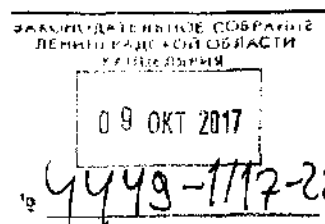


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27
09.10.17 8-3228/14-30-1

№ _____
На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Законопроект), внесенный 30 августа 2017 года депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Р.Р. Голиковым, А.А. Перминовым и Н.О. Ковалем, сообщая следующее.

Пункт 1 статьи 1 Законопроекта содержит ссылку на статью 7.5. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), признанную утратившей силу (областной закон от 26.07.2017 № 54-оз).

В пункте 2 статьи 1 Законопроекта отсутствует указание на конкретную статью областного закона № 47-оз, по которой должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области будут составлять протоколы об административных правонарушениях. Кроме того, определение органа исполнительной власти Ленинградской области *«в задачи которого входит разработка и обеспечение реализации мер по укреплению законности в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности, и правопорядка»* является не корректным и нуждается в приведении в соответствие с положением о комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 № 275.

Пунктом 3 статьи 1 Законопроекта предлагается дополнить областной закон № 47-оз статьями 7.14. и 7.7. с одинаковым наименованием. При этом диспозиция и санкция статьи 7.14. в Законопроекте отсутствуют.

Статьей 7.7. предлагается установить ответственность «должностных лиц исполнительного органа государственной власти Ленинградской области» за неисполнение законных требований депутата Законодательного Собрания Ленинградской области. При этом областной закон от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутат Законодательного Собрания Ленинградской области» не наделяет депутата полномочиями предъявлять такие требования, поскольку устанавливает статус депутата Законодательного собрания Ленинградской области, условия осуществления и гарантии депутатской деятельности, что делает

невозможным установление предлагаемой Законопроектом ответственности и привлечение к ней по указанным основаниям.

Следует отметить, что осуществляемое законодателем правовое регулирование должно отвечать требованиям определенности, ясности и непротиворечивости, а механизм его действия должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений из содержания конкретного нормативного положения или системы находящихся в очевидной взаимосвязи нормативных положений (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 марта 2015 года № 5-П).

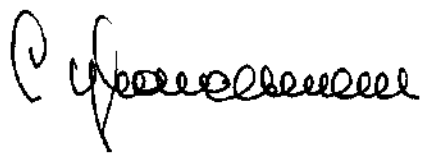
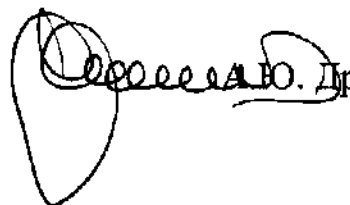
Кроме того, в части установления ответственности за несоблюдение должностным лицом исполнительного органа власти Ленинградской области установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) депутату Законодательного собрания Ленинградской области, следует отметить, что в связи с рассмотрением обращения депутата может возникнуть необходимость проведения проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», сроки проведения которых выходят за рамки срока направления ответа на обращение депутата, установленного областным законом от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутат Законодательного Собрания Ленинградской области».

В статьях 11, 21, 23 указанного областного закона определен круг лиц (руководители и должностные лица органов государственной власти Ленинградской области, государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области), обязанных *оказывать содействие* депутату в осуществлении его деятельности. Вместе с тем Законопроектом предлагается установить ответственность только для «должностных лиц исполнительного органа государственной власти Ленинградской области».

С учетом изложенного Законопроект в представленной редакции является преждевременным и нуждается в доработке.

Губернатор

Ленинградской области

  О. С. Дрозденко