

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.10.2017 № 72
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " октября 2017 г.

55. О проекте федерального закона № 267792-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части социальной поддержки участников войны, признанных инвалидами" (об отнесении ветеранов Великой Отечественной войны из числа лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", признанных инвалидами, к категории участников Великой Отечественной войны) - вносят депутаты Государственной Думы И.И.Мельников, Н.В.Коломейцев, С.М.Пантелеев, В.С.Шурчанов, В.Ф.Рашкин, Н.И.Осадчий, Т.В.Плетнева, А.А.Пономарев, О.Н.Смолин, Н.Н.Езерский, М.В.Щапов, Д.А.Парфенов, В.Н.Блоцкий, А.Ю.Русских, А.А.Кравец, С.А.Шаргунов, Р.Д.Курбанов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 23 ноября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (февраль).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации



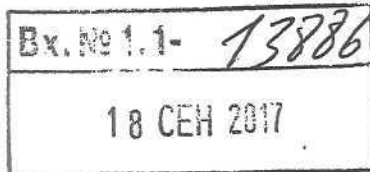
В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 09 2017г.

№ 64-КНВ-3/5



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части социальной поддержки участников войны, признанных инвалидами»; подготовленный депутатами Государственной Думы И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым, С.М.Пантелеевым, В.С.Шурчановым, В.Ф.Рашкиным, Н.И.Осадчим, Т.В.Плетневой, А.А.Пономаревым, О.Н.Смолиным, Н.Н.Езерским, В.Н.Блоцким, М.В.Щаповым, Д.А.Парфеновым, А.Ю.Русских, А.А.Кравцом, С.А.Шаргуновым и Р.Д.Курбановым.

Приложение:

1. Проект Федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе, 1 диск CD-RW.
6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.09.2017
№267792-7; 1.1

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев

Вносится депутатами Государственной Думы
И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым,
С.М.Пантелеевым, В.С.Шурчановым,
В.Ф.Рашкиным, Н.И.Осадчим, Т.В.Плетневой,
А.А.Пономаревым, О.Н.Смолиным, Н.Н.Езерским,
М.В.Щаповым, Д.А.Парфеновым, В.Н.Блоцким,
А.Ю.Русских, А.А.Кравцом, С.А.Шаргуновым,
Р.Д.Курбановым

Проект

№ 267792-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части социальной поддержки участников войны, признанных инвалидами

Статья 1

В Федеральный закон от 15 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2002, № 48, ст. 4743; 2008, № 40, ст. 4501; 2009, № 51, ст. 6148; 2011, № 45, ст. 6337; №40, ст.6608) внести следующие изменения:

1) подпункт «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанные инвалидами независимо от причины инвалидности (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий);»;

2) подпункт 1 пункта 1 статьи 23.1 изложить в следующей редакции:

«инвалидам войны, участникам Великой Отечественной войны,

признанным инвалидами независимо от причины инвалидности (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий), включая граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", - признанных инвалидами независимо от причины инвалидности (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий), - 3088 рублей;».

Статья 2

Пункт 5 статьи 11 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 146; 1997, № 26, ст. 2952; 2000, № 33, ст. 3348; 2003, № 2, ст. 160; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 1, ст. 26; 2008, № 49, ст. 5736; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 31, ст. 4327) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Погребение участников Великой Отечественной войны, в том числе граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», указанных в подпункте «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах», не проходивших военную службу и не работавших в федеральных органах исполнительной власти (федеральных государственных органах), в которых законом предусмотрена военная служба (служба), а также изготовление и установка им надгробных памятников производится за счет средств Министерства обороны Российской Федерации.».

Статья 3

Финансирование расходов на реализацию дополнительных мер социальной поддержки участников войны, из числа лиц, указанных в подпункте «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции настоящего Федерального закона), производить за счет средств федерального бюджета, перечисляемых в бюджеты Пенсионного

фонда Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации, в порядке трансферта из федерального бюджета в виде субвенций.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

И. Мельничук Мельников И.И.

М.И. Монастырев И.И.

Ю.И. Юсупов Ю.И.

Плетнев / Плетнев /
Платонов с.м.

Смолин Смолин О.И.

Озерский И.И.
А. Крайнев /
Р. Курбанов

Рубин Рубин А.Ю.

Шерстнев С.А.

Д.А. Харченко

Б.Н. Блохин

В.С. Шурпанов

И.И. Ионов / И.И. Ионов /
(Иванов И.В.)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части социальной поддержки участников войны, признанных инвалидами»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О ветеранах» подготовлен с учетом обращений участников Великой Отечественной войны и жителей блокадного Ленинграда, признанных инвалидами, общественных организаций, объединяющих жителей блокадного Ленинграда, с просьбой повысить уровень государственных мер их социальной поддержки с учетом того, что их здоровье было подорвано в годы войны на фронтах сражений, в период блокады Ленинграда немецко-фашистскими войсками, и расходы на лечение и поддержание их здоровья с каждым годом растут из-за ухудшения здоровья, реального роста цен на лекарства, предметы личного потребления и за различные услуги.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации из 110,079 тыс. граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», 97 655 граждан, являются инвалидами, что составляет 88,77 процентов от их общей численности. Эти данные еще раз свидетельствуют о тяжелых последствиях войны и блокады Ленинграда, оказавших прямое влияние на ухудшение здоровья граждан-блокадников Ленинграда. Не факт, что у остальной части жителей-блокадников Ленинграда, не имеющих инвалидность, - здоровье хорошее. От них также поступают письма с жалобами на то, что невозможно пройти и выдержать всю процедуру обследования и оформления медицинских документов для установления инвалидности в связи с «оптимизацией» в регионах количества поликлиник и увеличением очередей к врачам.

В целях установления дополнительных мер социальной поддержки указанным категориям ветеранов войны законопроектом предлагается подпункт 1 пункта 1 статьи 23.1 Федерального закона «О ветеранах» изложить в следующей редакции:

«1) инвалидам войны, участникам Великой Отечественной войны, признанных инвалидами независимо от причины инвалидности (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий) включая граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда, признанных инвалидами независимо от причины инвалидности (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий) – 3088 рублей;».

Участникам Великой Отечественной войны и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда, не признанных инвалидами, ежемесячная денежная выплата (далее – ЕДВ) будет производиться в прежнем размере в соответствии с подпунктами 2 и 3 пункта 1 статьи 23.1 данного Федерального закона «О ветеранах».

Законопроектом также предлагается внести изменение в статью 2 Федерального закона «О ветеранах», в соответствии с которым граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда» - признанных инвалидами независимо от причины инвалидности (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий (далее - инвалидами) предлагается приравнять к участникам войны, включив их в подпункт «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 данного закона.

Гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», которым не установлена инвалидность, меры социальной поддержки будут оказываться как и ранее, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 2 и пунктом 1 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах».

С учетом этих изменений предлагается дополнить пункт 5 статьи 11 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» новым абзацем, в соответствии с которым на граждан, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанных инвалидами, предлагается распространить нормы по финансированию ритуальных услуг, установленные в данной статье для участников войны.

Для обеспечения дополнительных мер социальной поддержки ветеранов войны из числа участников Великой Отечественной войны, признанных инвалидами, включая граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанных инвалидами, за счет средств федерального бюджета, перечисляемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в порядке трансферта из федерального бюджета в 2019 году, потребуется дополнительно **2 263,98** млн. рублей, в том числе:

на финансирование ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) участникам Великой Отечественной войны, признанных инвалидами – **676,83** млн. руб.;

на реализацию дополнительных мер социальной поддержки участников войны из числа граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанных инвалидами:

- на выплату ЕДВ - **1 276,15** млн. рублей;
- на оплату ритуальных услуг указанным гражданам-блокадникам Ленинграда как участникам войны – **220,98** млн. рублей.

[Handwritten signatures and names:]

И.И. Малбников / И.И. Малбников /
 Н.В. Кольчешев / Н.В. Кольчешев /
 А.А. Кравец / А.А. Кравец /
 С.М. Пантелеев / С.М. Пантелеев /
 И.И. Осадчий / И.И. Осадчий /
 Смолин / Смолин /
 Г.И. Степанов / Г.И. Степанов /
 А.Ю. Русских / А.Ю. Русских /
 В.С. Щурчанов / В.С. Щурчанов /
 В.В. Вилькин / В.В. Вилькин /
 Д.А. Горюнов / Д.А. Горюнов /
 М.В. Шапов / М.В. Шапов /
 С.А. Шаргунов / С.А. Шаргунов /

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» в части социальной
поддержки участников войны, признанных инвалидами»

Общие расходы, требуемые для реализации предлагаемых мер социальной поддержки за счет средств федерального бюджета, могут составить в 2018 году **2 173,96** млн. рублей.

В статье 1 законопроекта предлагается установить сумму ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ) для участников Великой Отечественной войны, признанных инвалидами, включая граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанных инвалидами, по норме, установленной в подпункте 1 пункта 1 статьи 23.1 Федерального закона «О ветеранах» инвалидам войны, в размере **3088** рублей.

Расчет дополнительных средств федерального бюджета, необходимых для финансирования в 2018 году расходов на выплату ЕДВ в повышенном размере для указанных категорий ветеранов войны, производится с учетом данных Пенсионного фонда Российской Федерации за 2016 год.

В соответствии с информацией Пенсионного фонда Российской Федерации численность участников войны, получающих вторую пенсию по инвалидности, составляет **73 060** чел., а численность граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», получающих вторую пенсию по инвалидности, составляет **97 655** чел.

Разница между суммой ЕДВ, выплачиваемой инвалидам войны ежемесячно, и суммой ЕДВ, выплачиваемой ежемесячно

участникам Великой Отечественной войны, получающим вторую пенсию по инвалидности, составляет : (3 088 руб. – 2 316 руб.) = **772** руб.;

гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», составляет (3088 рублей – 1999 рублей = **1 089** руб.

1. Таблица расчета дополнительных средств федерального бюджета, необходимых на выплату ЕДВ в повышенном размере:

Категории участников войны	Численность (чел.)	Дополнительная сумма повышения ЕДВ на 1 чел.(руб.)	Общая сумма дополнительных расходов год (млн. руб.)
Участники Великой Отечественной войны, признанные инвалидами	73 060	772 ,0	676,83
Граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанные инвалидами	97 655	1 089,0	1 276,15
ВСЕГО:			1 952,98

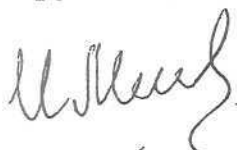
2. Расходы на оплату ритуальных услуг участников войны из числа граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанных инвалидами независимо от причины инвалидности, будут производиться с учетом норм, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.1994 N 460 (ред. от 25.05.2017) "О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (со службы в указанных органах, войсках и учреждениях, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и органах налоговой полиции), а также на изготовление и установку надгробных памятников", в соответствии с которыми сумма оплаты ритуальных услуг с учетом фактических затрат, подтвержденных соответствующими документами, составляет не более 18980 рублей, а в городах Москве и Санкт-Петербурге - 26280 рублей.


Общая сумма расходов из федерального бюджета на оплату ритуальных услуг в 2018 году может составить 220,98 млн. руб. в соответствии с расчетом:


9 765 чел. (10 процентов от количества блокадников Ленинграда, признанных инвалидами) x [(26280 руб. + 18980 руб.) : 2] - средняя сумма ритуальных услуг по стране) = 9 765 чел. x 22 630 руб. = 220,98 млн. руб. в год.


Всего на реализацию законопроекта в 2018 году потребуется:


1 952,98 млн. руб. + 220,98 млн. руб. = 2 173,96 млн. рублей.

 /И. И. Мельников/

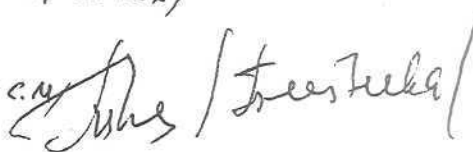
 /Н. В. Коломайцев/

 /Н. Н. Езерских/

 /А. А. Кравец/

 /Н. Н. Осазжих/

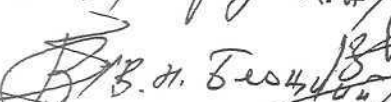
 /П. Н. Телеев с.п.у./

 /И. И. Трестник/

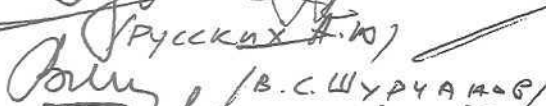
Смолин

 /В. В. Шарзучов с.п.у./

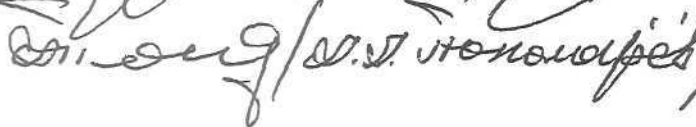
 /В. В. Блажко с.п.у./

 /В. В. Блажко с.п.у./

 /В. В. Блажко с.п.у./

 /В. С. Шурчанов/

 /В. А. Тарфенов/

 /В. В. Толонov/


 /В. В. Толонov/

Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части социальной поддержки участников войны, признанных инвалидами»

Принятие данного федерального закона потребует внесения соответствующих изменений показателей прогнозируемых расходов федерального бюджета на 2019 год и расчета этих расходов на 2020 и 2021 годы, необходимых для финансирования дополнительных мер социальной поддержки ветеранов войны из числа участников Великой Отечественной войны и граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанных инвалидами независимо от причин инвалидности (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий) при подготовке следующих проектов:

- 1) Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»,
- 2) Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

 /Н.В. Коломойцев/
 /Н.Н. Езерский/
 /А.А. Кравцов/
 /Н.Н. Васаргин/
 /Патименев С.М./
 /Шаруков С.К./
 /И.И. Мельников/
Смолин
 /В.Н. Блохин/
 /В.С. Шурбанов/
 /В.С. Шурбанов/
 /И.А. Коротков/
 /Иванов М.В./
 /Иванов М.В./



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » сентября 20 17 г.

№ 6271п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КНВ-4/31 от 21 июня 2017 г.



106892 215205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.09.2017
№262112-7; 3.2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части социальной поддержки участников войны, признанных инвалидами", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым, С.М.Пантелеевым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается отнести к категории участников Великой Отечественной войны граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", признанных инвалидами независимо от причины инвалидности (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий).

В соответствии с Федеральным законом "О ветеранах" лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда", отнесены к категории ветеранов Великой Отечественной войны, и меры социальной поддержки им определены с учетом их статуса. При этом указанным лицам, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (кроме лиц, инвалидность которых наступила вследствие противоправных действий), установлены дополнительные меры социальной поддержки.

27081426.doc



Установление статуса участника Великой Отечественной войны, исходя из предлагаемого законопроектом критерия наличия инвалидности без указания ее причин, не соответствует концепции Федерального закона "О ветеранах", согласно которой категории ветеранов устанавливаются с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

Законопроектом также предлагается внести изменение в пункт 5 статьи 11 Федерального закона "О погребении и похоронном деле", согласно которому погребение участников Великой Отечественной войны, в том числе граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", не проходивших военную службу и не работающих в федеральных органах исполнительной власти (федеральных государственных органах), в которых законом предусмотрена военная служба (служба), а также изготовление и установка им надгробных памятников производится за счет средств Министерства обороны Российской Федерации.

Вместе с тем механизм реализации предлагаемого изменения в законопроекте не определен.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на его реализацию в 2018 году потребуются дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета в объеме 2 173,96 млн. рублей.

При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Кроме того, статьей 26³⁻¹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

27081426.doc

