

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.09.2017 № 67

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 19 " сентября 2017 г.

69. О проекте федерального закона № 241555-7 "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части совершенствования порядка изъятия полномочий Российской Федерации и (или) полномочий по предметам совместного ведения) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 19 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 03 » августа 2017 г.

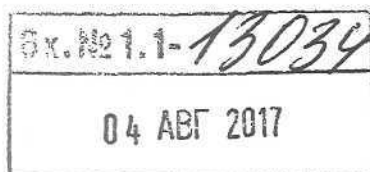
№ 5528п-П16

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 9 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.08.2017 Время 18:33
№241555-7; 1.1

27072739.doc



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 244555-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона
"Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной
власти субъектов Российской Федерации"**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года
№ 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005,
№ 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31,
ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464;
№ 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805; № 43, ст. 5084; 2008, № 29, ст. 3418;
№ 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711;
№ 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 47,
ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 27, ст. 3881; № 29,
ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039,

7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1163; № 18, ст. 2126; № 50, ст. 6957; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093, 1094; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6) следующие изменения:

1) в статье 26³:

а) в пункте 7:

абзац девятый изложить в следующей редакции:

"порядок изъятия переданных полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий;"

после абзаца девятого дополнить абзацем десятым следующего содержания:

"права и обязанности руководителей федеральных органов исполнительной власти по осуществлению контроля за осуществлением

органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий, включая:";

в абзаце шестнадцатом слово "пятнадцатом" заменить словом "шестнадцатом";

абзацы десятый - двадцать первый считать соответственно абзацами одиннадцатым - двадцать вторым;

б) в пункте 7¹:

в абзаце пятом слова "восьмым - одиннадцатым" заменить словами "восьмым - двенадцатым";

в абзаце шестом слова "двенадцатым, четырнадцатым и пятнадцатым" заменить словами "тринадцатым, пятнадцатым и шестнадцатым";

в абзаце седьмом слова "шестнадцатым, семнадцатым и двадцатым" заменить словами "семнадцатым, восемнадцатым и двадцать первым";

в) дополнить пунктом 7² следующего содержания:

"7². Полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами,

нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (далее - переданные полномочия), помимо случаев, указанных в абзаце девятом пункта 7 настоящей статьи, могут быть изъяты у органов государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации в следующих случаях:

если осуществление этих полномочий федеральными органами исполнительной власти на территории соответствующих субъектов Российской Федерации необходимо для реализации мероприятий по обеспечению обороны страны и безопасности государства;

если такие полномочия не могут осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в связи со стихийным бедствием, катастрофой или иной чрезвычайной ситуацией;

если осуществление этих полномочий федеральными органами исполнительной власти необходимо для реализации международных или общенациональных мероприятий и обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

если на территории субъекта Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) осуществляются аналогичные по содержанию полномочия и изъятие переданных полномочий позволит обеспечить сокращение расходов федерального бюджета и бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации на финансирование осуществления таких полномочий.";

г) дополнить пунктом 7³ следующего содержания:

"7³. Изъятие у органов государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации переданных в установленной сфере деятельности полномочий:

федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, осуществляется нормативным правовым актом Президента Российской Федерации;

федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации, осуществляется нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Изъятие переданных полномочий в случаях, указанных в абзаце девятом пункта 7 и абзацах втором - четвертом пункта 7² настоящей

статьи, осуществляется при наличии представления (предложения) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в соответствии с абзацем пятым пункта 7 или абзацем пятым пункта 7¹ настоящей статьи.

Изъятие переданных полномочий в случаях, предусмотренных абзацами третьим и четвертым пункта 7² настоящей статьи, также осуществляется на основании мотивированного обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Изъятие переданных полномочий в случае, указанном в абзаце пятом пункта 7² настоящей статьи, осуществляется на основании совместного обращения руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Представление (предложение) федерального органа исполнительной власти, мотивированное обращение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), совместное

обращение руководителя федерального органа исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), указанные соответственно в абзацах четвертом - шестом настоящего пункта, рассматриваются в течение одного месяца со дня их поступления в адрес Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных абзацем девятым пункта 7 и пунктом 7² настоящей статьи, изъятие переданных полномочий осуществляется на срок, необходимый соответственно для устранения допущенных нарушений при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий (возобновления возможности их надлежащего осуществления), ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, решения указанных в абзацах втором и четвертом пункта 7² настоящей статьи задач, но не более чем на два года.

Изъятые полномочия осуществляются федеральным органом исполнительной власти, в установленной сфере деятельности которого переданы изымаемые полномочия, или подведомственным ему федеральным государственным учреждением, в случае если

осуществление им таких полномочий допускается федеральным законом, либо Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и (или) территориальным фондом обязательного медицинского страхования в соответствии с решением Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В случае если финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий предусматривалось путем предоставления субвенций из федерального бюджета или бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, то изъятие переданных полномочий в текущем финансовом году влечет со дня вступления в силу решения об изъятии полномочий прекращение предоставления таких субвенций соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования и возврат их неиспользованных остатков в месячный срок соответственно в федеральный бюджет или бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в целях финансового обеспечения исполнения изъятых полномочий.

