



Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

А.Е. Петрову

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

06.10.17 № 4554-1/17-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменения
в статью 6 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и
гарантиях прав граждан при ее оказании»
Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюриной

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статей 40 и 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Законопроектом предлагается новая редакция статьи 6 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон РФ № 3185-1), устанавливающей ограничения выполнения отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

В частности, законопроектом предлагается закрепить право определения перечня медицинских организаций, уполномоченных на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, **только за высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или уполномоченным им органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья.** Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные изменения «устраняют диспозитивность в уполномочивании врачебной комиссии медицинской организации как федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, так и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, передав указанное полномочие на региональный уровень».

Обращаем внимание, что в настоящее время психиатрическое освидетельствование работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности, осуществляют не только медицинские организации, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, но и медицинские организации, **подведомственные различным федеральным агентствам**. Например, приказом Федерального медико-биологического Агентства России от 07.09.2015 № 170 на базе медицинских организаций, подведомственных данному Агентству, созданы врачебные психиатрические комиссии по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности.

Таким образом, по существу законопроектом предлагается предоставить право органам государственной власти субъектов Российской Федерации определять полномочия медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти. Предлагаемая законопроектом новация не согласуется с принципом разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, закрепленному в статье 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. В пояснительной записке к законопроекту указано, что из содержания части 1 статьи 6 Закона РФ № 3185-1 следует, что возможность осуществления обязательного психиатрического освидетельствования предоставлена медицинским организациям любой формы собственности, в том числе медицинским организациям, составляющим частную систему здравоохранения. Действительно, действующая редакция части 1 статьи 6 Федерального закона № 3185-1 не содержит ограничений в отношении возможности предоставления права обязательного психиатрического освидетельствования частным медицинским организациям.

Вместе с тем, согласно пояснительной записке законопроектом предлагается конкретизировать упомянутую возможность участия частных медицинских организаций в осуществлении обязательного психиатрического освидетельствования, поскольку частным медицинским организациям чаще всего отказывают в уполномочивании на осуществление обязательного психиатрического освидетельствования.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пояснительная записка к законопроекту должна содержать **мотивированное обоснование** необходимости принятия или одобрения законопроекта. Однако, представленное в пояснительной записке к законопроекту обоснование свидетельствует об избыточности вводимого регулирования в отношении предоставления права частным медицинским организациям на осуществление

обязательного психиатрического освидетельствования, поскольку действующая в настоящее время статья 6 Закона РФ № 3185-1 не лишает указанные организации такой возможности.

На основании изложенного, полагаем необходимым устранить изложенное выше замечание к тексту пояснительной записки.

3. К тексту законопроекта имеется следующее замечание юрико-технического характера.

Законопроектом предлагается определить, что перечень медицинских организаций, уполномоченных на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным им органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации **в сфере охраны здоровья.**

Полагаем целесообразным не указывать конкретный орган исполнительной власти, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а использовать формулировку «уполномоченный орган исполнительной власти», предоставив возможность высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации по своему усмотрению определять соответствующий уполномоченный орган, учитывая, что система органов исполнительной власти в разных субъектах Российской Федерации различна.

Правовое управление отмечает, что в соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о принятии либо отклонении проекта федерального закона и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Текст законопроекта требует редакторской правки.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области - начальник
правового управления



Д.В. Малкин