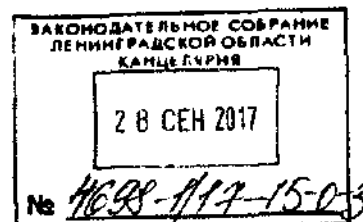




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 27.09.2017 № ксп-Вх-1215/17-0-1
на № 4698-1/17-15-0 от 15.09.2017



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенну

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменения в областной
закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Ленинградской области в сфере административных
правоотношений»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.09.2017 №4698-1/17-15-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается внести Пениковское сельское поселение в перечень городских и сельских поселений Ленинградской области, администрации которых наделяются отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в соответствии с частью 2 статьи 2 областного закона Ленинградской области от 13.10.2006 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – Областной закон №116-оз).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, его реализация потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области в форме субвенции муниципальному образованию Пениковское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области в размере 611,7 тыс. руб., в том числе:

- 445,2 тыс. руб. – на выплату заработной платы за год;
- 134,5 тыс. руб. – на выплату начислений на заработную плату;
- 32 тыс. руб. – текущие расходы на обеспечение деятельности секретаря;

В соответствии с частью 2 статьи 6 Областного закона №116-оз общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле:

$$S_{\text{общ}} = \sum H_i,$$

где $S_{\text{общ}}$ - общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

H_i - размер субвенции бюджету i -го муниципального района, городского округа. Размер субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий на один финансовый год в расчете на одно муниципальное образование рассчитывается по формуле:

$$H_i = \Phi + C + P \times k,$$

где H_i - размер субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в i -м муниципальном образовании;

Φ - годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

C - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям;

P - норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 10000 рублям;

k - поправочный коэффициент.

Годовой норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, рассчитывается с применением следующих поправочных коэффициентов:

- 1) 0,1 - для муниципального образования с численностью населения до 10 тысяч человек;
- 2) 0,2 - для муниципального образования с численностью населения от 10 до 20 тысяч человек;
- 3) 0,3 - для муниципального образования с численностью населения от 20 до 30 тысяч человек;
- 4) 0,4 - для муниципального образования с численностью населения от 30 до 40 тысяч человек;
- 5) 0,5 - для муниципального образования с численностью населения от 40 до 50 тысяч человек;
- 6) 0,6 - для муниципального образования с численностью населения от 50 до 60 тысяч человек;
- 7) 0,7 - для муниципального образования с численностью населения от 60 до 70 тысяч человек;
- 8) 0,8 - для муниципального образования с численностью населения от 70 до 80 тысяч человек;
- 9) 0,9 - для муниципального образования с численностью населения от 80 до 100 тысяч человек;
- 10) 1 - для муниципального образования с численностью населения более 100 тысяч человек.

К финансово-экономическому обоснованию проекта закона приложен расчет расходов, связанных с исполнением государственных полномочий в сфере административных правоотношений (Приложение №1), расчет годового фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности специалиста (Приложение №2), Решение совета депутатов МО Пениковское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области от 29.08.2017 №34 «Об утверждении Положения об условиях оплаты труда муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы местной администрации муниципального образования Пениковское сельское поселение» (Приложение №4).

Считаем необходимым отметить, что при расчете расходов, связанных с исполнением государственных полномочий в сфере административных правоотношений в муниципальном образовании Пениковское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области (Приложение №1), учитываются, в том числе:

текущие расходы на обеспечение деятельности секретаря – 32 тыс. руб. Между тем, частью 2 статьи 6 Областного закона №116-оз установлено, что при расчете размера субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий применяется норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря

административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.

текущие расходы для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административном правонарушении составляют 0 руб. Согласно части 2 статьи 6 Областного закона №116-оз годовой норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, рассчитывается исходя из норматива текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равному 10 тыс. руб. с учетом поправочного коэффициента. Поскольку поправочный коэффициент для Пениковского сельского поселения Ломоносовского муниципального района Ленинградской области составляет 0,1, то годовой норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях муниципального образования Пениковское сельское поселение, составит 1 тыс. руб.

Согласно части 2 статьи 6 Областного закона №116-оз годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста рассчитывается в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих.

Согласно пункту 2.4 Положения об условиях оплаты труда муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы местной администрации муниципального образования Пениковское сельское поселение, утвержденного решением совета депутатов МО Пениковское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области от 29.08.2017 «размеры денежных окладов муниципальных служащих определяются в соответствии с решением совета депутатов МО Пениковское сельское поселение».

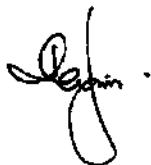
Между тем, решение совета депутатов МО Пениковское сельское поселение, устанавливающее размеры денежных окладов муниципальных служащих в Пениковском сельском поселении Ломоносовского муниципального района Ленинградской области, к финансово-экономическому обоснованию не приложено, исходя из чего проверить достоверность представленного расчета годового фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности специалиста не представляется возможным.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведена проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных за 2013 - 2014 годы и текущий период

2015 года на реализацию областного закона от 13.10.2006 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений». Отчет по результатам проверки направлен Законодательному собранию Ленинградской области (№ксп-исх-599/16-0-0 от 06.10.2016).

С учетом вынесенного Законодательным собранием Ленинградской области постановления от 08.11.2016 №129 «Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных за 2013 - 2014 годы и за девять месяцев 2015 года на реализацию областного закона от 13 октября 2006 года №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает нецелесообразным принятие представленного законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин