



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

31.08.17 № 9188-1/17-060-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии
и природопользованию

Н.А. Кузьмину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О содержании и защите домашних животных на территории
Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» в (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем к тексту законопроекта имеются замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1.Замечания правового характера:

1) в настоящее время на территории Российской Федерации, помимо упомянутого в пояснительной записке к законопроекту Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии), действуют также Правила содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденные Минжилкомхозом РСФСР 12 июня 1981 года, Минсельхозом РСФСР 24 июня 1981 года, Минздравом РСФСР 24 июня 1981 года, Минюстом РСФСР 3 июля 1981 года (далее – Правила).

В указанных Правилах, в частности, используются термины «**регистрация**» и «**ежегодная перерегистрация**», при этом требования о необходимости регистрации (перерегистрации) животных распространяются только на владельцев собак.

В статье 2.5 Закона о ветеринарии, в свою очередь, используется иная терминология – «**идентификация и учет животных**».

Как указано в части 3 указанной статьи Закона о ветеринарии перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

Данный перечень утвержден Приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2016 года № 161 «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих

идентификации и учету» (далее – Приказ), при этом в указанный перечень включены **собаки и кошки**.

Таким образом, между нормативными правовыми актами федерального уровня (с одной стороны – Правилами, а с другой стороны – Законом о ветеринарии и Приказом) имеются определенные противоречия (как в части наименования процедуры учета животных, так и в части видов животных, подлежащих такому учету).

В целях приведения областного закона от 18 июня 2015 года № 61-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 61-оз) в соответствие с Законом о ветеринарии (нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу по сравнению с Правилами) представляется целесообразным не исключать из текста областного закона № 61-оз нормы, касающиеся регистрации домашних животных, а заменить их отсылочными нормами об **идентификации и учете**.

Так, например, статью 10 областного закона № 61-оз можно было бы изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Идентификация и учет домашних животных

1. Идентификация и учет домашних животных осуществляются в соответствии с ветеринарными правилами идентификации и учета животных, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

2. Идентификации и учету подлежат домашние животные, включенные в перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии».

Аналогичным образом может быть изменена редакция пункта 15 части 2 статьи 9;

2) в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившим силу абзац 11 части 1 статьи 3 областного закона № 61-оз, которым определяется содержание понятия «уполномоченные органы» (органы исполнительной власти Ленинградской области, к компетенции которых Правительством Ленинградской области отнесены полномочия в сфере содержания и защиты домашних животных).

Соответственно, слова «уполномоченные органы» в наименовании статьи 5 областного закона № 61-оз предлагается заменить словами «органы исполнительной власти Ленинградской области».

Полагаем необходимым произвести замену указанных слов также и в абзаце первом части 2 статьи 5 областного закона № 61-оз;

3) согласно статье 2 законопроекта областной закон вступает в силу **не ранее чем через десять дней** после его официального опубликования. С формальной точки зрения указанная норма соответствует требованиям части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования.

При этом указанное положение Устава Ленинградской области представляет собой общую норму (норму-принцип), в соответствии с которой определенные областные законы не могут вступать в силу ранее, чем через 10 дней после их официального опубликования.

Однако буквальное воспроизведение указанной общей нормы в конкретном областном законе может привести к возникновению правовой неопределенности в

вопросе о вступлении данного закона в силу (так, исходя из предложенной инициатором законопроекта редакции, рассматриваемый областной закон может вступить в силу с одинаковой вероятностью через 15, 20, 30 дней после его опубликования, поскольку любой из указанных сроков будет соответствовать критерию «не ранее чем через десять дней после его официального опубликования»).

С учетом изложенного статью 2 законопроекта предлагается изложить в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу **через 10 дней** после его официального опубликования».

2.Замечания юридино-технического характера:

1) в соответствии с пунктом 11 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186) законопроекты о внесении изменений в областные законы делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами **с закрывающей круглой скобкой**.

Следовательно, цифровые обозначения пунктов с первого по пятый в статье 1 законопроекта необходимо дополнить закрывающими их круглыми скобками;

2) пункты 3 и 5 статьи 1 законопроекта не содержат в себе подпунктов, в связи с чем отсутствует необходимость в использовании двоеточия. На основании изложенного пункт 3 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «3) пункт 15 части 2 статьи 9 признать утратившим силу», а пункт 5 статьи 1 законопроекта, соответственно, в следующей редакции: «5) часть 2 статьи 15 признать утратившей силу».

3. Замечания редакционного характера: в подпунктах «а» и «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «абзац 11», «в абзаце 12» следует заменить словами «абзац одиннадцатый», «в абзаце двенадцатом», соответственно.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель начальника
правового управления – начальник отдела
правовой и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк