

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.10.2017 № 72
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 10 " октября 2017 г.

62. О проекте федерального закона № 268764-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в целях устранения ущемления прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих искусственное воспроизводство в отношении анадромных видов рыб в пресноводных водных объектах) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 9 ноября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » сентября 2017 г.

№ 6629п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации" и признании утратившими
силу отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.09.2017
№268764-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л.
 2. Пояснительная записка на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 2 л.

Эх. № 1.1- 13950

19 СЕН 2017

27090131.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя
Правительства Российской Федерации по данному
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 268764-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 27, ст. 3440) следующие изменения:

- 1) абзац восьмой пункта 13 статьи 18 признать утратившим силу;
- 2) статью 21 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. В случае, если юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляли до дня вступления в силу настоящего Федерального закона за счет собственных средств на основании договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов,

заключенного до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и в соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", искусственное воспроизводство на водном объекте рыбохозяйственного значения или его части во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, анадромных видов рыб, перечень которых утвержден в соответствии со статьей 29¹ Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", с использованием принадлежащих им зданий, сооружений и другого имущества, предназначенного для выращивания, содержания, выпуска и осуществления иной деятельности в отношении анадромных видов рыб, такие юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют право на заключение договора пользования рыбоводным участком для осуществления пастбищной аквакультуры в отношении анадромных видов рыб, границы которого определены на водном объекте, на котором юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляли до дня вступления в силу настоящего Федерального закона искусственное воспроизводство анадромных видов рыб, перечень которых утвержден в соответствии со статьей 29¹

Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", в установленном порядке без проведения торгов (конкурсов, аукционов) при условии внесения платы, предусмотренной частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Договор пользования рыбоводным участком, указанный в абзаце первом настоящей части, заключается с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, указанными в абзаце первом настоящей части, на оставшуюся часть срока действия заключенного с ними до дня вступления в силу настоящего Федерального закона договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов в отношении анадромных видов рыб, перечень которых утвержден в соответствии со статьей 29¹ Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и должен содержать положения, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 9 настоящего Федерального закона.

Со дня заключения договора пользования рыбоводным участком в соответствии с настоящей статьей договор на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, указанный в абзаце первом настоящей части, прекращает свое действие."

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) часть 7 статьи 29¹ и часть 3 статьи 45 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270);

2) пункт 20 и абзац пятый пункта 36 статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 420-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 32).

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
и признании утратившими силу отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях устранения ущемления прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, владеющих рыбоводной инфраструктурой (рыбоводными заводами) и осуществляющих до дня вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон об аквакультуре) искусственное воспроизводство в отношении анадромных видов рыб в пресноводных водных объектах.

Действующая редакция Закона об аквакультуре содержит два вида регулирования в отношении аквакультуры (рыбоводства): товарная аквакультура (товарное рыбоводство), относящаяся к сельскохозяйственному производству, и аквакультура (рыбоводство), в том числе акклиматизация и искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, относящаяся к сохранению водных биологических ресурсов.

Товарная аквакультура (рыбоводство) включает в себя в том числе пастбищную аквакультуру. Пастбищная аквакультура осуществляется на рыбоводных участках в отношении объектов аквакультуры, которые в ходе соответствующих работ выпускаются в водные объекты, где они обитают в состоянии естественной свободы (часть 4 статьи 12 Закона об аквакультуре).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Закон о рыболовстве) анадромные виды рыб - это виды рыб, воспроизводящиеся в пресной воде водных объектов в Российской Федерации, совершающие затем миграции в море для нагула и возвращающиеся для нереста в места своего воспроизводства.

Анадромные виды рыб являются ценными видами водных биологических ресурсов, и их добыча (вылов) регулируется отдельной нормой Закона о рыболовстве (статьей 29.1).

Так, до вступления в силу Закона об аквакультуре в соответствии со статьей 45 Закона о рыболовстве деятельность по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов за счет собственных средств осуществлялась юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов.

Специфика искусственного воспроизводства анадромных видов рыб за счет собственных средств с их последующей добычей (выловом) в рамках промышленного рыболовства связана с тем, что данный вид деятельности в связи с вступлением в силу Закона об аквакультуре полностью соответствует такому виду деятельности, как "пастбищная аквакультура".

В целях осуществления указанной деятельности хозяйствующие субъекты заключали в установленном порядке договоры на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, в которых указывались сведения о видах водных биологических ресурсов, подлежащих выпуску, объемах такого выпуска и водных объектах, используемых в этих целях. Указанная деятельность осуществлялась на собственных или арендованных рыбоводных заводах, являющихся объектами капитального строительства.

Однако действующим законодательством в области аквакультуры (рыбоводства), в частности, положениями статей 10 и 21 Закона об аквакультуре, предусматривающими порядок заключения договора пользования рыбоводным участком, не учтено, что рыбоводным хозяйствам, владеющим рыбоводными заводами и осуществляющим искусственное воспроизводство анадромных видов рыб, должно быть предоставлено право пользования рыбоводным участком на пресноводном водном объекте без проведения торгов, близ которого расположен рыбоводный завод и в который, соответственно, осуществлялся выпуск молоди анадромных видов рыб.

В рамках реализации Закона об аквакультуре разработан приказ Минсельхоза России от 18 ноября 2014 г. № 452 "Об утверждении Классификатора в области аквакультуры (рыбоводства)", которым устанавливается понятие "рыбоводные заводы", определяемое как предприятия по искусственному воспроизводству водных биоресурсов.

По информации Росрыболовства, на 28 октября 2016 г. в Сахалинской области функционируют 36 рыбоводных заводов, из них 31 находится

в собственности у хозяйствующих субъектов и пять - на основании договоров аренды.

Кроме того, юридическими лицами начата эксплуатация 10 рыбоводных заводов и осуществление искусственного воспроизводства анадромных видов рыб на основании договоров на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов - после вступления в силу Закона об аквакультуре.

Максимальный срок действия договоров на осуществление искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов установлен до 1 августа 2038 г.

В Хабаровском крае действуют 4 рыбоводных завода, которые находятся в собственности юридических лиц.

Срок действия договоров на выполнение искусственного воспроизводства анадромных видов рыб: с рыболовецким колхозом им. Ленина, ЗАО "Рыболовецкая компания имени Вострецова" и ООО "Комета" - до 31 июля 2022 г., с рыболовецкой артелью (колхозом) имени 50 лет Октября договор заключен на срок до 31 июля 2024 г.

Необходимо отметить, что до дня вступления в силу Закона об аквакультуре данными рыбоводными заводами были заключены договоры о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, которые в соответствии со статьей 21 Закона об аквакультуре были переоформлены на договоры пользования рыбоводным участком на оставшуюся часть срока их действия.

За период 2012 - 2016 годов данными рыбоводными заводами, осуществляющими искусственное воспроизводство анадромных видов рыб, было выпущено в пресноводные водные объекты рыбохозяйственного значения более 1100 млн. штук молоди.

В то же время Законом об аквакультуре не было урегулировано предоставление данным рыбоводным заводам права на внеконкурсную процедуру на рыбоводный участок, расположенный в границах пресноводного водного объекта. Данные рыбоводные заводы не вправе изымать объекты аквакультуры из водного объекта, куда ими была выпущена молодь анадромных видов рыб (тихоокеанских лососей) после нагула.

Учитывая изложенное, законопроектом предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые ранее выполняли работу по искусственному воспроизводству анадромных видов рыб (тихоокеанских лососей) за счет собственных средств во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (в пресноводных водных объектах), с использованием здания и находящихся

в нем объектов рыбоводной инфраструктуры, которые необходимы для осуществления указанной деятельности, до вступления в силу Закона об аквакультуре получают право на заключение договора пользования рыбоводным участком для осуществления пастбищной аквакультуры анадромных видов рыб (тихоокеанских лососей) без проведения торгов.

При этом границы рыбоводного участка формируются в том водном объекте, в котором юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют выпуск анадромных видов рыб (тихоокеанских лососей).

Принятие данного законопроекта позволит указанным хозяйствующим субъектам осуществлять пастбищную аквакультуру в тех же целях, в которых они осуществляют выпуск с учетом временного периода (до четырех лет) выращивания анадромных видов рыб в естественной среде.

Предлагаемые законопроектом изменения будут способствовать поддержанию данных хозяйствующих субъектов при осуществлении ими пастбищной аквакультуры ценных видов рыб, обеспечению стабилизации и пополнения запасов ценных видов водных биологических ресурсов, а также снижению нагрузки на предпринимательский сектор, что в целом отвечает политике государства и положительно отразится на его экономике в части введения Российской Федерацией специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет за собой негативных социально-экономических последствий.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
и признании утратившими силу отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не повлечет за собой увеличения расходов федерального бюджета.

Принятие указанного федерального закона будет способствовать устранению ущемления прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, владеющих рыбоводной инфраструктурой (рыбоводными заводами) и осуществляющих искусственное воспроизводство в отношении анадромных видов рыб в пресноводных водных объектах до вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также поддержит рыбоводные хозяйства при осуществлении ими пастбищной аквакультуры ценных видов рыб, обеспечит стабилизацию и пополнение запасов этих видов рыб, а также снизит нагрузку на предпринимательский сектор, что положительно отразится на экономике государства.

При рассмотрении альтернативных решений установлено, что проблема не может быть решена иным способом, кроме как внесением изменений в Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" не потребует принятия, внесения изменений, признания утратившими силу и приостановления других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон, законопроект) не потребует приостановления и признания утратившими силу нормативных правовых актов.

Принятие и реализация Федерального закона потребует изменения и принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450".

Подготовка указанного нормативного правового акта осуществляется в целях реализации статьи 1 законопроекта.

Краткое описание нормативного правового акта

Постановлением Правительства Российской Федерации необходимо наделить Минсельхоз России правом на утверждение Порядка заключения договора пользования рыбоводным участком с юридическими лицами индивидуальными предпринимателями, осуществлявшими до дня вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" искусственное воспроизводство анадромных видов рыб за счет собственных средств.

Сведения об исполнителях

Исполнитель - Минсельхоз России, соисполнитель - Росрыболовство.

Срок подготовки нормативного правового акта - три месяца со дня принятия законопроекта во втором чтении;

2. Приказ Минсельхоза России "Об утверждении Порядка заключения договора пользования рыбоводным участком с рыбоводными хозяйствами, осуществлявшими до дня вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" искусственное воспроизводство анадромных видов рыб за счет собственных средств".

Подготовка указанного нормативного правового акта осуществляется в целях реализации статьи 1 законопроекта.

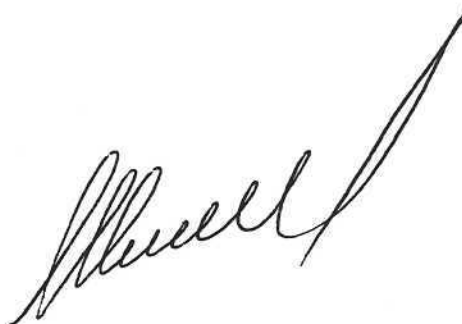
Краткое описание нормативного правового акта

Приказом Минсельхоза России необходимо определить порядок заключения договора пользования рыбоводным участком с рыбоводными хозяйствами, осуществлявшими до дня вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" искусственное воспроизводство анадромных видов рыб за счет собственных средств.

Сведения об исполнителях

Исполнитель - Минсельхоз России, соисполнитель - Росрыболовство.

Срок подготовки нормативного правового акта - три месяца со дня принятия постановления Правительства Российской Федерации.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 сентября 2017 г. № 1981-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра сельского хозяйства - руководителя Федерального агентства по рыболовству Шестакова Илью Васильевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев