

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.09.2017 № 67
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " сентября 2017 г.

73. О проекте федерального закона № 221049-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (в части установления дополнительных требований к руководителю и членам коллегиального исполнительного органа некоммерческой организации и ее структурных подразделений) - вносят Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан, депутат Государственной Думы Р.Р.Ишсарин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 19 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе
Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О некоммерческих организациях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ишсариным Рамзилом Рафаиловичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ишсарина Рамзила Рафаиловича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 6 июля 2017 года
ГС-2448

Проект
Внесен Государственным Собранием –
Курултаем Республики Башкортостан,
депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации Ишсариным Р.Р.

№ 221049-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2006, № 3, ст. 282; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3582, 3607; 2010, № 21, ст. 2526; 2012, № 30, ст. 4172; 2014, № 30, ст. 4237; 2015, № 1, ст. 58) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 13¹ дополнить подпунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹) сведения о руководителе, членах коллегиального исполнительного органа некоммерческой организации, структурного подразделения (организации, отделения, филиала или представительства) некоммерческой организации, отвечающие требованиям пункта 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, в двух экземплярах;»;

2) пункт 1 статьи 23¹ дополнить подпунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹) если руководитель, член коллегиального исполнительного органа некоммерческой организации, структурного подразделения (организации, отделения, филиала или представительства) некоммерческой организации не соответствует требованиям, установленным пунктом 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;»;

3) статью 30 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Не может быть руководителем некоммерческой организации или ее структурного подразделения (организации, отделения, филиала или представительства), а также входить в состав коллегиального исполнительного органа некоммерческой организации или ее структурного подразделения лицо, имеющее или имевшее судимость, подвергавшееся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за тяжкие или особо тяжкие преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Составы исполнительных органов некоммерческих организаций, структурных подразделений (организаций, отделений, филиалов и представительств) некоммерческих организаций подлежат приведению в соответствие с требованием, установленным пунктом 3 статьи 30 Федерального закона «О некоммерческих организациях», в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

Роль и значение некоммерческих организаций (НКО) как института гражданского общества, оказывающего огромное влияние на социально-политическую ситуацию внутри государства и общество в целом, трудно переоценить.

Некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами. Также Федеральный закон «О некоммерческих организациях» выделяет социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

В настоящее время именно некоммерческие организации являются площадкой для сплочения граждан в целях выражения своих взглядов, мнений, реализации общих идей в самых разных сферах жизни.

Кроме того, важной составляющей взаимодействия государства (органов местного самоуправления) и некоммерческого сектора являются такие экономические формы, как, например, размещение среди организаций,

не имеющих извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах. При этом одни предписания имеют адресатом все виды некоммерческих организаций, другие – только социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, некоммерческие организации, развиваясь и расширяя количество членов и участников, получая поддержку от государства и органов местного самоуправления, с каждым годом наращивают свое влияние на сознание людей, формируя общественное мнение, что сказывается и на государственной политике в целом.

В последние годы большое внимание уделяется деятельности некоммерческих организаций, финансируемых зарубежными структурами и активно участвующими в социально-политической жизни общества. Возможность формирования определенных политических настроений частью некоммерческих организаций не позволяет оставлять без внимания деятельность пролоббированных зарубежными попечителями НКО. Вместе с тем правового регулирования требуют и другие аспекты деятельности НКО.

Данный законопроект направлен на правовое совершенствование деятельности НКО в части установления требований к руководителю, членам исполнительных органов НКО, поскольку значимость и ответственность руководителя некоммерческой организации как вдохновителя и идейного лидера того или иного НКО, численный состав которого может достигать десятки тысяч членов, огромна.

Между тем на практике встречаются случаи, когда руководителем некоммерческой организации становится человек, отбывший наказание за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления. Например,

действителен факт возвращения к руководству общественным объединением человека, который по приговору суда отбыл продолжительный срок в местах лишения свободы за изнасилование. Совершение подобного преступления не позволяет в дальнейшем гражданину заниматься педагогической деятельностью (статья 331 Трудового кодекса Российской Федерации), но не препятствует занятию руководящих должностей в общественных объединениях, в том числе молодежных и детских, тем самым дискредитируя значимость и умаляя ценность данного общественного института. Обращения избирателей, требующих законодательного закрепления ограничений для члена общественного объединения в связи с вышеуказанными обстоятельствами на вхождение в состав его руководящих органов, способствовали разработке предлагаемого законопроекта.

С учетом вышеизложенного, а также принимая во внимание возможные масштабы влияния некоммерческих организаций на формирование и развитие общественного сознания граждан, существенную роль и степень воздействия руководства некоммерческих организаций на принятие решений, на позиционирование НКО, предлагается закрепить в статье 30 Федерального закона «О некоммерческих организациях» соответствующую норму. В частности, не может быть руководителем некоммерческой организации или ее структурного подразделения (организации, отделения, филиала или представительства), а также входить в состав коллегиального исполнительного органа некоммерческой организации или ее структурного подразделения лицо, имеющее или имевшее судимость, подвергавшееся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за тяжкие или особо тяжкие преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства,

мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности.

Законопроектом предлагается предусмотреть данный запрет по аналогии с установленными в законодательстве ограничениями на осуществление определенной деятельности, введение которых было продиктовано конституционно значимыми целями, например, в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (статья 331 Трудового кодекса Российской Федерации).

В качестве механизма реализации предусмотренного данным законопроектом положения предлагается дополнение перечня документов, предоставляемых в уполномоченный орган или его территориальный орган при государственной регистрации некоммерческой организации, соответствующими сведениями о руководителе, членах коллегиального исполнительного органа некоммерческой организации, структурного подразделения (организации, отделения, филиала или представительства) некоммерческой организации. Кроме того, законопроектом дополняются основания отказа в государственной регистрации некоммерческой организации, если руководитель, член коллегиального исполнительного органа некоммерческой организации, структурного подразделения некоммерческой организации не соответствуют предлагаемому законопроектом требованию.

Полагаем, что значимость влияния руководителя некоммерческой организации на членов (участников) данной организации соизмерима с уровнем влияния педагога на учеников или воспитанников.

Установление предлагаемого законопроектом ограничения необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья,

прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

Закрепление такого запрета продиктовано также тем фактом, что при формировании руководящих органов члены некоммерческой организации могут быть не осведомлены о преступном прошлом кандидатов на руководящие должности. Вышеуказанная норма имеет также воспитательно-профилактическое значение и ставит своей целью побудить гражданское общество к более ответственному отношению к принятию кадровых решений.

Реализация Федерального закона не повлечет затрат федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Ишсарин

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О некоммерческих организациях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» не влечет расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Ишсарин

Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения, принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан

 К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Р. Ишсарин