



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

09.10.2017 № 4880-1/17-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному,
административно-
территориальному устройству и
местному самоуправлению

В.М. Радкевичу

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области», «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Исследовав представленный проект областного закона «О внесении изменений в областные законы «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области», «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление, отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом областные законы от 25 февраля № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – областной закон № 11-оз) и от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – областной закон № 14-оз) приводятся в соответствие с изменениями федерального законодательства.

К законопроекту имеются замечания следующего характера.

1. Согласно пояснительной записки к законопроекту статья 14 областного закона № 11-оз приводится в соответствие с Указом Президента РФ от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» (далее – Указ Президента).

Вместе с тем следует отметить, что предлагаемыми изменениями в областной закон № 11-оз не учтен пункт 2 Указа Президента, которым для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома, устанавливаются иные квалификационные требования к

стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения ведущих должностей государственной гражданской службы - не менее одного года стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки. Учитывая, что в соответствии с пунктом 6 Указа Президента квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации с учетом положений данного Указа, полагаем, что указанное замечание требует дополнительного обсуждения пункта 1 статьи 1 законопроекта.

2. По мнению правового управления, предлагаемые законопроектом изменения путем замены в тексте областного закона № 14-оз слов «рабочий день» на слова «рабочий (служебный) день» не согласованы с терминологией Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ). Отмечаем, что в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 25-ФЗ рабочее (служебное) время муниципальных служащих регулируется в соответствии с трудовым законодательством. При этом в Федеральном законе № 25-ФЗ отсутствует понятие «рабочий (служебный) день».

Согласно общему порядку сроки исчисляются в рабочих днях представляется, поэтому замена слов «рабочий день» на слова «рабочий (служебный) день», предлагаемая в пунктах 1, 5, 6 статьи 2 законопроекта, может привести к неясности при правоприменении отдельных положений областного закона № 14-оз (например, при исчислении сроков совершения определенных действий при проведении проверок, предусмотренных статьями 7²-7⁴).

Вместе с тем, в соответствии с частью 5¹ статьи 21 Федерального закона № 25-ФЗ в подпункте «а» пункта 7 законопроекта слова «рабочий день» следует заменить словами «служебный день». Таким образом, согласно изменениям в Типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту, Главе администрации устанавливается ненормированный **служебный** день. В действующей редакции предусмотрен ненормированный **рабочий** день

Обращаем внимание на замечания к пункту 3 статьи 2 законопроекта:

в абзаце первом части 1 новой редакции статьи 10 после слова «предоставляется» следует дополнить словом «ежегодный»;

в соответствии с терминологией части 5¹ Федерального закона № 25-ФЗ предлагаем в части 2 новой редакции статьи 10 слова «с ненормированным служебным днем» заменить словами «, для которого установлен ненормированный служебный день».

Учитывая, взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы предлагаем пункт 4 статьи 2 законопроекта дополнить положениями об установлении квалификационных требований для замещения должностей

муниципальной службы для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома, аналогичных, как и для гражданских служащих Ленинградской области в областном законе № 11-оз.

Кроме того, согласно подпункту «б» пункта 6 статьи 2 законопроекта в соответствии с предлагаемыми изменениями областного закона № 14-оз в отношении главы местной администрации по контракту будет действовать два порядка проведения проверки в соответствии законодательством о противодействии коррупции:

порядок проведения проверки достоверности и полноты представленных о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, устанавливаемый областным законом (осуществляется по решению Губернатора Ленинградской области);

порядок и сроки применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, установленный статьей 7² областного закона (осуществляется по решению представителя нанимателя (работодателя)).

Вместе с этим представляется целесообразным конкретизировать указанные проверки в областном законе № 14-оз, с целью определенности при правоприменении.

Обращаем внимание, что в связи с введением нового расчета ежегодных дополнительных отпусков за выслугу лет для муниципальных служащих законопроект следует дополнить новой статьей, предусматривающей гарантии сохранения для муниципальных служащих, имеющих неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков, право на их использование, а также право на выплату денежной компенсации за неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков, и установить срок, с которого будет применяться новый порядок исчисления ежегодных дополнительных отпусков за выслугу лет для муниципальных служащих, как, например, это предусмотрено статьей 2 Федерального закона от 1 мая 2017 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Замечания юридико-технического характера по законопроекту представлены разработчику в рабочем порядке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин