

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
23 АКТ 2017
№ 5489-1/17-02-0



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 222376-7
«О внесении изменений в часть 5¹ статьи 20 Федерального закона
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской
Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания

Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 222376-7 «О внесении изменений в часть 5¹ статьи 20 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации.

Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

18 октября 2017 года

№ 2443-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 222346-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в часть 5¹ статьи 20 Федерального закона
"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Статья 1

Дополнить часть 5¹ статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009, № 29, ст. 3582) абзацами следующего содержания:

"Согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 настоящей статьи, выдается владельцем автомобильной дороги в срок не более чем тридцать календарных дней со дня поступления заявления о предоставлении такого согласия.

Порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 настоящей статьи, и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, - в отношении автомобильных дорог федерального значения;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

органами местного самоуправления - в отношении автомобильных дорог местного значения."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Настоящим проектом федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) предлагается внести изменения в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ строительство, реконструкция являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами (далее - пересечение) и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге (далее - примыкание) допускаются при наличии разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, и согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог.

Владельцами автомобильных дорог в основном являются государственные и муниципальные учреждения и предприятия.

Частью 5.1. статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ определено, что согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 настоящей статьи, должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт пересечений и примыканий (далее - согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ).

При этом Федеральный закон № 257-ФЗ не определяет сроки, порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, и перечень документов, необходимых для его выдачи.

Данное обстоятельство на практике приводит к тому, что владельцы дорог не обосновано затягивают сроки выдачи согласия в письменной форме

владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, предъявляют требования предоставлять различные документы, результаты исследований и изысканий, требующих дополнительных финансовых издержек, но при этом фактически не нужных для выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ.

На основании Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" можно сделать выводы о наличии в статье 20 Федерального закона № 257-ФЗ коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, а именно:

1) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения;

2) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

3) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

4) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

Проект федерального закона предусматривает, что согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, должно быть выдано владельцем автомобильной дороги в срок не более чем тридцать календарных дней с момента поступления заявления о предоставлении согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ.

Порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства в отношении автомобильных дорог федерального значения;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

органами местного самоуправления в отношении автомобильных дорог местного значения.

Принятие проекта федерального закона позволит повыситься России в рейтинге Всемирного банка Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство" в части уменьшения общего числа дней, требуемых для строительства.

Срок вступления проекта федерального закона в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования обусловлен необходимостью издания уполномоченным органом акта об утверждении порядка выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, и перечня документов, необходимых для его выдачи.

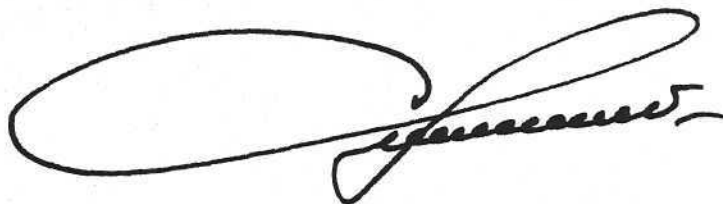
Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

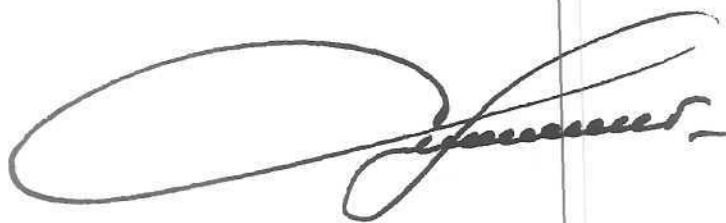
Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected strokes on the right, resembling the name 'Сидорова'.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop on the left and a series of horizontal strokes on the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) потребуется издание приказа Минтранса России "Об утверждении порядка выдачи согласия владельцев автомобильных дорог федерального значения при пересечениях и примыканиях автомобильных дорог и перечня документов, необходимых для его выдачи".

Необходимость издания указанного нормативного правового акта предусмотрена статьей 1 проекта федерального закона.

Срок подготовки: в течение 3 месяцев с даты принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации настоящего проекта федерального закона во втором чтении.

Цель указанного нормативного правового акта: утверждение порядка выдачи технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, и перечня документов необходимых для их выдачи.

Предмет указанного нормативного правового акта: урегулирование правоотношений, связанных с выдачей технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению.

Содержание указанного нормативного правового акта: порядок выдачи технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, и перечень документов необходимых для их выдачи.

Ответственный исполнитель - Минтранс России.

