), как и целевые статьи, их составляющие, приведенные в пункте 2.1. Пояснительной записки к законопроекту, не соответствуют суммам, приведенным в приложениях 7 и 8 к проекту закона (на эти приложения сделана ссылка в Пояснительной записке).

Кроме того, в Пояснительной записке к законопроекту отсутствуют комментарии о нулевых значениях сумм на 2019–2020 годы по целевой статье 395 09 09 51 7 02 73060 323.

4.5 Аналогично, имеются не соответствия сумм расходов бюджета Фонда, приведенных в пунктах 2.2., 2.3. и 2.5. Пояснительной записки к законопроекту, суммам расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями, на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в других субъектах Российской Федерации в медицинских учреждениях Ленинградской области на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, приведенных в приложениях 7 и 8 к проекту закона.

Так же, в Пояснительной записке к законопроекту отсутствуют комментарии о нулевых значениях сумм на 2019 – 2020 годы по целевой статье 395 09 09 51 7 02 73060 323.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2017 о фактах несоответствия сумм расходов бюджета Фонда письмом от 25.10.2017 Директор ТФОМС ЛО А.Н.Алексеев предоставил расшифровку к Пояснительной

записке к законопроекту о детальном распределении бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

4.6. Расходы бюджета Фонда на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории Российской Федерации, запланированы согласно расчетам комитета по здравоохранению Ленинградской области (от 11.08.2017 №12-2352/17-0-0) с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного Федеральным законом от №418-ФЗ (на 2018 год – 1,0816, на 2019 год – 1,0816) к уровню расходов на 2017 год. Расходы бюджета Фонда на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории Российской Федерации, запланированы по целевой статье 395 09 09 51 7 02 50930 580 в следующих суммах:

на 2018 год – 1 892 635,3 тыс. руб.;

на 2019 год – 2 047 074,3 тыс. руб.;

на 2020 год – 2 047 074,3 тыс. руб.

Расходы на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории Российской Федерации, за 2015 год составили – 1 648 410,4 тыс. руб., за 2016 год – 1 927 032,3 тыс. руб. (без учета средств, выделенных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на ФГУ), по состоянию на 01.08.2017 года – 1 268 956,3 тыс. руб.

5. Нормированный страховой запас Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных Программ обязательного медицинского страхования определен в размере, не превышающем одномесячный объем средств на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования), и составит:

в 2018 году – 1 729 520,4 тыс. руб.;

в 2019 году – 1 732 831,1 тыс. руб.;

в 2020 году – 1 768 784,5 тыс. руб.

5.1. Для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, запланированы средства в следующих суммах:

на 2018 год – 78 638,4 тыс. руб.;

на 2019 год – 83 766,3 тыс. руб.;

на 2020 год – 83 766,3 тыс. руб.

5.2. Объем средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального

образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, запланирован на уровне 2017 года с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного Федеральным законом №418-ФЗ (на 2018 год – 1,0816, на 2019 год – 1,0816) *за счёт:*

- средств от применения Фондом к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в размере 19012,2 тыс. руб. на каждый год в период 2018–2020 годы. Согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 20.01.2016 №249/26/и удержание Фондом сумм средств, не подлежащих оплате по результатам медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы, экспертизы качества медицинской помощи, осуществляется из средств нормированного страхового запаса, сформированных в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 26 Федерального закона от №326-ФЗ.

Суммы поступлений от применения Фондом санкций в Пояснительной записке к законопроекту не отражены;

- средств от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, **в суммах:**

на 2018 год – 59 626,2 тыс. руб.;

на 2019 год – 64 754,1 тыс. руб.;

на 2020 год – 64 754,1 тыс. руб.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Исп. Черёмушкин В.Т. (579-06-57)
Гусарова Е.Л. (579-84-91)