



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 710-32-62, Факс: (812) 271-56-27

18.10.17 № 8-4349/17

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов "О внесении изменений в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации", "О внесении изменения в статью 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)", "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Приложение: на 19 л.

С. Ивансенев,

Первый заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета финансов

Р.Марков

Брицун А.В.
753 76 46

001674

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской
Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»
(с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) абзац первый части первой после слов «руководителем организации,»
дополнить словами «учредителем организации,»;
- 2) абзац первый части второй после слов «руководителем организации,»
дополнить словами «учредителем организации,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального
опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

**Пояснительная записка
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 145.1
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

В настоящей момент за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат могут быть привлечены к уголовной ответственности только руководители организации, работодатели - физические лица, руководители филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений организации. В то же время в поле уголовной ответственности не попадают учредители организации, которые зачастую осуществляют фактическое руководство организацией.

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» предлагается в целях повышения эффективности работы органов контроля и надзора с организациями, имеющими задолженность по заработной плате перед работниками, внести изменения в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в части иного определения субъекта преступления, а именно включения в него лица, являющегося учредителем организации.

Принятие указанного проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» позволит органам контроля и надзора предпринимать дополнительные меры, направленные на защиту трудовых прав работников, что благоприятно отразится на социальной обстановке субъектов Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

**Финансово-экономическое обоснование
проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 145.1
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации Федерального закона «О внесении изменений в
статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Для реализации Федерального закона к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребуется разработка и принятие Федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

1. Федерального закона «О внесении изменений в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Председатель комитета



А.В. Брицун

**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 145.1
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, федеральных конституционных законов, законов РСФСР и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменения в статью 134 Федерального закона
«О несостоятельности (банкротстве)»**

Статья 1

Внести в статью 134 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (с последующими изменениями) изменение, изложив пункт 2 в следующей редакции:

«2. Требования кредиторов по текущим платежам удовлетворяются в следующей очередности:

в первую очередь удовлетворяются требования об оплате труда лиц, работающих или работавших (после даты принятия заявления о признании должника банкротом) по трудовому договору, требования о выплате выходных пособий;

во вторую очередь удовлетворяются требования по текущим платежам, связанным с судебными расходами по делу о банкротстве, выплатой вознаграждения арбитражному управляющему, взысканием задолженности по выплате вознаграждения лицам, исполнявшим обязанности арбитражного управляющего в деле о банкротстве, требования по текущим платежам, связанным с оплатой деятельности лиц, привлечение которых арбитражным управляющим для исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве в соответствии с настоящим Федеральным законом является обязательным, в том числе с взысканием задолженности по оплате деятельности указанных лиц;

в третью очередь удовлетворяются требования об оплате деятельности лиц, привлеченных арбитражным управляющим для обеспечения исполнения возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве, в том числе о взыскании задолженности по оплате деятельности этих лиц, за исключением лиц, указанных в абзаце втором настоящего пункта;

в четвертую очередь удовлетворяются требования по эксплуатационным платежам (коммунальным платежам, платежам по договорам энергоснабжения и иным аналогичным платежам);

в пятую очередь удовлетворяются требования по иным текущим платежам.

Требования кредиторов по текущим платежам, относящиеся к одной очереди, удовлетворяются в порядке календарной очередности.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

**Пояснительная записка
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 134
Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»**

В настоящее время законодательно установлено, что требования об оплате труда лиц, работающих или работавших (после даты принятия заявления о признании должника банкротом) по трудовому договору, требования о выплате выходных пособий удовлетворяются во вторую очередь.

С целью обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы, закрепленного в статье 37 Конституции Российской Федерации и статье 21 Трудового кодекса Российской Федерации, предлагаем внести изменение в пункт 2 статьи 134 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в части установления первоочередности по удовлетворению требований об оплате труда и расчетов по выплате выходных пособий лицам, работающим или работавшим по трудовым договорам.

Принятие указанного проекта Федерального закона позволит обеспечить защиту прав работников на своевременную и в полном размере выплату заработной платы, что благоприятно отразится на социальной обстановке субъектов Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

**Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации Федерального закона «О внесении
изменения в статью 134 Федерального закона «О несостоятельности
(банкротстве)»**

Для реализации Федерального закона «О внесении изменения в статью 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» не потребуется разработка и принятие Федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

1. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности(банкротстве)».

Председатель комитета



А.В. Брицун

**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 134
Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, федеральных конституционных законов, законов РСФСР и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

**Финансово-экономическое обоснование
проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 134
Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 134
Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» не потребует
дополнительных финансовых затрат из бюджета Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее пунктом 10 следующего содержания:

«10) к мероприятиям по контролю за деятельностью государственных учреждений.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Пояснительная записка
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля»

В настоящее время порядок осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью государственных учреждений регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – №294-ФЗ), который не предусматривает какого-либо особого порядка осуществления контроля (надзора) за деятельностью государственных учреждений по сравнению с иными юридическими лицами. При этом существующая система государственного контроля (надзора) за деятельностью государственных учреждений и практика ее реализации является существенным фактором, негативно влияющим на их деятельность.

Так, реализация положений № 294-ФЗ влечет проведение многочисленных плановых проверок государственных учреждений органами государственного контроля (надзора), а также приводит к выдаче предписаний, выполнение которых, зачастую, наносит прямой урон целям деятельности государственных учреждений, приводит к росту административно-хозяйственных издержек, существенно повышает трудозатраты государственных учреждений, а также осложняет планирование их деятельности.

Считаем, что существующая система государственного контроля (надзора), базирующаяся на № 294-ФЗ, негативно сказывается на эффективности деятельности государственных учреждений, в том числе носящей социально значимый характер, что в свою очередь наносит урон законным интересам граждан Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что деятельность государственных учреждений контролируется также их учредителями (государственными органами) в ходе осуществления ведомственного контроля, осуществляемого вне рамок № 294-ФЗ.

Таким образом, деятельность государственных учреждений фактически подпадает под двойной контроль, как со стороны учредителей, так и со стороны сторонних государственных органов в рамках осуществления государственного контроля (надзора). Указанное положение явно указывает на избыточность существующего контроля за деятельностью государственных учреждений по сравнению с юридическими лицами частного сектора.

Учитывая вышеизложенное, данным законопроектом предлагается внести изменение в статью 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части исключения контроля (надзора) за деятельностью государственных учреждений из числа правоотношений, регламентируемых указанным законом.

Председатель комитета



А.В. Брицун

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

1. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.В. Брицун', written over a horizontal line.

А.В. Брицун

**Финансово-экономическое обоснование
проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального
закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и
муниципального контроля»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

Перечень

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, федеральных конституционных законов, законов РСФСР и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации Федерального закона «О внесении
изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального
контроля»

Для реализации Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребуется разработка и принятие Федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации.

Председатель комитета



А.В. Брицун