



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

О.А. Петрову

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

07.09.17 № 4449-1/17-22-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Р.Р. Гайсиным, А.А. Перминовым, Н.О. Ковалем

Первое чтение

Правовое управление, изучив проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), отмечает следующее.

В соответствии с законопроектом предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) новой статьей, установив административную ответственность за невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству, вместе с тем к его тексту имеются замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. В пункте 1 статьи 1 законопроекта следует исключить ссылки на статью 7.5 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), поскольку указанная статья признана утратившей силу областным законом от 26 июля 2017 года № 54-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об

административных правонарушениях» и отдельных положений некоторых областных законов»;

2. В пункте 2 статьи 1 законопроекта отсутствует указание на конкретную статью областного закона № 47-оз, по которой должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области будут составлять протоколы об административных правонарушениях (в рассматриваемом случае речь идет о новой статье 7.14).

Кроме того, приведенное в данном пункте определение органа исполнительной власти Ленинградской области («в задачи которого входят разработка и обеспечение реализации мер по укреплению законности в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности и правопорядка») не в полной мере соответствует Положению о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, утвержденному Постановлением Правительства Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 275, согласно которому Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, организующим и обеспечивающим реализацию полномочий Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности, правопорядка и т.д.

Отдельно следует отметить, что вопрос об определении должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административном правонарушении, предусмотренном проектируемой статьей 7.14, относится к категории вопросов целесообразности. Анализ регионального законодательства в указанной сфере позволяет сделать вывод о том, что указанными полномочиями могут наделяться как должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, так и должностные лица представительных органов (в качестве примера – руководитель Аппарата Парламента Кабардино-Балкарской Республики, руководитель, заместитель руководителя, руководители структурных подразделений Аппарата Парламента Республики Северная Осетия-Алания);

3. В целях устранения технической ошибки в пункте 3 статьи 1 законопроекта необходимо исключить следующие абзацы:

«1. Дополнить статьей 7.7 следующего содержания:

«Статья 7.7. Невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области»;

4. В соответствии с проектируемой статьей 7.14 к административной ответственности за невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области могут быть привлечены только должностные лица исполнительных органов государственной власти Ленинградской области.

Однако в статьях 11, 21 и 23 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», за нарушение которых предлагается установить административную ответственность, речь идет о более широком круге лиц, обязанных оказывать содействие депутату Законодательного собрания

Ленинградской области в осуществлении его деятельности (в частности, о руководителях и должностных лицах государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области).

С учетом изложенного диспозиция проектируемой статьи 7.14 нуждается в соответствующей корректировке;

5. Санкции частей первой и второй проектируемой статьи 7.14 после слов «влечет наложение административного штрафа» следует дополнить словами «на должностных лиц».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин