



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 17.10.2017 № КСП-ССХ-476/17-0-0
на № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Приложение: на 13 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 9 декабря 2016 года № 90-оз (с изменениями, внесенными областными законами от 6 апреля 2017 года № 24-оз и от 17 июля 2017 года №50-оз)

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (далее – законопроект) поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 11.10.2017.

При подготовке настоящего заключения были использованы данные оперативного контроля исполнения областного бюджета за I полугодие 2017 года.

По итогам работы с законопроектом Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на следующее:

1. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в областном законе от 9 декабря 2016 года № 90-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (с изменениями, внесенными областными законами от 6 апреля 2017 года № 24-оз и от 17.07.2017 №50-оз) предлагается увеличить:

- доходы на 2 928 532,1 тыс. руб.,
- расходы на 2 928 532,1 тыс. руб.

Увеличение доходной части областного бюджета Ленинградской области предлагается произвести:

– за счет собственных доходов областного бюджета Ленинградской области (налоговых и неналоговых доходов) на общую сумму 2 852 630,0 тыс. руб.

– за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации, от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, из Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и возврата средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от муниципальных образований Ленинградской области – всего на общую сумму на 75 902,1 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта:

– доходы областного бюджета Ленинградской области составят 100 841 967,3 тыс. руб.;

– расходы областного бюджета Ленинградской области составят 117 283 840,5 тыс. руб.

Дефицит областного бюджета Ленинградской области не меняется и составит, как и ранее, 16 441 873,2 тыс. руб. или 17,620% к налоговым и неналоговым доходам (ранее - 18,175%).

Согласно документу «ОЦЕНКА ожидаемого исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2017 год», внесенному на заседание Правительства Ленинградской области 21.09.2017, прогноз ожидаемого исполнения областного бюджета с учетом ранее внесенных уточнений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и итогов исполнения областного бюджета Ленинградской области за семь месяцев текущего года составляет:

- по доходам 103 310 791,0 тыс. руб.,
- по расходам - 107 696 293,0 тыс. руб.

2. В соответствии с Пояснительной запиской (обоснованием) к законопроекту предлагается увеличить:

2.1. **Налог на доходы физических лиц** на 1 284 725,6 тыс. руб. в связи с тем, что выполнение годовых бюджетных назначений по поступлению налога идет опережающими темпами. По информации Комитета финансов Ленинградской области исполнение годового плана составило 78,5%, что выше запланированного уровня на 6,4%.

По результатам анализа Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и соответствующих параметров проекта областного бюджета Ленинградской области, отраженных в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на то, что исходя из анализа темпов роста оплаты труда и налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в 2017-2019 годах имеются «основания полагать наличие определенных резервов по налогу на доходы физических лиц и возможность последующего внесения изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в процессе его исполнения»¹.

Комитет финансов Ленинградской области в июне 2017 года предложил увеличить собственные доходы областного бюджета на

¹ от 02.11.2016 № ксп-вх-1384/16-0-1 и от 03.11.2016 № ксп-вх-1384/16-0-2 и № ксп-вх-1384/16-0-3

385,0 млн. руб. за счет налога на доходы физических лиц в связи с тем, что *«поступление налога идет опережающими темпами по выполнению годовых бюджетных показателей: за январь-апрель 2017 года исполнение составило 31,7%, что выше запланированного на 2,0%...»*.

Областным законом от 17.07.2017 №50–оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» налог на доходы физических лиц был увеличен на 385,0 млн. руб.

Таким образом, с начала 2017 года с учетом рассматриваемого законопроекта будут реализованы потенциальные резервы в конкретный доходный прогноз в сумме 1 669,7 млн. руб.

2.2. Доходы от размещения средств бюджетов на 230 518,0 тыс. руб. исходя из расчета ожидаемого поступления доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях.

В Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на то, что в законопроекте «Доходы от размещения средств бюджетов» на 2017-2019 годы не запланированы.

В Заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 22 марта 2017 года, областной закон от 06.04.2017г. №24–оз) было обращено внимание на остатки средств областного бюджета, размещенных в депозиты в коммерческих банках, и суммы процентов, подлежащих уплате по этим средствам, и отмечено, что указанные средства являются резервом увеличения доходной части бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

Областным законом от 17.07.2017 №50–оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» доходы от размещения средств бюджетов были увеличены на 1 634 482,0 тыс. руб. *«в связи с ожидаемым поступлением доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях»*.

Таким образом, с учетом рассматриваемого законопроекта были реализованы резервы в конкретный доходный прогноз в общей сумме 1 865,5 млн. руб.

Комитет финансов Ленинградской области реализует одну из задач подпрограммы 2 «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», а именно:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

2.3. Доходы от компенсации затрат государства на 158 000,0 тыс. руб. с учетом фактических поступлений в областной бюджет по данному доходному источнику. По информации Комитета финансов Ленинградской области указанные поступления носят разовый характер и по этой причине не планируются на стадии формирования бюджета.

По состоянию на 01.09.2017 года указанные доходы поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 272 280,3 тыс. руб.

В «Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2017 года» (документ был направлен в Законодательное собрание Ленинградской области Ленинградской области² и, копия – в Комитет финансов Ленинградской области Ленинградской области³) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала что «доходы от компенсации затрат государства» поступили в областной бюджет Ленинградской области года в сумме 269,8 млн. руб., превысив годовые прогнозные назначения в 103 раза и с ростом к аналогичному периоду 2016 года в 2 раза, и в дальнейшем эти доходы можно рассматривать как фактический резерв для увеличения прогноза доходов и сокращения дефицита областного бюджета в 2017 году.

2.4. Налог на имущество организаций на 803 162,0 тыс. руб. за счет роста поступления от крупнейших налогоплательщиков Ленинградской области - ПАО «Газпром», ОАО «Российские железные дороги», ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез», ОАО «Концерн Росэнергоатом «Ленинградская атомная станция», ООО «Транснефть-Балтика».

В материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» отмечалось, что темпы роста налога рассчитаны исходя из прогноза социально-экономического развития Ленинградской области с применением индексов изменения величины амортизационных отчислений, отражающих рост налога на имущество на 2017 год в размере 1,099.

Также при прогнозировании налога на имущество организаций в 2017 году было учтено увеличение налоговой ставки на 0,3% в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередачи, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью в соответствии с пунктом 3 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации.

В июле 2017 года данный доходный источник уже был увеличен на 450 000,0 тыс. руб. за счет поступления дополнительных

² От 29.09.2017 №КСП-исх-432/17-0-0

³ От 29.09.2017 №КСП-исх-433/17-0-0

незапланированных доходов от крупных налогоплательщиков области (ОАО «Газпром», ООО «Транснефть-Балтика»). Таким образом, относительно первоначально утвержденного налог на имущество организаций будет увеличен на 1 253 162,0 тыс. руб. или на 8,4%.

По данным отчета Комитета финансов Ленинградской области об исполнении областного бюджета за январь-июнь 2017 года доля крупнейших плательщиков налога на имущество организаций составила 56,0% в общем объеме поступлений по указанному налогу, перечисленная ими сумма превысила показатель аналогичного периода прошлого года на 22,3%.

По итогам I полугодия 2017 года годовые бюджетные назначения по налогу на имущество организаций исполнены на 52,8%.

3. В части формирования долговой политики Ленинградской области и прогнозирования дефицита бюджета Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает:

Ограничение роста государственного долга, поэтапное сокращение дефицита областного бюджета и сокращение расходов на обслуживание государственного долга было определено в числе первых в разделе «Основные цели и задачи бюджетной политики региона на 2016-2018 годы» Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Аналогично в Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: *«Приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2016 -2019 годах остается ограничение роста государственного долга в первую очередь за счет не повышения уровня дефицита».*

По результатам мониторинга динамики и структуры государственного долга Ленинградской области в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (от 6 апреля 2017 года № 24-оз) были отмечено:

«В законопроекте предлагается дальнейшее уменьшение предельных объемов государственного долга Ленинградской области в связи с приведением в соответствие фактического объема государственного долга по состоянию на 1 января 2017 года, привлечением в ноябре 2016 года бюджетного кредита из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита областного бюджета Ленинградской области в целях погашения долговых обязательств Ленинградской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам Ленинградской области и кредитам, полученным Ленинградской областью, от кредитных организаций.

Тем самым были приняты шаги по реализации одной из задач подпрограммы "Управление государственным долгом Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области

"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области", а именно: минимизация стоимости заимствований».

В связи с этим можно было полагать использование в дальнейшем части ассигнований на обслуживание государственного долга в качестве резерва - источника финансирования дополнительных расходов на иные цели (путем перераспределения).

В результате эти резервы были частично реализованы уже в следующем законопроекте, внесенном в Законодательное собрание Ленинградской области в июне 2017 года⁴: расходы на «обслуживание государственного и муниципального долга» на 2017 год были уменьшены на 109 780,0 тыс. руб. или на 57,7%.

В настоящем законопроекте предлагается дальнейшее уменьшение (уменьшение) расходов на обслуживания государственного долга на 42 000,0 тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон № 90-оз от 09.12.2016 (в редакции № 50-оз от 17.07.2017)	Предлагаемые изменения	Проект с учетом изменений
Всего, в том числе:	114 355 308,4	2 928 532,1	117 283 840,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	80 600,0	-42 000,0	38 600,0

тыс. руб.

4. Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает достаточно подробную информацию о характере и причинах вносимых изменений по доходам и расходам в Пояснительной записке (обосновании) к законопроекту, подготовленной Комитетом финансов Ленинградской области.

Согласно документу «Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона» введение в действие настоящего областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" потребует внесения изменений во все 17 действующих государственных программ Ленинградской области⁵. В связи с этим на данном этапе не ясно, как предложенные изменения по уменьшению или увеличению

⁴ от 17.07.2017 №50—оз

⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.02.2017 N 33 "О мерах по реализации в 2017 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" предусматривает:

4. Ответственным исполнителям государственных программ Ленинградской области осуществлять приведение государственных программ Ленинградской области в соответствие с законом о внесении изменений в областной закон от 9 декабря 2016 года N 90-оз не позднее одного месяца со дня вступления его в силу.

финансирования главных распорядителей средств областного бюджета (далее – ГРБС) повлияют на достижения целевых показателей государственных программ Ленинградской области, в отношении которых они выступают ответственными исполнителями (или соисполнителями).

5. Существенная часть расходов в рамках государственных программ, эффективность которых, в свою очередь, влияет на достижение основных целей этих программ – расходы капитального характера.

О значимости этой части бюджетных расходов свидетельствует включение в государственную программу Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» отдельной подпрограммы 3 «Повышение эффективности бюджетных инвестиций».

В соответствии со «Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года»⁶ в текущих экономических условиях приоритетными направлениями реализации инвестиционной политики должны являться содействие в развитии территориальной инфраструктуры для привлечения инвестиций на территорию Ленинградской области, в т.ч. содействие развитию инновационной и социальной инфраструктуры.

Адресная инвестиционная программа является одним из важнейших элементов системы программно-целевого управления.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«Приложение 38 "Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2017 год" изложено в новой редакции. В целом по программе предполагается уменьшение ассигнований на 1 109 477,6 тыс. руб. до 11 793 424,4 тыс. руб. ...

По программной части бюджетные ассигнования предполагается уменьшить на 1 069 477,6 тыс. руб. до 11 693 424,4 тыс. руб.».

Изменение ассигнований на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы на 2017 год:

Наименование государственных программ	Объем ассигнований согласно закону №90-оз от 09.12.16	Объем ассигнований согласно закону №24-оз от 06.04.17	Объем ассигнований согласно закону №50-оз от 17.07.17	Объем ассигнований согласно проекта закона	Изменения в абсолютной сумме
Всего по АИП:	9396283,5	12778298,1	12902902,0	11793424,4	-1109477,6

На протяжении истекшего периода 2017 года происходило увеличение ассигнований на финансирование Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2017 год.

Постановление Правительства Ленинградской области от 27 февраля 2017 г. N 33 «О мерах по реализации в 2017 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый

⁶ Утверждена областным законом от 08.08.2016г. №76-оз

период 2018 и 2019 годов" содержало поручение Комитету финансов Ленинградской области подготовить предложения по перераспределению (сокращению) бюджетных ассигнований, предусмотренных адресной инвестиционной программой, в случае отсутствия по состоянию утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности Ленинградской области по заявкам главных распорядителей бюджетных средств.

В проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» из 11 государственных программ изменения вносятся по 10 государственным программам.

Изменение ассигнований по Адресной инвестиционной программе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС):

(тыс. руб.)

ГРБС	Объем ассигнований согласно закона №50-оз от 17.07.17	Объем ассигнований согласно проекта закона	Изменения в абсолютной сумме
Комитет по строительству Ленинградской области	8341203,4	7872837,3	-468366,1
Комитет правопорядка Ленинградской области	13893,3	13893,3	-
Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области	106303,0	105462,0	-841,0
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	1943429,0	1711338,4	-232090,6
Комитет здравоохранения Ленинградской области	166000,0	118000,0	-48000,0
Комитет по жилищно- коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	1202409,6	1136380,6	-66029,0
Комитет по топливно- энергетическому комплексу Ленинградской области	1061269,0	756679,4	-304589,6
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	61000,0	61000,0	-
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	7395,0	17833,4	+10438,4
Всего по АИП:	12902902,3	11793424,4	-1109477,6

По семи из девяти ГРБС внесены изменения в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета.

В «Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2017 года» Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на ситуацию с выполнением мероприятий «Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2017 год».

В целом за первое полугодие 2017 года исполнение по мероприятиям адресной инвестиционной программы в разрезе государственных программ Ленинградской области – 14,8%. Полностью отсутствовало освоение ассигнований по двум государственным программам Ленинградской области: «Развитие культуры в Ленинградской области» и «Стимулирование экономической активности в Ленинградской области».

На уровне среднего было на 01.07.2017 исполнение адресной инвестиционной программы по госпрограмме «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» - 14,8%.

По Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области бюджетные ассигнования в законопроекте уменьшены на 232090,6 тыс.руб. до 1406724,8 тыс.руб. По государственной программе Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» сокращены бюджетные ассигнования по 10 объектам капстроительства и проектирования объектов будущих лет в сумме 336687,4 тыс.руб. в связи с длительными сроками решения вопросов по выкупу земельных участков и получения экспертизы сметной стоимости объектов.

Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26 декабря 2016 года 2016 г №65) в разделе I. «Экспертно-аналитическая деятельность» предусмотрено проведение мероприятий:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок начала мероприятия
I. Экспертно-аналитическая деятельность		
16	Мониторинг реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за первое полугодие 2017 года (на выборочной основе)	III квартал

По комитету по строительству Ленинградской области предусмотрены на 2017 год ассигнования на выполнение мероприятий адресной инвестиционной программы в сумме 7872586,0 тыс. руб., в том числе по непрограммной части 140000,0 тыс. руб., исполнение за первое полугодие 2017 года составило 1422082,4 тыс. руб. или 18,1% от

утвержденных ассигнований. По непрограммной части исполнение составило 18530,7 тыс. руб. или 13,2%.

В 2016 году по значительному количеству объектов (46 объектов) были сорваны сроки выполнения работ согласно графиков работ и заключенных контрактов и по нескольким объектам перенесены сроки сдачи в эксплуатацию на 2017-2018 годы.

По ряду объектов сроки ввода в эксплуатацию были перенесены на 2017 год, но работы на объектах в течение полугодия не велись и средства не использовались. Например, по объектам «Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Курск» исполнение за 1 полугодие 2017 года составило 12084,7 тыс. руб. или 12,8%, «Реконструкция амбулатории на 250 посещений в смену, дер. Вартемяги» исполнение 6030,8 тыс. руб. или 0,4%, «Реконструкция МОУ «Сельцовская средняя общеобразовательная школа» со строительством пристройки общей мощностью на 300 мест, пос. Сельцо» исполнение 15858,9 тыс. руб. или 15,5%. Сроки сдачи объектов перенесены на 2018 год.

По некоторым объектам, сроки сдачи которых предусмотрены на 2017 год, отмечался низкий уровень исполнения ассигнований за первое полугодие 2017 года, например: «Строительство поликлиники на 380 посещений в смену г. Гатчина» - 30549,4 тыс. руб. или 9,0 %, «Строительство муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» на 350 мест в п. Вознесенье» - 12597,1 тыс. руб. или 8,6%, «Реконструкция участка км 14+600 – км 18+000 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Красное Село – Гатчина – Павловск» - 30713,7 тыс. руб. или 10,3%, «Строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20» - 6149,3 тыс. руб. или 7,8%, «Подъезд к пос. Луговое» по адресу: Ленинградская область, Призерский район, пос. Луговое (1,4259 км)» исполнение 0%.

По проекту «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 600 мест, г. Шлиссельбург Кировский район» работы в течение первого полугодия не возобновлены.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области планирует проведение детализации и квалификации замечаний (нарушений) в разрезе конкретных объектов в рамках мероприятий по Плану работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2017 год в рамках проведения очередного ежегодного мероприятия по теме «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета».

В рассматриваемом законопроекте по комитету по строительству Ленинградской области бюджетные ассигнования уменьшены на 468 366,1 тыс.руб. до суммы 7 872 837,3 тыс.руб.

Среди причин указаны следующие:

- поздние сроки заключения контракта,
- расторжение контракта,
- отсутствие технических условий по технологическому присоединению к электрическим сетям,
- невозможность расположения объекта на отведенном земельном участке,
- отсутствие положительного заключения государственной экспертизы по проектно-сметной документации,
- длительные сроки разработки проектно-сметной документации,
- переносом сроков проектирования на 2018 год и т.д.

