

ОБРАЩЕНИЕ

Тюменской областной Думы
к Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову
о необходимости внесения изменений
в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления
критериев оценки заявок на участие в закупках
и системы антидемпинговых мер при их проведении

Уважаемый Антон Германович!

В соответствии с пунктом 12 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, которое утверждено заказчиком и зарегистрировано в установленном Федеральным законом № 223-ФЗ порядке. В число этих сведений входят критерии оценки заявок на участие в закупке, которые указываются при проведении всех возможных способов закупки из числа предусмотренных положением о закупке.

Федеральный закон № 223-ФЗ не содержит требований и ограничений в отношении перечня критериев, которые могут использоваться при проведении закупки, не регламентирует порядок оценки заявок. В отличие от норм действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Федеральный закон № 223-ФЗ не устанавливает ценовой критерий оценки заявок в качестве обязательного.

В то же время, проводя закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, заказчики руководствуются складывающейся административной практикой Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, общими положениями и принципами антимонопольного законодательства, ориентируются на положения законодательства о контрактной системе, учитывают имеющуюся судебную практику.

Таким образом, определяющим критерием оценки заявок на участие в закупке становится цена договора.

Вследствие этого при проведении закупок крупными заказчиками, определенными Федеральным законом № 223-ФЗ, возникает негативная тенденция, когда в закупочных процедурах участвуют и побеждают компании, не имеющие опыта, персонала и производственных мощностей, достаточных для изготовления технически сложной продукции требуемого качества и в нужном количестве, выполнения специализированных работ, оказания услуг.

Такие компании осуществляют экономически необоснованное занижение цены товара, а после выигрыша на торгах размещают заказы на изготовление товаров, подряды на выполнение работ и оказание услуг на других предприятиях.

В результате производители, являющиеся крупнейшими добросовестными налогоплательщиками и работодателями с большим количеством высококвалифицированных сотрудников, имеющие соответствующий опыт и технические возможности по производству промышленной продукции, выполнению специализированных работ и оказанию услуг, заботящиеся о своей деловой репутации, оказываются поставлены в заведомо худшие условия и лишены возможности добросовестно конкурировать в рамках закупочных процедур, а заказчик получает продукцию, работы и услуги недостаточного качества.

Федеральный закон № 223-ФЗ в отличие от действующей редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не содержит важного для обеспечения эффективности закупочных процедур инструмента – антидемпинговых мер при проведении закупок.

Среди них наиболее значимой является обязанность участника закупки, снизившего цену более чем на 25 % от начальной максимальной цены контракта, предоставить подтверждение своей добросовестности, а именно:

- подтверждение исполнения участником закупки трех и более контрактов в течение последнего года без применения к нему неустоек (штрафов, пеней);

- подтверждение исполнения участником закупки четырех и более контрактов, при этом не менее 75 % контрактов должно быть исполнено без применения неустоек (штрафов, пеней).

Не менее важной мерой стало бы отслеживание результатов деятельности и репутационной истории подрядчиков на основе накопления информации об исполнении ими контрактов в базе данных единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и публикация этой информации на сайте закупок.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем Вам рассмотреть возможность разработки и внесения в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следующих изменений:

1) установить необходимые базовые критерии оценки заявок на участие в закупках помимо основного используемого заказчиками критерия цены договора:

- наличие собственных оборудования, производственных мощностей и персонала требуемой квалификации, необходимых для выполнения заказа;

- наличие необходимых лицензий и разрешений;

- средняя заработная плата работников организации на уровне не ниже 85 % от средней заработной платы на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

- отсутствие задолженности перед бюджетами всех уровней по уплате налогов и сборов;

2) установить систему антидемпинговых мер при проведении закупок, аналогично тому, как они установлены в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) предусмотреть, что информация о добросовестности, предоставленная участниками закупки, должна накапливаться и обобщаться в базе данных единой информационной системы в сфере закупок товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц, публиковаться на сайте закупок в разделе «Реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», проверяться заказчиками при проведении закупок, а решение о признании участника закупки победителем должно приниматься только после подтверждения его добросовестности.

Считаем, что эти меры будут содействовать развитию отечественного промышленного производства, росту качества промышленной продукции, работ и услуг, сокращению недобросовестной конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель областной Думы



С.Е. Корепанов