

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2017 № 69
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " сентября 2017 г.

81. О проекте федерального закона № 224246-7 "О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) - внесен членом Совета Федерации А.М.Чернецким, а также В.В.Рогоцким в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 30 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«12» июля 2017 г.

№ 47-02.23 /ВР

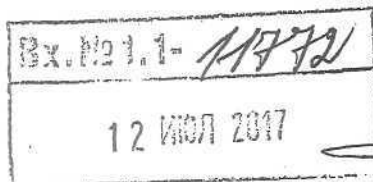
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.



В.В. Рогоцкий

А.М. Чернецкий



Вносится членом Совета
Федерации А.М.Чернецким, а
также В.В.Рогоцким в период
исполнения им полномочий
члена Совета Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Проект
№ 224246-7

О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Часть 4 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 17, ст. 1756) изложить в следующей редакции:

«4. Субсидии перечисляются гражданам до срока внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, установленного частью 1 статьи 155 настоящего Кодекса.

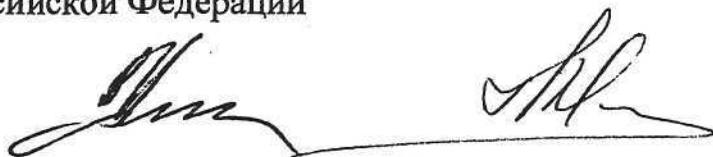
В случаях, установленных нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, субсидии перечисляются на банковский счет исполнителя коммунальных услуг».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации, а также во исполнение протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности от 10 июля 2012 года N А60-26-8 (раздел III, пункт 2), которым поручено Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовить предложения по совершенствованию законодательства в области улучшения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, а также повышения платежной дисциплины со стороны исполнителей и потребителей коммунальных услуг, разработаны изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, с последующими изменениями в соответствующие правила и методики в части изменения способа предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

На сегодняшний день в регионах действует следующая схема субсидирования населения на оплату за жилищно-коммунальные услуги.

Гражданин, имеющий право на субсидию, предоставляет в уполномоченный орган заявление о предоставлении субсидии с приложением необходимых документов. Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее по тексту – Правила) определен порядок предоставления субсидий и категория граждан, имеющих право на субсидию, а также условия, согласно которым гражданин имеет право на данную субсидию.

Уполномоченные органы рассматривают заявление и в случае выполнения условий, дающих право на получение субсидий, принимают положительное решение о предоставлении субсидий.

Одним из существенных условий является отсутствие задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг или при заключении и выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

Исполнитель коммунальных услуг либо ресурсоснабжающая организация, обслуживающие получателя субсидий, ежемесячно предоставляют в уполномоченные органы информацию о начислении и оплате жилищно-коммунальных услуг для расчета размера субсидий.

Уполномоченные органы ежемесячно рассчитывают и перечисляют денежные средства на расчетные счета граждан-получателей субсидий.

В случае недобросовестного исполнения получателем субсидий обязанности по оплате жилищно-коммунальных услуг, а именно неуплаты текущих платежей за жилищно-коммунальные услуги в течении двух месяцев, либо неисполнению графиков реструктуризации задолженности за жилищно-



коммунальные услуги выплата субсидий приостанавливается до полного погашения задолженности или реструктуризации возникшей задолженности.

В качестве примера, совместно с управляющими компаниями города Казани и Набережные Челны был проведен выборочный анализ по целевому использованию полученных субсидий населением.

Так, по одному из районов г. Казани всего 35% граждан, получающих субсидию на оплату жилья, направляют полученные субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Рост задолженности за июль 2015 года по категории граждан, получающих субсидию за жилье, составил 80%.

При этом не учитывается рост задолженности граждан, которые имеют право на субсидию, но не получают в связи с наличием задолженности и невозможностью ее реструктуризировать.

По данным управляющих компаний г. Набережные Челны в июне 2015 года ни один гражданин, получивший субсидию, в июне 2015 года не произвел оплату жилищно-коммунальных услуг. Рост задолженности за июнь 2015 года по категории граждан, имеющих право на субсидию за жилье и получающих ее, составил 14%.

Вышеуказанная статистика показывает, что большинство граждан, получающих субсидии на оплату жилья, не оплачивают текущие платежи за жилищно-коммунальные услуги.

Приведенные данные подтверждены участниками совещания проведенного в апреле 2017 года Комитетом Совета Федерации по экономической политике «О ходе реализации Федерального закона от 3.11.2015 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов».

Таким образом, перечисление субсидий на расчетные счета гражданам не решает основной задачи субсидирования: государственной поддержки малоимущих граждан. Рост задолженности по услугам ЖКХ вынуждает «коммунальщиков» производить отключение коммунальных ресурсов, осуществлять взыскание задолженности в судебном порядке, направлять судебных приставов на изъятие нажитого имущества, а в ряде случаев и инициировать процесс выселения семей из квартир.

Данная проблема характерна для всех регионов страны.

Предлагается предоставить субъектам Российской Федерации возможность своими нормативными правовыми актами определить порядок, при котором целевые субсидии на оплату содержания жилого помещения и коммунальных услуг будут перечисляться не на счета граждан, имеющих право на субсидии, а напрямую юридическим лицам, оказывающим коммунальные услуги и предоставляющие коммунальные ресурсы.

В этих целях необходимо внести изменения в статью 159 Жилищного кодекса.

Правительству Российской Федерации с принятием закона будет необходимо внести изменения:



- в Постановление Правительства РФ от 14.12.2005г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- в Методические рекомендации по применению правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 58/403.

Предлагаемое изменение не требует дополнительного финансирования из бюджета.

Вносимые изменения позволяют:

- упростить порядок предоставления и перечисления субсидий для граждан путем автоматического перечисления полагаемых субсидий в срок даты платежа за коммунальные услуги, упрощения процедуры представления необходимых документов, возможность перечисления субсидий при наличии задолженности за услуги ЖКХ;

- выделяемые бюджетные средства на субсидирование будут носить целевой характер. Будет исключена возможность нецелевого использования получаемых гражданами субсидий;

- снизить задолженность за коммунальные услуги согласно поручению Президента Российской Федерации малоимущих слоев населения, не имеющих альтернативных источников погашения задолженности за коммунальные услуги.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'М' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.A handwritten signature in black ink, featuring a stylized 'М' followed by a horizontal line and a small flourish.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного
кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства РФ от 14.12.2005г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

2. Методические рекомендации по применению правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 58/403.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