Среди примеров следующие.

По строительству корпуса Ульяновской психиатрической больницы были согласованы сроки ввода объекта в эксплуатацию на 2016 год. Объект не был завершен, и на 2017 год в областном бюджете предусмотрены средства в сумме 161365,9 тыс. руб. За первое полугодие текущего года исполнение по данному объекту составило 4288,5 тыс. руб. или 2,7% от утвержденных объемов. В проекте областного закона предусмотрено уменьшение средств.

По государственной программе «Современное образование в Ленинградской области» уменьшены ассигнования на 17617,4 тыс.руб.

В рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» комитету по строительству Ленинградской области уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 58054,4 тыс. руб., в том числе на 48558,0 тыс. руб. на строительство дошкольного образовательного учреждения на 280 мест в д. Романовка Всеволожского района, в связи с процедурой расторжения контракта. Завершение объекта первоначально было предусмотрено в декабре 2016 года. На 2017 год на мероприятия по строительству детсада в д.Романовка предусмотрены средства в сумме 113367,0 тыс. руб. За первое полугодие текущего года освоения ассигнований не было.

По государственной программе «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» бюджетные ассигнования уменьшаются на 13776,2 тыс. руб. до 6223,8 тыс. руб. Исключаются в полном объеме ассигнования (13000,0 тыс. руб.), по объекту «Реконструкция здания для организации производственного бизнес-инкубатора в п. Тайцы Гатчинского района» в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы по проектно-сметной документации. Ранее данный объект был включен в адресную инвестиционную программу областным законом от 6 апреля 2017 года № 24-оз "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"

В связи с этим сохраняет актуальность анализ некоторых проблем капитального строительства. Прежде всего, это некачественное выполнение проектно-сметной документации по объектам строительства, а также некачественная подготовка конкурсной документации, нарушение подрядчиками сроков выполнения работ, позднее размещение государственного муниципального заказа, поздняя информация о проведении конкурсов, длительные сроки согласования нормативно-правовых документов, которые необходимы для реализации государственных программ.

Таким образом, имеются риски не выполнения Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2017 год в объеме 11 793 424,4 тыс. руб.

В подпрограмме 3. **"Повышение эффективности бюджетных инвестиций"** Государственной программы Ленинградской области **"Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"** в разделе 1 «Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы и тенденции развития указанной сферы» наряду с положительной тенденцией роста объемов бюджетных инвестиций отмечен и ряд требующих внимания и решения проблемных вопросов:

«В течение последних лет в Ленинградской области наблюдается рост объемов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства как областной, так и муниципальной собственности.

Практика формирования и реализации адресной инвестиционной программы последних лет показала следующие основные проблемы, снижающие эффективность использования бюджетных средств:

неготовность проектно-сметной документации по объектам, включаемым в план реализации адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год;

задержки в проведении размещения заказа по объектам в связи с низким качеством подготовки аукционной документации (в том числе на основании жалоб участников размещения заказа, признанных Федеральной антимонопольной службой обоснованными);

отсутствие обеспечения должного уровня и своевременного финансирования объектов со стороны администраций муниципальных образований по объектам строительства муниципальной собственности;

выявляемые в ходе строительства ошибки проектной документации и, как следствие, задержки в производстве строительно-монтажных работ, увеличение стоимости работ;

ненадлежащее исполнение подрядчиками своих обязательств (в том числе при отсутствии должного контроля со стороны заказчика)...».

Среди ожидаемых результатов реализации Государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области":

«Обеспечение органов исполнительной власти Ленинградской области оперативной информацией о ходе строительства объектов за счет средств областного бюджета Ленинградской области, возможность проведения оценки реальных перспектив потребности в бюджетных ассигнованиях в течение финансового года и перераспределения средств в целях их эффективного расходования».

6. Основные параметры областного бюджета на 2017 год сбалансированы.

Перераспределение средств областного бюджета относится, в основном, к вопросам целесообразности соответствующих изменений.

Выявленные проблемы и уровень освоения финансирования по ряду расходных направлений (ГРБС и госпрограмм) позволяет предполагать, что, несмотря на предлагаемое уменьшение и перераспределение ассигнований, по итогам исполнения областного бюджета за 2017 год может сложиться дополнительная экономия против уточненных плановых назначений.

С учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области по своевременному внесению изменений в течение года, изложенные обстоятельства не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин