



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

09.10.17 № 4743-1/17-22-0-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
государственному  
устройству,  
международным,  
межпарламентским  
и общественным связям

И.Ф. Хабарову

**Заключение**

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 71  
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права  
на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Вносит депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области В.А. Коваленко

Изучив проект федерального закона «О внесении изменения в статью 71  
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права  
на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее –  
законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесён с соблюдением норм Регламента Государственной  
Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Регламента  
Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются  
замечания правового характера.

Действующая редакция пункта 8 статьи 71 Федерального закона от  
12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и  
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее –  
Федеральный закон № 67-ФЗ) предусматривает, что в случае досрочного  
прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному  
избирательному округу, в этом избирательном округе в установленные  
статьей сроки, проводятся дополнительные выборы.

Законопроектом предлагается установить, что в случае досрочного  
прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному округу  
до истечения года со дня избрания депутата дополнительные выборы не  
проводятся, а освободившийся мандат передается избирательной комиссией

кандидату в депутаты, который на тех же выборах, на которых избран депутат, слагающий с себя полномочия, набрал большее количество голосов из всех остальных кандидатов, включенных в бюллетень для голосования.

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является многонациональный народ, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Никто не вправе присваивать власть в Российской Федерации.

Согласно статье 32 Конституции Российской Федерации граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей путем реализации своего конституционного права избирать и быть избранным.

По смыслу указанных выше положений Конституции Российской Федерации выборы являются высшей формой проявления непосредственной воли народа, направленной на формирование органов публичной власти, а их итоги являются обязательными и признаются всеми их участниками.

Предусмотренная законопроектом передача освободившегося мандата приведет к тому, что выборы будут проводиться без учета мнения процентного большинства проголосовавших избирателей, и тем самым исказится воля народа.

Как следует из Постановления Конституционного суда от 18 мая 2011 года № 9-П народовластие, будучи одной из основ конституционного строя Российской Федерации, осуществляется гражданами путем референдума и свободных выборов как высшего непосредственного выражения власти народа. При этом следует иметь в виду, что никакие представительные и выборные институты не могут действовать помимо Конституции Российской Федерации и свободного волеизъявления граждан и что посягательство на конституционную волю избирателей не позволено никому, - в противном случае подобные действия могут рассматриваться как нарушение конституционного принципа народовластия, прав и свобод человека и гражданина.

Дополнительные выборы являются гарантией результативности и репрезентативности выборов и позволяют осуществить формирование органа публичной власти путем мнения большинства, так как граждане, проголосовавшие за прекратившего полномочия депутата, могут реализовать свое активное избирательное право, проголосовав за другого кандидата. Ограничение такого права может быть расценено, как нарушение конституционного принципа народовластия, гарантированного государством.

Также, в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Федерального закона № 67-ФЗ в основе реализации пассивного избирательного права лежит принцип

равенства, в соответствии с которым всем кандидатам в депутаты обеспечиваются равные условия для замещения депутатских мандатов с учетом прямого волеизъявления избирателей.

Предлагаемый законопроект приведет к привилегированному положению кандидата, ранее занявшего второе место в ходе проведения выборов, по отношению к другим кандидатам, что влечет нарушение их пассивного избирательного права, так как избиратели, проголосовавшие за депутата, сложившего полномочия, на дополнительных выборах могут проголосовать за любого кандидата, включенного в бюллетень для голосования.

Очевидно, учитывая выше изложенное, в пункте 13 статьи 71 Федерального закона № 67-ФЗ установлен **прямой запрет на установление порядка, в соответствии с которым в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, избирательная комиссия принимает решение о регистрации депутатом, кандидата, следующего по числу полученных голосов.**

Нарушение указанного запрета противоречит самой концепции Федерального закона № 67-ФЗ, а так же является нарушением конституционного принципа народовластия и равенства всех участников выборов.

Аналогия с замещением вакантных мандатов при пропорциональной системе в данном случае не применима (очевидно, она и была применена инициатором), так как при пропорциональной системе избиратель голосует за весь список кандидатов, а не за каждого кандидата в отдельности и победителем на выборах признается весь список кандидатов, тем самым гарантируется легитимность, легальность, результативность и репрезентативность вакантного мандата любым кандидатом из победившего списка.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ избирательное объединение вправе выдвинуть в одном избирательном округе только одного кандидата. В случае принятия предложения, в изложенного в законопроекте, депутатский мандат будет замещен представителем другого избирательного объединения, нежели то, которое поддерживало кандидата, признанного победителем на прошедших основных выборах. Соответственно, воля избирателей в вопросе поддержки избирательной платформы того или иного избирательного объединения тоже не будет реализована.

Отдельно следует отметить, что столь концептуальное изменение подходов к системе реализации избирательных прав граждан потребует внесения изменений не только в пункт 8 статьи 71 Федерального закона № 67-ФЗ, но и в иные пункты статьи 71 и в другие статьи Федерального закона № 67-ФЗ (помимо указанных в настоящем заключении), а также потребует пересмотра подхода к избранию Президента Российской

Федерации и депутатов Государственной Думы Совета Федерации Российской Федерации.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В статье 1 законопроекта указание источников официального опубликования следует привести в соответствие с пунктом 42 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, в соответствии с которым при внесении изменения в статью указываются источник официального опубликования, источник официального опубликования в новой редакции, а также источники последующих изменений в новой редакции.

В статье 1 законопроекта слова «дополнить следующим текстом» необходимо заменить словами «дополнить пятым и шестым предложениями следующего содержания:», «передается избирательной комиссией депутату» - словами «передается избирательной комиссией кандидату в депутаты».

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания  
Ленинградской области -  
начальник правового управления



Д.В. Малкин