



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел.: (495) 955-59-99, факс: (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

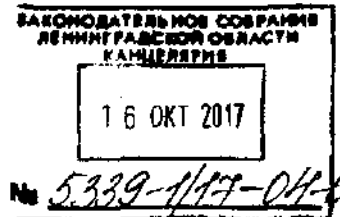
10.10.2017 № 13/125467-ВФ

На № _____ от _____

Минюст России

№ 13/125/01-ВФ
от: 10.10.2017

Органы государственной власти
субъектов Российской Федерации
(по списку)



Об инкорпорации в 2017 году
правовых актов СССР и РСФСР

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» (далее – распоряжение № 158-рп) и в соответствии с планом мероприятий по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов не действующими на территории Российской Федерации на 2017 год, утвержденным приказом Минюста России от 22.03.2017 № 41 (далее – План мероприятий на 2017 год), Министерством юстиции Российской Федерации ведется работа по формированию проекта плана мероприятий по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов не действующими на территории Российской Федерации на 2018 год (далее – инкорпорация), а также по подготовке доклада Президенту Российской Федерации о результатах работы по инкорпорации за 2017 год.

В связи с этим на основании подпункта «б» пункта 2 распоряжения № 158-рп и в соответствии с пунктами 3, 6 Плана мероприятий на 2017 год просим, руководствуясь разъяснениями, данными в письмах Минюста России от 05.09.2012 № 17/72009-ЕБ, от 03.11.2015 № 13/126782-ГМ (прилагаются), представить до 01.12.2017 предложения по перечню правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений, подлежащих инкорпорации в законодательство



Российской Федерации (далее – Перечень), а также предложения в доклад Президенту Российской Федерации о результатах работы по инкорпорации за 2017 год.

При формировании предложений в проект Перечня просим учитывать прилагаемый перечень правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений, предлагаемых к инкорпорации в законодательство Российской Федерации в 2018 году и последующих годах, который был сформирован на основании предложений федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Следует учитывать, что в проект Перечня должны быть включены нормативные правовые акты СССР и РСФСР, регулирующие правоотношения, которые до настоящего времени не урегулированы законодательством Российской Федерации, а также применяются на практике в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. и диск CD-R – 1 шт.

Заместитель Министра



В.В. Федоров

Органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

(по списку)

К письму Минюста России
от 13.03.2012 № 17/18315-ВЕ
Об инкорпорации правовых актов
СССР и РСФСР или о признании
их недействующими на территории
Российской Федерации

вс/

В дополнение к письму Минюста России об организации инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации с учетом позиции Государственно-правового управления Президента Российской Федерации (письма от 11.07.2012 № А6-4923 и от 20.07.2012 № А6-5210) полагаем необходимым сообщить следующее.

Пунктом 2 распоряжения Президента Российской Федерации от 18.03.2001 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» (далее – распоряжение № 158-рп) органам государственной власти субъектов Российской Федерации предписано принимать в пределах своих полномочий меры по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации.

Из смысла этого предписания с учетом положений части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, статьи 11 Соглашения о создании Содружества Независимых Государств от 08.12.1991 и Постановления Верховного

Совета РСФСР от 12.12.1991 № 2014-1 «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» следует, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации из всего массива изданных (принятых) в СССР законодательных и иных нормативных правовых актов должны выбрать акты, регламентирующие правоотношения, которые до настоящего времени не урегулированы российским законодательством, и в отношении этих актов решить вопрос об их инкорпорации в законодательство Российской Федерации либо о признании их недействующими на территории Российской Федерации.

При этом Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации отмечено, что распоряжение № 158-рп предусматривает только проведение работ по инкорпорации нормативных правовых актов РСФСР в законодательство Российской Федерации и предписания о признании их утратившими силу не содержит. Вопрос о признании таких актов утратившими силу не может рассматриваться в связи с изданием распоряжения № 158-рп. Признание правовых актов РСФСР утратившими силу должно обосновываться наличием противоречий их содержания нормам соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Кроме того, следует учитывать, что для решения вопроса инкорпорации в законодательство Российской Федерации актов СССР и РСФСР, а также признания их недействующими на территории Российской Федерации или утратившими силу необходим комплексный подход к анализу законодательства в соответствующей сфере правового регулирования на предмет наличия в нем взаимосвязанных между собой актов по предмету регулирования, требующих инкорпорации или признания недействующими на территории Российской Федерации (утратившими силу).

Обращаем внимание, что признание правовых актов СССР и РСФСР недействующими на территории Российской Федерации или утратившими силу, включенных в приказ Минюста России от 29.02.2012 № 24 «Об утверждении Перечня правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений, подлежащих инкорпорации в законодательство Российской Федерации и (или) признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации в 2012 году, и Плана мероприятий по инкорпорации правовых актов СССР И РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации на 2012 год», следует осуществлять с учетом наличия необходимости правового регулирования соответствующих правоотношений и инкорпорации их в законодательство Российской Федерации.

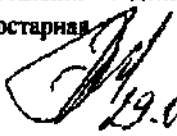
Одновременно информируем, что в конце текущего года Минюстом России планируется формирование плана организации работы по исполнению распоряжения № 158-рп на 2013 год (далее – План).

В этой связи, принимая во внимание вышеизложенное, полагаем необходимым отметить, что в План подлежат включению правовые акты СССР и РСФСР, нуждающиеся в инкорпорации в законодательство Российской Федерации.

Заместитель Министра

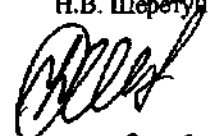
Е.А. Борисенко

Зам. начальника отдела
Э.В. Костарная




29.08.12

Начальник отдела
Н.В. Шеретун



29.08.12

Директор Департамента
Ю.И. Смирнов



29.08.2012



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

(по списку)

03.03.2015 № 13/120882-ТМ

На № _____ от _____

К письму Минюста России
от 20.03.2015 № 13/30814-МТ
Об инкорпорации правовых
актов СССР и РСФСР

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» (далее – распоряжение № 158-рп) и в соответствии с планом мероприятий по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов не действующими на территории Российской Федерации на 2015 год, утвержденным приказом Минюста России от 18.03.2015 № 59 (далее – План мероприятий на 2015 год), Министерством юстиции Российской Федерации ведется работа по формированию проекта плана мероприятий по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов не действующими на территории Российской Федерации на 2016 год, а также по подготовке доклада Президенту Российской Федерации о результатах работы по инкорпорации за 2015 год.

В связи с этим на основании подпункта «б» пункта 2 распоряжения № 158-рп и в соответствии с пунктами 4, 8 Плана мероприятий на 2015 год просим, руководствуясь разъяснениями Министерства юстиции Российской Федерации,

представить до 1 декабря 2015 г. перечень правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений, подлежащих инкорпорации в законодательство Российской Федерации в 2016 году, а также предложения в доклад Президенту Российской Федерации о результатах работы по инкорпорации за 2015 год.

Обращаем внимание, что при формировании перечня правовых актов СССР и РСФСР, подлежащих инкорпорации в законодательство Российской Федерации в 2016 году (далее – Перечень), необходимо учитывать следующее.

Согласно позиции Государственно-правового управления Президента Российской Федерации (письмо от 05.02.2013 № А6-772) распоряжением № 158-рп предусматривается только проведение работ по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в российское законодательство в целях совершенствования правовой системы Российской Федерации.

Из смысла этого предписания, с учетом положений статьи 11 Соглашения о создании Содружества Независимых Государств от 08.12.1991 и Постановления Верховного Совета РСФСР от 12.12.1991 № 2014-1 «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств», органы государственной власти в пределах своих полномочий из всего массива изданных (принятых) в СССР и РСФСР законодательных и иных нормативных правовых актов выбирают акты, регламентирующие правоотношения, которые до настоящего времени не урегулированы российским законодательством, и в отношении этих актов решают вопрос об их инкорпорации в законодательство Российской Федерации.

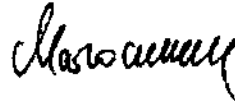
На основании изложенного отмечаем, что работа по реализации распоряжения № 158-рп должна быть сосредоточена исключительно на выявлении правовых актов СССР и РСФСР, содержащих правоотношения, которые в настоящее время не урегулированы действующим законодательством Российской Федерации и нуждаются в инкорпорации. При этом деятельность по выявлению правовых актов СССР и РСФСР, не требующих инкорпорации в законодательство Российской Федерации, но регламентирующих правоотношения, урегулированные в настоящее время российским законодательством, в целях признания их недействующими (утратившими силу) распоряжением № 158-рп не предусматривается. Признание таких актов недействующими (утратившими силу) возможно лишь при наличии противоречий их содержания нормам соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Также при составлении Перечня просим учитывать прилагаемый перечень правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений, подлежащих инкорпорации в законодательство Российской Федерации в 2016 году и последующих годах, который был сформирован на основании предложений федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти

субъектов Российской Федерации и направлен в федеральные органы исполнительной власти для организации работы по инкорпорации.

Приложение: диск CD-R – 1 шт.

Уполномоченный Российской Федерации
при Европейском Суде по правам человека –
заместитель Министра юстиции



Г.О. Матюшкин