



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

« ___ » _____ 2017 г. _____

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124 (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – регулирующий орган), вх. №14-366/2017 от 05.10.2017.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 21 сентября 2017 года по 29 сентября 2017 года, что составляет 7 рабочих дней.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте:

<http://regulation.lenreg.ru/projects#npa=8644>.

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия была проведена в срок с 05 октября 2017 по 06 октября 2017 года.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в неостребованности патентной системы в Ленинградской области по сравнению с другими субъектами Российской Федерации.

По данным статистической налоговой отчетности по состоянию на 01 января 2017 года всего на территории Ленинградской области выдано 364 патента.

Динамика выданных патентов по патентной системе налогообложения свидетельствует, что более 50% патентов по Российской Федерации из общего числа выданных патентов приходится на такой вид деятельности, как розничная торговля, в Северо-Западном Федеральном округе процент выданных патентов по розничной торговле составляет 20,5%, в то время как по Ленинградской области это значение составляет всего 2,2%.

Ранее Уполномоченным органом был проведен мониторинг фактического воздействия в отношении Областного закона Ленинградской области от 07.11.2012 №80-оз (ред. от 27.11.2015) «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области». По итогам проведения оценки фактического воздействия и мониторинга в сфере патентной системы налогообложения субъектов Северо-Западного Федерального округа, Уполномоченным органом сделан вывод, что одной из причин пониженного интереса индивидуальных предпринимателей Ленинградской области к применению патентной системы налогообложения является высокий размер потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальным предпринимателем по отдельным видам деятельности, в частности по розничной торговле, и зависимость от градации по численности наемных работников (заклучение от 11 июля 2017 года № 14и-1849/17).

Уполномоченным органом было рекомендовано регулирующему органу в целях повышения эффективности применения патентной системы налогообложения в Ленинградской области внести изменения в областной закон путем снижения размера потенциально возможного к получению годового дохода индивидуальных предпринимателей по видам деятельности, включая розничную торговлю, в том числе осуществляемую через объекты стационарной торговой системы с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли, и пересмотра градации численности работников по видам деятельности при применении патентной системы налогообложения.

Проект акта разработан в целях:

- повышения привлекательности применения патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями Ленинградской области;
- оказания финансовой поддержки индивидуальным предпринимателям за счет снижения налогового бремени;
- стимулирования экономической активности граждан (в частности

предпринимательской активности граждан в Ленинградской области) и выхода малого бизнеса из теневой деятельности, в частности, в сфере розничной торговли.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на установление экономически обоснованных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам деятельности, что позволит создать в Ленинградской области условия для роста числа индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и, соответственно, приведет к росту поступлений по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

Проектом акта предлагается изменить градацию размера потенциально возможного к получению годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников по видам предпринимательской деятельности по позициям с 1 по 61 (таблица 1 к Приложению Областного закона Ленинградской области от 07.11.2012 №80-оз (ред. от 27.11.2015) «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области») с одновременным снижением размера потенциально возможного к получению годового дохода по четырем существующим видам деятельности, а именно:

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли;

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети;

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей - как наиболее востребованным видам деятельности на территории Российской Федерации, в том числе на территории Северо-Западного Федерального округа.

Комплексный сравнительный анализ предыдущей и новой редакции

| № п/п | Вид предпринимательской деятельности | Размер потенциально возможного к получению годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников за налоговый период (рублей) | | | | | |
|-------|---|---|--|-----------------------|---------------------------|-------------------------|----------------------------|
| | | в предыдущей редакции | в новой редакции | в предыдущей редакции | в новой редакции | в предыдущей редакции | в новой редакции |
| | | без привлечения наемных работников | без привлечения наемных работников или с привлечением наемных работников до 5 включительно | до 5 включительно | от 6 до 10 (включительно) | от 6 до 15 включительно | от 11 до 15 (включительно) |
| 40 | Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли | 1 000 000 | 300 000 | 3 000 000 | 600 000 | 5 000 000 | 2 000 000 |
| 41 | Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети | 1 000 000 | 250 000 | 3 000 000 | 500 000 | 5 000 000 | 2 000 000 |
| 42 | Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания | 1 000 000 | 250 000 | 3 000 000 | 500 000 | 5 000 000 | 1 500 000 |

| | | | | | | | |
|----|---|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|
| 43 | Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей | 600 000 | 250 000 | 800 000 | 500 000 | 1 000 000 | 1 000 000 |
|----|---|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|

Так, цена патента на 2017 год для индивидуального предпринимателя (далее – ИП) для Всеволожского, Выборгского, Гатчинского муниципальных районов (с коэффициентом дифференциации 1 согласно ст. 1-1 областного закона от 07.11.2012 года №80-оз «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области»), оказывающего услуги в следующих сферах, составляет:

1. Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли без привлечения наемных работников,
– 60000 руб. В случае принятия проекта акта стоимость патента составит 18000, что позволит сэкономить 42 000 руб. в год. А для ИП осуществляющим услуги с привлечением наемных работников до 5 чел. включительно, экономия составит 144 000 руб.

2. Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети без привлечения наемных работников,
– 60 000 руб. В случае принятия проекта акта стоимость патента составит 15 000, что позволит сэкономить 45 000 руб. в год. А для ИП осуществляющим услуги с привлечением наемных работников до 5 чел. включительно, экономия составит 150 000 руб.

3. Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей без привлечения наемных работников,
– 36 000 руб. В случае принятия проекта акта стоимость патента составит 15 000, что позволит сэкономить 21 000 руб. в год. А для ИП осуществляющим услуги с привлечением наемных работников до 5 чел. включительно, экономия составит 18 000 руб.

Также необходимо отметить, что исходя из того, что по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых проектом акта вносятся изменения, в 2016 году было приобретено всего 14 патентов, потери бюджета Ленинградской области будут минимальны (не более 500 000 руб.). Кроме того, снижение размера потенциально возможного к получению годового дохода по указанным видам деятельности позволит привлечь (вывести из тени) новых участников предпринимательской деятельности, что приведет к увеличению доходной части местных бюджетов Ленинградской области.

Таким образом, реализация проекта акта позволит снизить налоговую нагрузку на субъекты малого предпринимательства на территории Ленинградской области, что приведет к высвобождению дополнительных оборотных и инвестиционных средств у предприятий, применяющих патентную систему, и окажет стимулирующее воздействие на рост числа субъектов малого предпринимательства, осуществляющих соответствующие виды деятельности, положительную динамику таких показателей как объем отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг) и выручку от реализации, будет способствовать достижению ключевой конечной цели Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области – росту уровня и качества жизни населения.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются хозяйствующие субъекты – индивидуальные предприниматели Ленинградской области, средняя численность наемных работников которых, не превышает за налоговый период, по всем видам предпринимательской деятельности, осуществляемым индивидуальным предпринимателем, 15 человек; физические лица, зарегистрированные по месту жительства на территории Ленинградской области, планирующие осуществлять государственную регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей в целях ведения предпринимательской деятельности по видам, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 17 от 13 мая 2015 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия: проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале [www. regulation.lenreg.ru](http://www.regulation.lenreg.ru); соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в комитет финансов Ленинградской области, в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в совет регионального отделения общероссийской

общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области», в Некоммерческое партнерство «Санкт-Петербургская международная бизнес-ассоциация на Северо-Западе», в государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», в УФНС России по Ленинградской области, в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ленинградской области».

В рамках публичного обсуждения 28 сентября 2017 года регулирующим органом был проведен круглый стол.

Свод замечаний и предложений, результаты их рассмотрения, и предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале [www. regulation.lenreg.ru](http://www.regulation.lenreg.ru).

2. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее:

в проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

Заместитель
председателя комитета



Д.Е. Мерешкин