Со дня вступления в силу решения об изъятии полномочий нахождение в собственности соответствующего субъекта Российской Федерации имущества, необходимого для обеспечения осуществления

переданных полномочий, не допускается. Данное имущество подлежит безвозмездной передаче в федеральную собственность в установленном федеральным законом порядке.

Осуществление органами местного самоуправления в соответствии с законом субъекта Российской Федерации переданных полномочий в случаях, указанных в абзаце двадцать втором пункта 7 и абзаце восьмом пункта 7¹ настоящей статьи, прекращается со дня вступления в силу нормативного правового акта Президента Российской Федерации или нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об изъятии соответствующих полномочий.";

2) подпункт "в" пункта 1 и пункт 4 статьи 26⁹ признать утратившими силу.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹
Федерального закона "Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" направлен на совершенствование порядка изъятия полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - переданные полномочия).

Общие требования, в соответствии с которыми осуществление федеральных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, установлены пунктами 7 и 7¹ статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

Вместе с тем основные подходы (основания и порядок) к изъятию у органов государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Федеральным законом № 184-ФЗ не определены, в отдельных законодательных актах Российской Федерации в сферах переданных полномочий в качестве оснований для их изъятия упомянуты лишь случаи ненадлежащего исполнения или неисполнения соответствующих полномочий.

В связи с этим в Федеральном законе № 184-ФЗ предлагается установить общие (универсальные) основания для изъятия переданных полномочий, которые могут применяться независимо от сферы общественных отношений, в которой переданы федеральные полномочия (например, в случаях стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, при необходимости реализации международных обязательств и мероприятий по обороне страны и безопасности государства).

На основе обобщения действующих законодательных актов Российской Федерации в сферах переданных полномочий предлагается в Федеральном

законе № 184-ФЗ определить основное рамочное регулирование, определяющее принципы изъятия переданных полномочий.

К числу таких принципов относится, в частности, наличие представления (предложения) уполномоченного федерального органа исполнительной власти об изъятии переданных полномочий, указание на то, что изъятие полномочий осуществляется по решению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (в зависимости от принадлежности переданных полномочий к федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых они осуществляют), осуществление изъятых полномочий федеральным органом исполнительной власти (федеральным и (или) территориальным фондом обязательного медицинского страхования), в установленной сфере деятельности которого переданы изымаемые полномочия.

Данные принципы согласуются с положениями федеральных законов, предусматривающими порядок изъятия переданных полномочий и не требуют их изменения.

Предлагается также урегулировать правовые последствия принятия решения об изъятии переданных полномочий.

Предусматривается, что в случае если финансовое обеспечение переданных полномочий осуществляется путем предоставления субвенций из федерального бюджета или из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, то изъятие переданных полномочий в текущем финансовом году влечет со дня вступления в силу решения об изъятии полномочий прекращение предоставления таких субвенций соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования и возврат их неиспользованных остатков в федеральный бюджет в месячный срок.

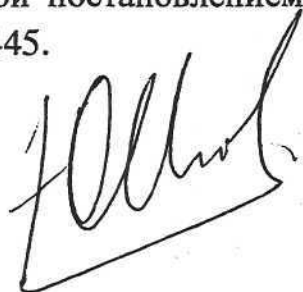
Предлагается установить, что со дня вступления в силу решения об изъятии полномочий не допускается нахождение в собственности соответствующего субъекта Российской Федерации имущества, необходимого для обеспечения осуществления переданных полномочий. Данное имущество будет подлежать безвозмездной передаче в федеральную собственность в порядке, установленном частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В случае если переданные полномочия были впоследствии "субделегированы" законами субъекта Российской Федерации на муниципальный уровень, то их осуществление органами местного самоуправления прекращается со дня вступления в силу решения об изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В силу положения пункта 7 части 6 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" законы субъектов Российской Федерации, предусматривающие "субделегирование" переданных полномочий, должны содержать условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления таких полномочий.

Указанные правовые последствия принятия решения об изъятии переданных полномочий обуславливают проектируемое положение, устанавливающее срок изъятия переданных полномочий (не более чем на 2 года). Изъятие переданных полномочий на более короткий срок не представляется возможным в связи с необходимостью перераспределения финансового обеспечения изымаемых полномочий (прекращение предоставления субвенций из федерального бюджета или из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и возврат их неиспользованных остатков), а также в связи с исполнением обязанности по передаче в федеральную собственность из собственности соответствующего субъекта Российской Федерации имущества, необходимого для обеспечения осуществления данных полномочий. Установление срока изъятия переданных полномочий более чем на 2 года не будет соотноситься с основаниями для их изъятия, которые связаны с необходимостью решения оперативных вопросов, связанных с ликвидацией стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, реализацией международных обязательств и мероприятий по обороне страны и безопасности государства и т.д.

Законопроект относится к сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445.



Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom, likely representing a person's name.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹
Федерального закона "Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации"

Реализация решений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", не окажет влияния на доходы и не потребует осуществления расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the name of the official who signed the document.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹

Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the name of an official.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 26³ и 26⁹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления, признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.



