

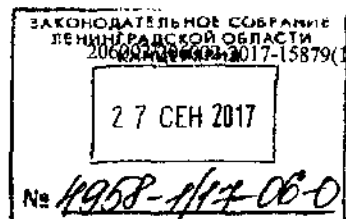


**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

21.09.17 № 8-3796/14-0-2

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

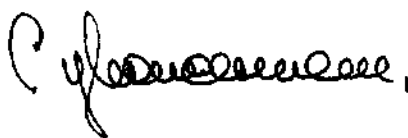
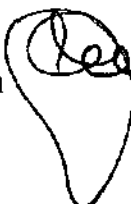
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области" на 17 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

  А. Дрозденко

Handwritten notes:
1. 10.10.17
2. 10.10.17

Иванов О.А.
611 40 46

0687

+диска

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в областной закон
«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав
в Ленинградской области»****Статья 1**

Внести в областной закон от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Комиссии создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.»;

2) часть 1 статьи 2 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Обеспечение текущей деятельности областной комиссии осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области.»;

3) дополнить статьями 2.1, 2.2 следующего содержания:

«Статья 2.1 . Принципы деятельности комиссий

Деятельность комиссий основывается на принципах законности, демократизма, поддержки семей с несовершеннолетними детьми и взаимодействия с ними, гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Статья 2.2. Задачи комиссий

Задачами комиссий являются:

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.»;

4) статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Полномочия областной комиссии

Областная комиссия осуществляет полномочия:

1) организует осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

2) участвует в разработке и реализации государственных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий;

3) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;

4) разрабатывает и вносит в высшие исполнительные органы государственной власти Ленинградской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

5) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий, проводит учет и анализ материалов, рассмотренных на заседаниях муниципальных комиссий, ежеквартально обобщает полученные данные и результаты анализа;

6) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализируют их эффективность;

7) принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивают конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

8) может принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, и вправе в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения;

9) может представлять в установленном порядке соответствующим субъектам системы профилактики предложения о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

10) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних;

11) получает по запросам необходимую информацию от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также от органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по вопросам, связанным с осуществлением своих полномочий;

12) по итогам полугодия и года информирует Губернатора Ленинградской области о состоянии работы по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также о выявленных фактах нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Ленинградской области;

13) решает с привлечением заинтересованных органов и лиц вопросы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

14) рассматривает поступающие в комиссию жалобы и заявления несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей, других лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;

15) вносит в органы исполнительной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области предложения о привлечении к ответственности должностных лиц в случаях неисполнения ими постановлений комиссий или непринятия мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних;

16) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.»;

5) приложение «Положение о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю.Дрозденко

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в
Ленинградской области

Статья 1. Общие положения

Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия, муниципальная комиссия) создается органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Муниципальная комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящим положением, а также законами и актами Ленинградской области.

Муниципальная комиссия имеет печать и бланк со своим наименованием.

Статья 2. Порядок образования муниципальной комиссии

1. Численный и персональный состав муниципальной комиссии утверждается правовым актом органа местного самоуправления.
2. Председателем муниципальной комиссии является заместитель главы администрации муниципального образования Ленинградской области.
3. Ответственным секретарем муниципальной комиссии является специалист, на которого возложены полномочия по обеспечению ее деятельности.
4. Должности специалистов по обеспечению деятельности муниципальной комиссии в администрациях могут вводиться только в случаях, если численность несовершеннолетнего населения в соответствующем муниципальном образовании Ленинградской области составляет более 5 тысяч человек.

5. Для обеспечения деятельности муниципальной комиссии в составе администрации могут создаваться отделы или другие структурные подразделения.

6. Лица, осуществляющие полномочия по обеспечению деятельности муниципальной комиссии, являются муниципальными служащими.

7. В случае объединения муниципальных образований, в каждом из которых были образованы муниципальные комиссии, а также в случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района (при условии наличия муниципальных комиссий как в муниципальном районе, так и в поселении), допускается введение в состав вновь образованной муниципальной комиссии дополнительных должностей специалистов по работе с несовершеннолетними. При этом количество муниципальных служащих вновь образованной муниципальной комиссии не должно превышать суммарного количества муниципальных служащих соответствующих муниципальных комиссий до момента их фактического объединения.

Статья 3. Состав комиссии, права и обязанности членов комиссии

1. В состав комиссии входят председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии.

2. Председатель, заместитель председателя, члены муниципальной комиссии осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

3. Членами комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, а также другие заинтересованные лица.

4. Председатель комиссии исполняет обязанности:

- 1) осуществляет руководство деятельностью комиссии;
- 2) председательствует на заседании комиссии и организует ее работу;
- 3) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;
- 4) представляет комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;
- 5) утверждает повестку заседания комиссии;
- 6) назначает дату заседания комиссии;
- 7) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;
- 8) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии поручения по созданию межведомственных рабочих групп с целью ознакомления с деятельностью органов и учреждений системы профилактики и подготовки информации по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для рассмотрения на заседании комиссии;

- 9) представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;
- 10) осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии.
- 11) обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

5. Заместитель председателя комиссии исполняет обязанности:

- 1) выполняет поручения председателя комиссии;
- 2) исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;
- 3) обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;
- 4) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

6. Ответственный секретарь комиссии исполняет обязанности:

- 1) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;
- 2) выполняет поручения председателя комиссии и заместителя председателя комиссии;
- 3) отвечает за ведение делопроизводства комиссии;
- 4) оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;
- 5) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений и иных актов, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;
- 6) обеспечивает вручение копий постановлений и иных актов, принимаемых комиссией.

7. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (материалов, дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие полномочия:

- 1) участвуют в заседании комиссии и его подготовке;
- 2) предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;
- 3) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (материалов, дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;
- 4) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

5) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией, а также иных решений по рассматриваемым вопросам (материалам, делам) и голосуют при их принятии;

6) составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательством Ленинградской области;

7) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

8) выполняют поручения председателя комиссии.

8. Членами комиссии не могут быть лица, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, общественной безопасности.

9. Членами муниципальной комиссии не могут быть лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в части 8 настоящей статьи.

10. Членами муниципальной комиссии не могут быть лица, признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке.

11. Лица, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть членами муниципальной комиссии при наличии решения областной комиссии о допуске к деятельности с участием несовершеннолетних.

12. Председатель комиссии обязан отстранить от работы (не допускать к работе) члена комиссии при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данное лицо подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в

частях 8 и 9 настоящей статьи, на весь период производства по уголовному делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора суда.

Статья 4. Полномочия муниципальной комиссии

1. Муниципальная комиссия в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области осуществляет полномочия:

1) организует осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

2) утверждает межведомственные программы и координирует проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних, привлекают социально ориентированные общественные объединения к реализации планов индивидуальной профилактической работы и контролируют их выполнение;

3) участвует в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий;

4) подготавливает совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

5) дает согласие на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

6) дает при наличии согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, согласие на оставление несовершеннолетними, достигшими возраста 15 лет, общеобразовательных организаций до получения основного общего образования. Комиссия принимает совместно с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет и оставивших общеобразовательные организации до получения основного общего образования, и органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок меры по продолжению освоения несовершеннолетними образовательной программы

- основного общего образования в иной форме обучения и с согласия их родителей (законных представителей) по трудоустройству таких несовершеннолетних;
- 7) обеспечивает оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействия в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;
 - 8) применяет меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, иных лиц в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
 - 9) принимает решения на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии о направлении несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей (законных представителей), а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет;
 - 10) принимает постановления об отчислении несовершеннолетних из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа;
 - 11) подготавливает и направляет в органы государственной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Ленинградской области, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования;
 - 12) рассматривает информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимает решения о применении к ним мер воспитательного воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних или их родителей (законных представителей), относящиеся к установленной сфере деятельности комиссий;
 - 13) рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законом Ленинградской области «Об административных правонарушениях» к компетенции комиссий;
 - 14) обращается в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
 - 15) вносит в суды по месту нахождения специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа совместно с администрацией указанных учреждений представления:

о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа не позднее чем за один месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении,

о прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии указанного учреждения до истечения установленного судом срока, если несовершеннолетний не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия (не ранее 6 месяцев со дня поступления несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа) или в случае выявления у него заболеваний, препятствующих содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа,

о переводе несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья, а также в целях создания наиболее благоприятных условий для его реабилитации,

о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в случае его самовольного ухода из указанного учреждения, невозвращения в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа;

16) дает совместно с соответствующей государственной инспекцией труда согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя);

17) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

18) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации или законодательством Ленинградской области.

Статья 5. Порядок проведения заседаний муниципальной комиссии

1. Заседания муниципальной комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц.

2. Заседание комиссии является правомочным, если в нем участвует не менее половины состава комиссии.

3. Заседание комиссии ведет председатель комиссии или по его поручению заместитель председателя комиссии.

Статья 6. Рассмотрение дел (материалов) муниципальной комиссией

1. Муниципальные комиссии рассматривают дела (материалы) об административных правонарушениях, которые отнесены к их компетенции Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законом Ленинградской области «Об административных правонарушениях». Производство по делам об административных правонарушениях и исполнение постановлений по делам об

административных правонарушения осуществляются в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.Муниципальные комиссии рассматривают дела (материалы), не связанные с административными правонарушениями.

Основаниями для рассмотрения муниципальной комиссией дел (материалов), не связанных с административными правонарушениями, являются:

- 1) обращение несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, органов либо должностных лиц;
- 2) решение муниципальной комиссии;
- 3) представление, информация или иные документы органов и учреждений системы профилактики;
- 4) ходатайство работодателя;
- 5) постановление органов внутренних дел, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";
- 6) иные основания, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Дела (материалы) рассматриваются в течение 30 календарных дней со дня их (его) получения комиссией, если иное не предусмотрено федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Рассмотрение дела (материалов) может быть отложено комиссией в случае поступления ходатайства от участников рассмотрения материалов, уклонения несовершеннолетнего и (или) его родителей или иных законных представителей от явки на заседание комиссии, если материалы не могут быть рассмотрены в отсутствие указанных лиц, а также в случае поступления предложения об отложении рассмотрения вопроса и о запросе дополнительных материалов по нему.

Рассмотрение дел (материалов) может быть отложено до следующего заседания муниципальной комиссии либо на срок, необходимый для устранения причин, препятствующих рассмотрению материалов по существу.

По истечении шести месяцев со дня получения муниципальной комиссией дела (материалов) при наличии условий невозможности их рассмотрения (неявка лиц на заседание комиссии, достижение совершеннолетия, смерть лица, отбывание наказания в виде лишения свободы и иные условия, влекущие невозможность рассмотрения дела (материалов) муниципальная комиссия на заседании принимает мотивированное решение о невозможности рассмотрения дел (материалов).

Решение о невозможности рассмотрения муниципальной комиссией дела (материалов) принимается в форме постановления, копия которого направляется в орган, должностному лицу, направившему материалы, в течение пяти рабочих дней со дня его вынесения.

Дело (материалы) рассматривается муниципальной комиссией по месту жительства лица, в отношении которого поступило дело (материалы), если иное не установлено федеральным законодательством. При отсутствии у лица места жительства дело (материалы) рассматривается по месту фактического пребывания лица, если иное не установлено федеральным законодательством.

Дело (материалы), поступившее на рассмотрение в муниципальную комиссию, в целях обеспечения всестороннего, своевременного и правильного его (их) разрешения предварительно изучаются председателем комиссии или по его поручению заместителем председателя комиссии, ответственным секретарем комиссии, любым из членов комиссии.

При подготовке дела (материалов) к рассмотрению на заседании комиссии выясняются следующие вопросы:

- 1) входит ли рассмотрение данного дела (материалов) в компетенцию комиссии;
- 2) имеются ли основания для проведения дополнительной проверки (доработки) поступившего дела (материалов);
- 3) круг лиц, подлежащих приглашению на заседание комиссии;
- 4) достаточно ли имеющихся материалов для их рассмотрения по существу.

При подготовке дел (материалов) к рассмотрению на заседании муниципальной комиссии могут быть приняты следующие решения:

- 1) о приглашении на заседание муниципальной комиссии лиц для участия в рассмотрении дела (материалов), затрагивающих их права и законные интересы, а также иных заинтересованных лиц;
- 2) о поручении органам и учреждениям системы профилактики совершить действия, принять решения и (или) предоставить в муниципальную комиссию дополнительную информацию, имеющую значение для всестороннего и своевременного рассмотрения дела (материалов);
- 3) о возвращении дела (материалов) органам или учреждениям, внесшим указанные материалы в комиссию, если они не подведомственны комиссии или требуют проведения дополнительной проверки (доработки);
- 4) об отложении рассмотрения дела (материалов);
- 5) о передаче дела (материалов) по подведомственности в иной орган, должностному лицу;
- 6) о рассмотрении дела (материалов) по существу.

Материалы о совершении несовершеннолетним общественно опасного деяния либо административного правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная либо административная ответственность, рассматриваются с участием несовершеннолетнего, его родителей (одного из родителей) или иного законного представителя, а при необходимости - педагога и (или) иных лиц.

При рассмотрении иных дел (материалов) муниципальная комиссия вправе признать обязательным присутствие несовершеннолетнего, его законного представителя.

Лицо, в отношении которого муниципальной комиссией рассматривается дело (материалы), имеет право знакомиться со всеми материалами дела, делать замечания по его содержанию, давать объяснения, пользоваться услугами переводчика, представлять доказательства, пользоваться юридической помощью защитника, участвовать в рассмотрении дела (материалов), пользоваться иными правами, предусмотренными федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Заседания муниципальной комиссии являются открытыми. В целях обеспечения конфиденциальности информации о несовершеннолетнем, родителях

или иных законных представителях комиссия с учетом характера рассматриваемых материалов может принять мотивированное решение о закрытом рассмотрении материалов.

При рассмотрении дела (материалов) муниципальная комиссия обязана всесторонне, полно и объективно исследовать материалы дела, уточнить возраст несовершеннолетнего, условия жизни и воспитания, мотивы, причины и условия, послужившие поводом для рассмотрения данных материалов, иные обстоятельства, имеющие существенное значение для решения вопроса.

Несовершеннолетний, в отношении которого рассматривается дело (материалы), может быть удален с заседания комиссии на время рассмотрения обстоятельств, обсуждение которых может оказать на него отрицательное влияние, о чем делается отметка в протоколе заседания комиссии.

По результатам рассмотрения дела (материалов) комиссия может принять следующие решения:

- 1) о применении к несовершеннолетним, их законным представителям мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством, и (или) о проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей;
- 2) о внесении в суд ходатайства о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- 3) о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа;
- 4) о признании несовершеннолетних и их семей, находящимися в социально опасном положении, либо о признании несовершеннолетних и их семей, вышедшими из социально опасного положения;
- 5) об утверждении межведомственных индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетних и их семей, признанных находящимися в социально опасном положении, о внесении изменений в утвержденные программы, о досрочном прекращении реализации программ;
- 6) об удовлетворении либо об отказе в удовлетворении представлений органов и учреждений системы профилактики, в том числе органов, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам обучения несовершеннолетних в случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации";
- 7) о принятии мер по продолжению освоения несовершеннолетним, оставившим по согласию комиссии общеобразовательную организацию, образовательной программы основного общего образования и (или) по его трудоустройству;
- 8) о даче согласия либо об отказе в даче согласия на расторжение трудового договора с несовершеннолетним в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- 9) о принятии мер по обеспечению оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-

воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях;

10) об обращении в суд либо о внесении в суд ходатайств по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;

11) о внесении в орган опеки и попечительства ходатайства о немедленном отобрании несовершеннолетнего у родителей или иных законных представителей, либо об отстранении опекуна или попечителя от исполнения ими своих обязанностей, либо о досрочном расторжении договора с приемными родителями при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью;

12) о принятии мер, направленных на устранение нарушений прав и свобод несовершеннолетних, причин и условий, способствующих их безнадзорности, совершению ими правонарушений или антиобщественных действий, органом (должностным лицом), уполномоченным устранить нарушения;

13) о внесении в уполномоченные органы ходатайства о привлечении к дисциплинарной или иной ответственности лиц, решения или действия (бездействие) которых повлекли нарушение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних;

14) о даче поручений органам и учреждениям системы профилактики;

15) о запросе необходимых дополнительных материалов;

16) о передаче дела (материалов) в органы прокуратуры, суд, другие органы по подведомственности;

17) об отложении рассмотрения дела (материалов);

18) о вынесении предупреждения несовершеннолетнему и (или) его родителям или законным представителям и иным лицам о недопустимости нарушения законодательства в сфере безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

В результате рассмотрения дела (материалов) муниципальная комиссия вправе принять решение об оказании содействия в определении форм устройства несовершеннолетних, которое направляется в следующие органы и учреждения системы профилактики:

1) органы социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания - для рассмотрения вопроса об устройстве несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

2) органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, - для рассмотрения вопроса об устройстве несовершеннолетних в образовательные организации;

3) органы опеки и попечительства - для рассмотрения вопроса об устройстве несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

4) органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи - для рассмотрения вопроса об участии данных органов в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, о вовлечении их в организованные формы досуга;

5) органы управления здравоохранением и медицинские организации - для рассмотрения вопроса о проведении с несовершеннолетними в рамках предоставленных полномочий мероприятий по обследованию, наблюдению или

лечению в связи с употреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, употреблением одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также по обследованию, наблюдению или лечению выявленных заблудившихся, подкинутых детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

б) органы службы занятости - для рассмотрения вопроса об оказании помощи в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также о содействии трудовому устройству несовершеннолетних;

7) органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной инспекции - для рассмотрения вопроса об оказании помощи несовершеннолетнему в пределах своей компетенции;

8) органы и учреждения культуры, досуга, спорта - для рассмотрения вопросов о привлечении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, о содействии их приобщения к ценностям отечественной и мировой культуры, а также об оказании иных видов помощи в пределах своей компетенции.

Статья 7. Акты муниципальной комиссии

1. Решения муниципальной комиссии выносятся в форме постановлений, обязательных для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в которых указываются:

а) наименование комиссии;

б) дата;

в) время и место проведения заседания;

г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;

д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

ж) содержание рассматриваемого вопроса;

з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);

к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

л) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;

м) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

2. При рассмотрении дел (материалов) об административных правонарушениях муниципальная комиссия выносит решения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Постановление принимается простым большинством голосов членов комиссии, участвующих в заседании. В случае равенства голосов голос председательствующего на заседании комиссии является решающим.

Постановление подписывается председательствующим на заседании комиссии.

Копия постановления или выписка вручается под расписку заинтересованным лицам или направляется в соответствующие органы или учреждения в течение трех дней со дня его принятия.

4. При рассмотрении муниципальной комиссией обращений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц, касающихся нарушений или ограничений прав и законных интересов несовершеннолетних, принимается решение с учетом требований законодательства, предусматривающего порядок рассмотрения обращений граждан.

5. В целях устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, а также нарушений их прав и законных интересов муниципальная комиссия вносит в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления.

Статья 8. Протокол заседания муниципальной комиссии

1. Протокол заседания муниципальной комиссии ведется на каждом заседании комиссии и включает следующие сведения:

дата и место проведения заседания комиссии;

наименование и состав комиссии;

содержание рассматриваемых материалов (дел);

сведения о лицах, в отношении которых рассматриваются материалы (дела);

сведения о явке лиц, участвующих в заседании, о разъяснении им прав и обязанностей;

пояснения участвующих в заседании лиц;

содержание заявленных ходатайств и результаты их рассмотрения;

сведения об оглашении принятого решения;

сведения о разъяснении сроков и порядка обжалования принятого решения.

Протокол заседания муниципальной комиссии подписывается председательствующим на заседании комиссии и секретарем.

Статья 9. Порядок обжалования постановлений муниципальной комиссии

Постановление муниципальной комиссии может быть обжаловано в суде в порядке и в сроки, установленные федеральным законодательством.

Обоснование

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – Областной закон «О комиссиях...», Проект) разработан с целью приведения с соответствие с федеральным законодательством и уточнения ряда позиций, касающихся деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области (далее – комиссии, областная комиссия, муниципальные комиссии).

В преамбуле Проекта исключена цель принятия областного закона «О комиссиях...», а именно, осуществление комиссиями отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, т.к. данную сферу регулирует областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Проект дополняет Областной закон «О комиссиях..» статьями, разъясняющими принципы и задачи комиссий.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 года №995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Примерное положение), Проектом уточняются полномочия областной комиссии и муниципальных комиссий в части осуществления мер по защите несовершеннолетних от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и

иной эксплуатации, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

В соответствии с требованиями Примерного положения в Положение о муниципальной комиссии вносятся уточнения и дополнения:

- 1) по созданию структурных подразделений для обеспечения деятельности муниципальной комиссии;
- 2) по определению обязанностей председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, членов комиссии;
- 3) по утверждению порядка рассмотрения муниципальными комиссиями материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях (основания, сроки, процедура рассмотрения и принятия решений, требования к ведению протокола заседания комиссии)

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области



О.А. Иванов

Справка
о состоянии законодательства в сфере комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области

Реализация и обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области осуществляется в соответствии со следующими правовыми актами и законами:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Устав Ленинградской области;

Областной закон Ленинградской области от 29.12.2005 № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Областной закон Ленинградской области от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области».

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области



О.А. Иванов

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнение которых потребует принятие закона «О внесении изменений в областной закон Областной закон Ленинградской области от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»

Принятием закона «О внесении изменений в областной закон Областной закон Ленинградской области от 29.12.2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» потребуется изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» и областные законы Ленинградской области от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» и от 29.12.2005 года № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области

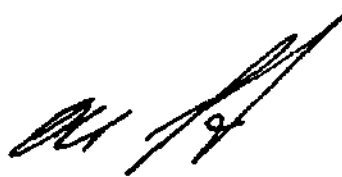


О.А. Иванов

Предложение
о разработке нормативно правовых актов ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации закона «О внесении
изменений в областной закон «О комиссиях по делам
несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области» не потребует дополнительную разработку нормативно правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области



О.А.Иванов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав
в Ленинградской области»**

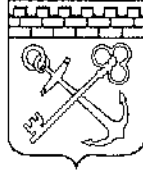
Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – Проект, муниципальная комиссия) предусматривает введение дополнений в Положение о муниципальной комиссии по созданию структурных подразделений в составе органов местного самоуправления Ленинградской области, наделенных в порядке требований областного закона от 29.12.2005 года №125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отдельными государственными полномочиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений» (далее – областной закон №125-оз) по обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Создание структурных подразделений в составе органов местного самоуправления Ленинградской области потребует внесение изменений в областной закон №125-оз в части определения критериев по созданию структурных подразделений, определения количества специалистов из расчета количества несовершеннолетнего населения Ленинградской области, изменения формулы расчета размера субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий, в том числе текущих расходов на обеспечение деятельности муниципальной комиссии.

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области



О.А. Иванов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 сентября 2017 года № 486-р

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в областной закон "О комиссиях по делам
несовершеннолетних и защите их прав
в Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко