

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА



ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.09.2017 № 68
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " сентября 2017 г.

39. О проекте федерального закона № 219116-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о регулировании деятельности интернет-агрегаторов) - вносит член Совета Федерации А.В.Беляков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 21 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д.26, 103426, Москва

«6» июль 2017 г.

№ 34-02 110/45

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

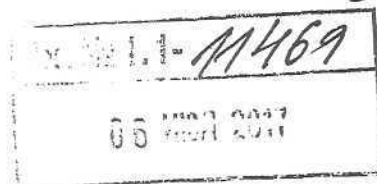
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложения:
- 1) Текст законопроекта на 4л. в 1 экз.
 - 2) Пояснительная записка на 3л. в 1 экз.
 - 3) Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию на 1л. в 1 экз.
 - 4) Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
 - 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

Член Совета Федерации

А.В. Беляков

Исп. Клемина М.А.
629-00-85



Вносится
членом Совета Федерации
А.В. Беляковым

Проект №

№ 219116-Х

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 25, ст. 3268) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 23 следующего содержания:

«23) интернет-агрегатор пассажирских перевозок - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие прием и (или) передачу заказов на перевозку пассажиров и багажа легковым такси на основании договора об оказании информационно-диспетчерских услуг с перевозчиком, имеющим разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.»;

2) часть 3 статьи 31 после слова «фрахтовщиком» дополнить словами «или интернет-агрегатором пассажирских перевозок».

Статья 2

В Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 17, ст. 2310) внести следующие изменения:

1) часть 16 статьи 9 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) лицо, поступающее на работу водителем легкого такси, должен предоставить работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.»;

2) дополнить статьей 9.1 следующего содержания:

«Статья 9.1

1. Интернет-агрегатор пассажирских перевозок имеет право заключить с перевозчиком договор об оказании информационно-диспетчерских услуг только при наличии у перевозчика:

а) разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выданного уполномоченным органом;

б) справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданных водителям легкого такси в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

2. После получения заказа на выполнение услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси интернет-агрегатор пассажирских перевозок обязан:

- зарегистрировать принятый к исполнению заказ в журнале регистрации;

- сообщить заказчику номер разрешения, выданного уполномоченным органом перевозчику, фамилию, имя и (в случае, если имеется) отчество водителя легкового такси, марку и государственный регистрационный знак транспортного средства, используемого перевозчиком;

- в случае замены перевозчика и (или) задержки выполнения заказа, сообщить заказчику информацию о новом перевозчике, предупредить о примерном времени задержки заказа и сроке его выполнения, либо о невозможности выполнения заказа в кратчайшие сроки.

3. Интернет-агрегатор пассажирских перевозок несет ответственность перед заказчиком за предоставление недостоверных сведений относительно принятого к выполнению заказа.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений

в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Объем рынка таксомоторных перевозок в России в 2015 году, по разным оценкам, составил от 6 до 9 млрд долларов. И, по прогнозам экспертов, в ближайшие три года он вырастет до 15-20 млрд, причем, по большей части, за счет онлайн-сервисов. И их доля будет постоянно возрастать. Уже сейчас в Москве доля заказа такси через мобильные приложения достигает 65-70% (с учетом мелких игроков), в Санкт-Петербурге — 30%, в городах-миллионниках — около 8%. Даже в небольших регионах доля интернет-агрегаторов услуг пассажирских перевозок постепенно увеличивается.

Во многом такая популярность обусловлена тем, что интернет – агрегаторы предлагают перевозки по ценам, которые существенно ниже, чем у обычных таксомоторных компаний. Отсутствие зачастую своего парка автомобилей и, соответственно, затрат на его ремонт, на обеспечение безопасности пассажироперевозок позволяют рассчитывать тарифы мобильных приложений по вызову такси исходя из себестоимости услуг по приему заказа через Интернет.

Доплаты водителям и массированная реклама приложений производятся компаниями из значительных средств, привлекаемых на развитие на международных инвестиционных рынках. Точные данные о финансовых показателях, как и комиссии, взимаемые с водителей, большинство таких интернет-операторов не раскрывает.

При этом, правовой статус самих интернет-агрегаторов пассажирских перевозок пока на законодательном уровне никак не определен. Это не только дает им конкурентное преимущество в сравнении с другими игроками рынка пассажирских перевозок, но и сильно снижает



безопасность оказываемых услуг, ставя под угрозу здоровье, а иногда и жизнь пассажиров, включая детей.

По данным МВД г.Москвы, только в течение января 2017-го года правоохранительные органы несколько раз сообщали о нападении таксистов на клиентов с целью ограбления, а также о совершении немотивированных агрессивных действий в отношении пассажиров. К примеру, в начале этого года столичная полиция сообщила о задержании и допросе таксиста, напавшего на своих пассажиров и выбросившего из машины двухлетнего мальчика. В результате падения на землю мальчик получил сотрясение мозга.

В конце декабря 2016 года на юго-востоке Москвы водитель такси ограбил и избил пассажира. В начале января в Москве был задержан таксист, угрожавший женщине пистолетом и похитивший у нее кошелек. Аналогичные случаи происходят и в других регионах России. И, несмотря на информацию о снижении числа нелегальных водителей такси, статистика МВД свидетельствует о том, что безопасность пассажироперевозок на фоне роста популярности этого вида транспорта остается очень низкой.

Для повышения, прежде всего, безопасности пассажиров, пользующихся услугами такси, а также создания равных конкурентных условий для интернет-операторов и других игроков рынка пассажирских перевозок, настоящим законопроектом предлагается регламентировать статус интернет-агрегаторов.

Проектом федерального закона устанавливается, что интернет-агрегатор пассажирских перевозок может сотрудничать только с теми перевозчиками, которые, во-первых, имеют соответствующее разрешение, а, во-вторых, чьи водители предоставили справку о наличии (отсутствии) судимости.

Соответствующий опыт законодательного регулирования деятельности операторов пассажирских перевозок имеет место и в странах ЕС, и в США. В частности, в штате Вирджиния для повышения безопасности пассажирских автоперевозок, реализуемых через систему Uber и Lyft, с 2015 года власти обязали интернет-агрегаторов предъявлять к работающим с ними водителям, среди прочего, следующие квалификационные требования: достижение 21-



летнего возраста, отсутствие наркотической или алкогольной зависимости, прохождение проверки на отсутствие судимости за совершение преступлений сексуального характера или за растление малолетних.

Некоторые интернет-агрегаторы, работающие в России, уже требуют от водителей предоставления справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования.

Аналогичное требование о предоставлении справки о наличии (отсутствии) судимости законопроектом вводится в отношении лиц, устраивающихся на работу водителем легкого такси.

Согласно проектируемым нормам интернет-агрегатору вменяется обязанность сообщить заказчику не только сведения о транспортном средстве и его водителе, но и номер разрешения, выданного уполномоченным органом на данное легковое такси.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного
транспорта и городского наземного электрического транспорта» и
Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием данного проекта федерального закона потребуется внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.