



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27  
11.10.17 8-10454/14-0-1

№

На №

от

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бебенину**



**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов" на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

 А.Дрозденко



Top  
Gay Segun

КУЗЬМИН С.Н.  
710 04 64

0787

+ gunc

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в областной закон

**«О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов»**

**Статья 1**

Внести в областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» (далее – областной закон) следующие изменения:

1) изложить преамбулу в следующей редакции:

«Настоящий областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях установления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.»;

2) статью 2 дополнить пунктом:

«5) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.»;

3) часть 1 статьи 5 дополнить абзацем:

«В первую очередь единовременные денежные выплаты предоставляются:

1) инвалидам Великой Отечественной войны;

2) участникам Великой Отечественной войны.».

**Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А.Ю.Дрозденко

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

«О внесении изменений в областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» (далее – проект областного закона) подготовлен на основании протокола Консультативного совета при Губернаторе Ленинградской области по делам ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов от 20 декабря 2016 года (далее – Протокол).

Согласно п. 2.1. Протокола, комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области поручено подготовить предложения по внесению изменений в областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» в части распространения льгот на категорию граждан – бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны (далее – областной закон от 13.10.2014 № 62-оз; ЕДВ; узники фашизма).

Областной закон от 13.10.2014 № 62-оз устанавливает предоставление мер социальной поддержки в форме предоставления ЕДВ на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, не имеющих оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (далее - Указ Президента РФ № 714).

Ленинградская область практически выполнила Указ Президента РФ № 714, по состоянию на 1 января 2017 года **1075** ветеранов обеспечены жилыми помещениями.

Вместе с тем жилищные вопросы ветеранов войны не решены в полной мере. В органы исполнительной власти Ленинградской области поступают обращения узников фашизма, проживающих в индивидуальных жилых домах, с просьбой о проведении ремонта занимаемых ими жилых помещений.

Указ Президента РФ от 15.10.1992 № 1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам...» *приравнивает узников фашизма по предоставляемым мерам социальной поддержки к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.*

В то же время приравнивание узников фашизма по предоставляемым мерам социальной поддержки к инвалидам и участникам ВОВ не дает правовых оснований для обеспечения их жилым помещением за счет средств федерального бюджета во внеочередном порядке в рамках реализации Указа Президента РФ № 714, поскольку

на данную категорию лиц его действие не распространяется. (Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24.02. 2012 № 33-В11-13).

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 06.10. 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное названной статьей, осуществляется при наличии возможности.

Проект областного закона предлагает установить дополнительную меру социальной поддержки – предоставление ЕДВ для узников фашизма.

Учитывая социальную значимость данного вопроса и накануне праздничных мероприятий в честь 72-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, целесообразно принять нормативный правовой акт Ленинградской области, устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, в части предоставления единовременной денежной выплаты на капитальный ремонт индивидуального жилого дома.

В связи с большой социальной значимостью вопроса проведения капитального ремонта жилых помещений, в которых проживают узники фашизма, не имеющие основания для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента РФ № 714, целесообразно принять нормативный правовой акт Ленинградской области, устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки узников фашизма в форме предоставления за счет средств областного бюджета единовременной денежной выплаты для проведения капитального ремонта индивидуальных жилых домов.

Вместе с тем, в целях оказания социальной поддержки непосредственных участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов предлагается установить право участников и инвалидов Великой Отечественной войны на первоочередное получение единовременных денежных выплат.

Проект постановления Правительства Ленинградской области не требует проведения оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета по  
жилищно-коммунальному хозяйству  
Ленинградской области



С.Н.Кузьмин

## СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере  
правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 132);
2. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Указ Президента РФ от 15 октября 1992 № 1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны»;
6. Постановление Правительства РФ от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»;

Председатель комитета по  
жилищно-коммунальному хозяйству  
Ленинградской области



С.Н. Кузьмин

## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению в связи с принятием проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 № 24 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» в части установления первоочередного предоставления ЕДВ на капитальный ремонт инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.

Председатель комитета по  
жилищно-коммунальному хозяйству  
Ленинградской области



С.Н. Кузьмин





## Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации закона «О внесении изменений в областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» не потребует разработки новых нормативных правовых актов Ленинградской области для реализации указанного закона.

Председатель комитета по  
жилищно-коммунальному хозяйству  
Ленинградской области



С.Н. Кузьмин



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона

«О внесении изменений в областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов»

Областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов» (далее - закон от 13.10.2014 № 62-оз) устанавливает предоставление мер социальной поддержки в форме предоставления ЕДВ на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих на праве собственности,

- инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;
- лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида (участника) Великой Отечественной войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак.

Размер ЕДВ составляет:

- 287 000 рублей на одного человека;
- 335 000 рублей на семью, состоящую из двух и более человек.

По состоянию на 1 января 2017 года **273** ветеранам названных категорий были отремонтированы индивидуальные жилые дома, при этом реализовано **76,8** млн рублей.

В 2017 году в областном бюджете на указанные цели предусмотрено **25,0** млн.рублей, что позволит отремонтировать не менее **80** домов ветеранов.

По состоянию на 1 июня т.г. в комитет поступили заявки от органов местного самоуправления на ремонт только **31** дома, принадлежащих ветеранам войны, на общую сумму **8,0 млн.рублей**.

Отсутствие заявок обусловлено:

- естественной убылью граждан данной категории, т.к. средний возраст ветеранов войны составляет 89-95 лет;
- отказ ветеранов от жилых домов, принадлежащих им на праве собственности, в пользу иных родственников.

Следовательно, Ленинградской областью практически выполнен закон от 13.10.2014 № 62-оз.

Комитет совместно с администрациями муниципальных образований Ленинградской области провел мониторинг индивидуальных жилых домов, в которых проживают узники фашизма, которые могут быть признаны в установленном законом порядке пригодными для проживания, но требующие проведения капитального ремонта.

В настоящее время на территории Ленинградской области в таких жилых помещениях проживает **649** узников фашизма (см. приложение).

Прогнозный расчет размера бюджетных средств для **649** узников составляет **186,9** млн. рублей (287\*649).



Расходное обязательство областного бюджета Ленинградской области в размере **186,9** млн. рублей является прогнозным, и будет уменьшено, так как:

-будут выявляться только узники фашизма, соответствующие условиям предоставления ЕДВ, установленными законом от 13.10.2014 № 62-оз;

-получение дополнительной меры социальной поддержки является добровольным и носит заявительный характер.

Необходимо учитывать наличие риска естественной убыли населения, что ведет к снижению количества узников фашизма, проживающих на территории Ленинградской области.

Финансирование мероприятий возможно с учетом положений государственной программа Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (далее - Государственная программа), в рамках, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на указанные мероприятия в 2018, 2019 и 2020 годах **25,0** млн. рублей ежегодно, что не потребует дополнительного увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области на данные мероприятия.

Законом Ленинградской области от 9 декабря 2016 г. № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию закона от 13.10.2014 № 62-оз (табл. 22 приложения 24 и 25), предусмотрено:

(млн.рублей)

2017 год	2018 год	2019 год
25, 0	25, 0	25, 0

Следовательно, прогнозное увеличение расходов бюджета Ленинградской области составит 25,0 млн.рублей в 2020 году.

Председатель комитета по  
жилищно-коммунальному хозяйству  
Ленинградской области



С.Н.Кузьмин



№ п/п	Наименование муниципальных образований	Количество узников фашизма (чел.)	Потребность бюджетных средств (млн.руб.)
1	2	3	4
1	Бокситогорский район	0	0
2	Волосовский район	51	14,8
3	Волховский район	13	4,1
4	Всеволожский район	38	10,7
5	Выборгский район	0	0
6	Гатчинский район	161	47,3
7	Кингисеппский район	35	10,0
8	Киришский район	2	4,5
9	Кировский район	11	3,4
10	Лодейнопольский район	6	1,5
11	Ломоносовский район	0	0
12	Лужский район	162	46,5
13	Подпорожский район	80	22,1
14	Приозерский район	1	0,3
15	Сланцевский район	9	2,6
16	Тихвинский район	5	1,5
17	Тосненский район	75	21,6
18	Сосновоборский гор.округ	0	0
	<b>ИТОГО:</b>	<b>649</b>	<b>186,9</b>

9 up  
Yang de yu





ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 9 октября 2017 года № 514-р

**О проекте областного закона  
"О внесении изменений в областной закон  
"О предоставлении отдельным категориям граждан  
единовременной денежной выплаты на проведение  
капитального ремонта индивидуальных жилых домов"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов".

Губернатор  
Ленинградской области



А.Дрозденко