

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.10.2017 № 72
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " октября 2017 г.

61. О проекте федерального закона № 275075-7 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в целях обеспечения эффективности внедрения и эксплуатации системы электронной ветеринарной сертификации) - вносят депутаты Государственной Думы В.И.Кашин, А.Ж.Бифов, О.А.Лебедев, В.В.Белоусов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 10 ноября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 сентября 2017 г.

№ 8/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.


(Володин В.В.)



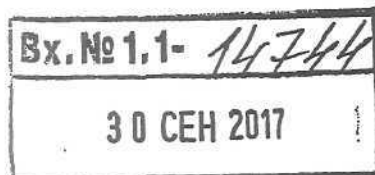
В.И.Капин



О.А. Лебедев



А.Ж.Бифов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.09.2017
№275075-7; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.И.Капиным,
А.Ж.Бифовым,
О.А.Лебедевым
В.В.Белоусовым

Проект

№ 275045-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в статью 4 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и
отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4369) следующие
изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных
документов производится в электронной форме, за исключением случаев,
установленных частью 2¹ настоящей статьи.»;

2) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется на бумажном носителе в случаях:

наступления обстоятельств непреодолимой силы (стихийные бедствия, пожары, массовые заболевания (эпидемии), иные обстоятельства чрезвычайного характера), которые привели к невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии – до устранения последствий таких обстоятельств. Информация о невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии размещается федеральным органом исполнительной власти в области ветеринарного надзора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

отсутствия в отдельных местностях, перечень которых утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти в области связи, доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точки доступа, определенной в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пятидневный срок доводит до сведения федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора и размещает на

своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указанный в абзаце третьем настоящей части перечень, а также внесенные в указанный перечень изменения.»;

3) в части 3 слово «января» заменить словом «июля»;

4) в части 4 слово «января» заменить словом «июля».

Президент
Российской Федерации

Handwritten signature of Vladimir Putin in black ink.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения эффективности повсеместного внедрения и эксплуатации системы электронной ветеринарной сертификации сырья животного происхождения и готовой продукции.

Система электронной ветеринарной сертификации (далее – ЭВС) введена Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Переход к ЭВС обусловлен необходимостью упрощения процесса оформления ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию, обеспечения достоверности сведений, содержащихся в таких документах, а также прослеживаемости всей цепочки перемещения подконтрольной продукции от момента производства или импорта до конечной точки потребления. При этом положения, предписывающие оформление ветеринарных сопроводительных документов исключительно в электронной форме, в соответствии с пунктом 2 статьи 4 названного Федерального закона вступают в силу с 1 января 2018 года. Программным средством оформления электронных ветеринарных сертификатов является информационная система «Меркурий» - компонент Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии.

Вместе с тем, по данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, результаты контроля деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части внедрения системы ЭВС свидетельствуют о недостаточной степени готовности ряда регионов к осуществлению ветеринарной сертификации в электронном виде.

Так, по состоянию на конец августа 2017 года, высокие показатели использования ИС «Меркурий» демонстрировали лишь Новосибирская, Челябинская, Кировская, Вологодская, Нижегородская, Ярославская, Свердловская, Костромская, Архангельская, Кемеровская, Мурманская и Воронежская области, Алтайский, Красноярский, Пермский, Хабаровский, Краснодарский края, а также Республики Башкортостан, Татарстан, Чувашия, Удмуртская Республика.

Не имели заметных результатов по внедрению системы ЭВС, но вели соответствующую работу, такие регионы, как Ульяновская область, Чукотский автономный округ, а также Республики Калмыкия, Ингушетия, Северная Осетия, Чеченская Республика.

Остальные субъекты Российской Федерации по данным Минсельхоза России имеют средние показатели по внедрению на своих территориях системы ЭВС.

Кроме того, по данным Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также ряда отраслевых союзов, большинство хозяйствующих субъектов также демонстрируют низкий уровень готовности к повсеместному переходу на систему ЭВС.

Проведенный Минсельхозом России анализ мнений должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации определил ряд факторов, препятствующих своевременному внедрению и эффективной эксплуатации системы ЭВС. К таковым, в том числе, относят:

- незащищенность коммерческой информации, подлежащей передаче в систему ЭВС, а также уязвимость системы в плане доступа к ней посторонних лиц;

- слабые темпы подготовки государственной информационной системы к внедрению и эксплуатации в связи с крайне низким уровнем финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации;

- отсутствие у значительного числа малых предприятий автоматизированных рабочих мест, а также сотрудников, имеющих необходимую квалификацию;

- отсутствие у ряда производителей подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, осуществляющих свою деятельность на отдельных труднодоступных территориях, технической возможности подключения к сети Интернет, что делает для них требования Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ заведомо невыполнимыми и определяет риски необоснованного и неизбежного привлечения к ответственности;

- отсутствие отработанной схемы интеграции внутренних учетных систем предприятий с информационной системой, обеспечивающей необходимую оперативность оформления электронных ветеринарных сертификатов и их соответствие требованиям законодательства.

Принимая во внимание позиции заинтересованных органов государственной власти и производителей подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции по внедрению системы ЭВС, проектом федерального закона предлагается:

- перенести срок вступления в силу положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предписывающих оформление ветеринарных сертификатов исключительно в электронной форме, с 1 января 2018 года на 1 июля 2018 года;

- сохранить возможность оформления ветеринарных сертификатов в бумажной форме для производителей подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, в случае наступления обстоятельств

непреодолимой силы (стихийные бедствия, пожары, массовые заболевания (эпидемии), иные обстоятельства чрезвычайного характера), которые привели к невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (до устранения последствий таких обстоятельств), а также в случае отсутствия у товаропроизводителя возможности доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставит органам государственной власти и производителям подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции дополнительное время для устранения факторов, препятствующих эффективному внедрению и эксплуатации системы ЭВС.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 4
Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской
Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Реализация норм Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

В.А. Давыдов
А.К. [подпись]
А.М. [подпись]

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Вашингтон
А. К.
С. М.