

от 27 сентября 2017 года № 1015

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 6.5
Федерального закона "О государственной социальной помощи"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 6.5 Федерального закона "О государственной социальной помощи".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.П. Драчева представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 6.5 Федерального закона "О государственной социальной помощи" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект
вносит Законодательное
собрание Ленинградской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 6.5 Федерального закона "О государственной социальной помощи"

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 6.5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2009, № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6417; 2014, № 11, ст. 1098; № 30, ст. 4217) изменение, дополнив ее абзацем следующего содержания:

"Потери в доходах владельца инфраструктуры, перевозчика, возникшие вследствие предоставления социальной услуги, предусмотренной пунктом 2 части 1 статьи 6.2 настоящего Федерального закона, возмещаются в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 6.5 Федерального закона
"О государственной социальной помощи"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 6.5 Федерального закона "О государственной социальной помощи" (далее – законопроект) направлен на реализацию перевозчиками в пригородном железнодорожном сообщении права на компенсацию в полном объеме из федерального бюджета потерь в доходах, понесенных в результате предоставления на основе Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" отдельным категориям граждан возможности бесплатного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Порядок финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте определяется правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 "О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг" (далее – Правила).

Условием для получения перевозчиком средств на предоставление гражданам бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте является заключение с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственного контракта (далее – Контракт) по типовой форме, утвержденной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Цена Контракта рассчитывается в соответствии с пунктом 24.1 Правил и зависит от норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, которому предоставляется бесплатный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения (далее – норматив).

Норматив ежегодно утверждается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. При расчете норматива не учитываются величины тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом, ежегодно устанавливаемые субъектами Российской Федерации, протяженности маршрутов следования и количество поездок.

Правила и Контракт не предусматривают возможность для перевозчика получить компенсацию выпадающих доходов в полном объеме, поскольку содержат условия о фиксированной цене, рассчитанной в соответствии с Правилами.

Пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" предусмотрено, что потери в доходах перевозчика, возникшие в результате установления льгот и преимуществ по провозной плате на основании федеральных законов, возмещаются в полном объеме за счет средств соответствующих бюджетов.

Аналогичная норма закреплена пунктом 5 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации, которой определено, что в случаях, когда в соответствии с законом установлены льготы по провозной плате за перевозку пассажиров, понесенные в связи с этим расходы возмещаются транспортной организацией за счет средств соответствующего бюджета.

В период с 2012 по 2016 годы открытое акционерное общество "Северо-Западная пригородная пассажирская компания" (далее – ОАО "СЗППК") полностью выполнило свои обязательства по бесплатной перевозке федеральных льготников, при этом некомпенсированные из федерального бюджета выпадающие доходы ОАО "СЗППК", связанные с предоставлением бесплатного проезда, составили 2 016,624 млн. рублей в том числе:

за 2012 год в сумме 425,262 млн. рублей;

за 2013 год в сумме 400,697 млн. рублей;

за 2014 год в сумме 345,316 млн. рублей;

за 2015 год в сумме 442,637 млн. рублей;

за 2016 год в сумме 402,712 млн. рублей.

Принятие законопроекта позволит перевозчикам в пригородном железнодорожном сообщении компенсировать в полном объеме из федерального бюджета потери в доходах, возникающие в результате предоставления на основе Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" отдельным категориям граждан возможности бесплатного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 6.5 Федерального закона
"О государственной социальной
помощи"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 6.5 Федерального закона
"О государственной социальной помощи"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 6.5 Федерального закона "О государственной социальной помощи" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов.

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 6.5 Федерального закона "О государственной социальной помощи" потребует внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 "О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг" в части изменения правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и методики расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Изменения иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации не требуется.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 6.5 Федерального закона
"О государственной социальной
помощи"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 6.5
Федерального закона "О государственной социальной помощи"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 6.5 Федерального закона "О государственной социальной помощи" потребует дополнительного расходования средств из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин