

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.09.2017 № 65  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " сентября 2017 г.

21. О проекте федерального закона № 217802-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" в части установления особенностей регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства" (об особенностях регистрации в Российской Федерации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Елифанова, А.Л.Бурков, Е.Г.Драпеко, О.А.Нилов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 11 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект порядка работы Государственной Думы на 25 октября 2017 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

5 июля 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**В.В. ВОЛОДИНУ**

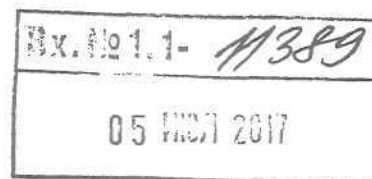
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.07.2017 Время 13:35  
№217802-7; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании ст.104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации совместно с депутатами Государственной Думы О.Н. Елифановой, А.Л. Бурковым, Е.Г. Драпеко, О.А. Ниловым в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" в части установления особенностей регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства»

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
5. Проект федерального закона и материалы к нему на магнитном носителе.



**С.М. Миронов**

Проект №-217802-7

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М. Мироновым  
О.Н. Епифановой  
А.Л. Бурковым  
Е.Г. Драпеко  
О.А. Ниловым

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" в части установления особенностей регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства**

### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации 1993, N 32, ст.1227) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) часть 7 изложить в следующей редакции:

«место пребывания - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно. Местом пребывания гражданина без определенного места жительства (лица, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает либо пребывает) может

быть установлено по адресу организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги лицам без определенного места жительства, либо по адресу администрации муниципального образования, на территории которого указанные лица фактически постоянно либо преимущественно находятся;»;

б) часть 8 изложить в следующей редакции:

«место жительства - жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина. Местом жительства гражданина без определенного места жительства (лица, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает либо пребывает) может быть установлено по адресу организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги лицам без определенного места жительства, либо по адресу администрации муниципального образования, на территории которого указанные лица фактически постоянно либо преимущественно находятся;».

2) Дополнить статьей 6.2 следующей редакции:

**«Статья 6.2. Особенности регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства**

Регистрация по месту пребывания либо по месту жительства лица без определенного места жительства (лица, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает либо пребывает), осуществляется по выбору указанного лица по адресам организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги лицам без определенного места жительства, либо по адресу администрации муниципального образования, на территории которого указанные лица фактически постоянно либо преимущественно находятся.

Для регистрации по месту пребывания либо по месту жительства гражданин, указанный в части первой настоящей статьи, предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания либо по месту жительства;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина;

Регистрация по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению лица с администрацией организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги лицам без определенного места жительства либо с администрацией муниципального образования, на территории которого указанные лица фактически постоянно либо преимущественно находятся.».

Президент

Российской Федерации



## **Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в части установления особенностей регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в части установления особенностей регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства» направлен на установление нормы, защищающей права граждан, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации – лиц без определенного места жительства.

По различным оценкам и самым разным причинам в нашей стране насчитывается от 3 до 5 миллионов граждан, не имеющих места проживания либо места пребывания.

Несмотря на принцип, установленный статьей 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», заключающийся в том, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации, с сожалением стоит признать, что он во многом является декларативным, а лица, не имеющие регистрации, постоянно ущемляются в правах и законных интересах в своей повседневной жизни. Речь идет, в первую очередь, о предоставлении таким гражданам услуг по

социальному обеспечению, по защите их трудовых прав, об их личной безопасности и многом другом.

В целях устранения указанных пробелов, законопроектом предлагается установить особенности регистрации по месту пребывания и по месту жительства лиц без определенного места жительства.

Так, устанавливается, что регистрация по месту пребывания либо по месту жительства лица без определенного места жительства (лица, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает либо пребывает), осуществляется по выбору указанного лица по адресам организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги лицам без определенного места жительства, либо по адресу администрации муниципального образования, на территории которого указанные лица фактически постоянно либо преимущественно находятся.

Для регистрации по месту пребывания либо по месту жительства граждан, указанный в части первой настоящей статьи, предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания либо по месту жительства;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина;

Регистрация по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению лица с администрацией организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги лицам без определенного места жительства либо с администрацией муниципального образования, на территории которого указанные лица фактически постоянно либо преимущественно находятся.

Таким образом, законопроект защитит права тех лиц без определенного места жительства, которые, оказавшись в трудной жизненной ситуации по

различным причинам, желают восстановить свой уровень социальной адаптации и полноценно реализовывать свои трудовые, гражданские, конституционные и иные права.

*[Signature]*

*[Signature]*

*О. В. В.*

*[Signature]*

*[Signature]*

## **Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в части установления особенностей регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в части установления особенностей регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



**Перечень актов федерального законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон  
Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на  
свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в  
пределах Российской Федерации" в части установления особенностей  
регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без  
определенного места жительства»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в части установления особенностей регистрации по месту пребывания либо по месту жительства лиц без определенного места жительства» потребует приведения в соответствие с проектируемыми нормами и внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации".

  
О. В. В.