



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 22.08.2017 № ксп-вх-1083/17-0-1
на № 4175-1/17-06-0 от 08.08.2017

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину



Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения ресурсов»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 08.08.2017 №4175-1/17-06-0 провела финансово-экономическую экспертизу проекта областного закона «О порядке использования средств областного бюджета Ленинградской области, направляемых для дополнительного финансового обеспечения осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения ресурсов».

В соответствии с подпунктом 1.7 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 7 части 1 статьи 9 закона Ленинградской области от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно Паспорту государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 №368, Комитет по охране, контролю и регулированию

7502

использования объектов животного мира Ленинградской области является ответственным исполнителем подпрограммы «Животный мир», финансовое обеспечение которой в 2017 году составляет:

- программа в редакции от 30.12.2016 - 85844,0 тыс. руб., в том числе:

за счет средств областного бюджета Ленинградской области – 70325,9 тыс. руб.;

за счет средств федерального бюджета - 15518,1 тыс. руб.

- программа в редакции от 10.07.2017 - 84112,9 тыс. руб., в том числе:

за счет средств областного бюджета Ленинградской области – 68594,8 тыс. руб.;

за счет средств федерального бюджета – 15518,1 тыс. руб.

В соответствии с областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (далее - Комитет) на выполнение подпрограммы «Животный мир» (целевая статья расходов 59 9 00 00000) предусмотрены ассигнования в 2017 году:

- в редакции от 06.04.2017 - 85834 тыс. руб.

- в редакции от 17.07.2017 - 84112,9 тыс. руб.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к представленному проекту областного закона на реализацию полномочий в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - охрана животного мира) и в области охраны и использования охотничьих ресурсов (далее - охрана охотничьих ресурсов), предусмотрены средства областного бюджета в сумме 127511,54 тыс. руб.

Следует отметить, что для расчета Комитетом использованы данные областного закона от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в редакции от 06.04.2017 №2.

Источник финансирования	ГРБС	Сумма (тыс. руб.)	В том числе средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (тыс. руб.)		
			Всего	Охрана животного мира	Охрана охотничьих ресурсов
Областной бюджет Ленинградской области	Комитет	70315,9	29650,29	15033,95	14616,34
Федеральный бюджет	Комитет	15518,1	15518,1	669,8	14848,3
Итого		85834	45168,39	15703,75	29464,64
Областной бюджет Ленинградской области	Управление делами Правительства ЛО	41677,54	32628,04	18080,38	14547,66
Всего		127511,54	77796,43	33784,13	44012,3

Таким образом, объем средств, необходимый для осуществления переданных полномочий составляет 77796,43 тыс. руб.

Вместе с тем, объем средств, выделяемых из федерального бюджета, составляет 15518,1 тыс. руб.

Таким образом, в целях осуществления переданных полномочий за счет областного бюджета Ленинградской области осуществляется софинансирование в сумме 62278,33 тыс. руб., в том числе:

- охрана животного мира – 33114,33 тыс. руб.;
 - охрана охотничьих ресурсов – 29164 тыс. руб.,
- в том числе:

ГРБС	Средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (тыс. руб.)		
	Всего	Охрана животного мира	Охрана охотничьих ресурсов
Комитет	29650,29	15033,95	14616,34
Управление делами Правительства ЛО	32628,04	18080,38	14547,66
Всего	62278,33	33114,33	29164

В таблице «Финансирование расходов на 2017 год на исполнение переданных полномочий» Финансово-экономического обоснования к представленному проекту областного закона приведено распределение расходов на исполнение переданных полномочий:

Наименование мероприятия	Ассигнования на 2017г. всего (тыс. руб.)	В том числе средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (тыс. руб.)			В том числе средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (% от общей суммы ассигнований)		
		Всего	Животный мир	Охота	Всего	Животный мир	Охота
Областной бюджет							
Мероприятие 12.5 «Обеспечение государственного управления и реализации полномочий в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием всеиспользования объектов животного мира Ленинградской области» всего, в том числе	55392,61	25987,14	13162,23	12824,91	46,9	23,8	23,1
Мероприятие 1. «Обеспечение деятельности ЛОГКУ «Леноблхота», в том числе:	28423,61	17348,69	11912,73	5435,96	61,04	41,91	19,13
Заработная плата и налоги	23855,36	14731,14	9998,35	4732,79	61,75	41,91	19,84
Услуги связи и интернета	750	480	337,5	142,5	64	45	19
Затраты на содержание	225,43	137,51	101,44	36,07	61	45	16

Наименование мероприятия	Ассигнования на 2017г. всего (тыс. руб.)	В том числе средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (тыс. руб.)			В том числе средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (% от общей суммы ассигнований)		
		Всего	Животный мир	Охота	Всего	Животный мир	Охота
имущества							
Приобретение программного обеспечения	575	350,75	258,75	92	61	45	16
Услуги почтовой связи	11	6,71	4,95	1,76	61	45	16
Коммунальные платежи	76,32	46,55	34,34	12,21	61	45	16
Арендная плата за пользование имуществом	1088,5	663,98	489,82	174,16	61	45	16
Платные стоянки	1466,14	894,34	659,76	234,58	61	45	16
Прочие услуги (вакцинация, утилизация шин)	27,35	16,69	12,31	4,38	61	45	16
Канцелярские принадлежности	34,46	21,02	15,51	5,51	61	45	16
Мероприятие 2. «Предоставление государственным бюджетным учреждениям субсидий на выполнение государственного задания», в том числе:	26969	8638,45	1249,5	7388,95	32,03	4,63	27,4
Заработная плата и налоги	15006,74	5175,37	832,47	4342,9	34,5	5,6	28,9
Приобретение и выкладка кукурузы, овса, гороха	905,05	905,05	-	905,05	100	-	100
Строительство вольера, приобретение серой куропатки. расходные материалы для передержки, транспортировки	833,21	833,21	-	833,21	100	-	100
Изготовление буклетов для акции с ГИБДД	22,61	7,46	1,13	6,33	33	5	28
Учет редких и исчезающих животных	251,66	251,66	251,66	-	100	100	-
Услуги связи и интернета	134,57	44,41	6,73	37,68	33	5	28
ГСМ	826,74	528,59	22,25	506,34	63,9	2,7	61,2
Дрова для отопления зданий	999,6	329,87	49,98	279,89	33	5	28
Запчасти для автомашин, тракторов, бензопил, масла и смазки автомобилей и снегоходов	464,91	153,43	23,25	130,18	33	5	28
Тех. обслуживание, содержание имущества, ремонт техники, техосмотр, ГЛОНАСС, обслуживание пожарной сигнализации	530,08	174,92	26,5	148,42	33	5	28
Информационно-техническое обслуживание	710,55	234,48	35,53	198,95	33	5	28
Мероприятие 12.6. «Обеспечение сохранения, проведения биотехнических мероприятий и использования объектов животного мира и охотничьих ресурсов»	6591	1085	-	1085	16,46	-	16,46

Наименование мероприятия	Ассигнования на 2017г. всего (тыс. руб.)	В том числе средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (тыс. руб.)			В том числе средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (% от общей суммы ассигнований)		
		Всего	Животный мир	Охота	Всего	Животный мир	Охота
всего, в том числе							
Мероприятие 1. «Ведение государственного охотхозяйственного реестра и обеспечение государственного мониторинга объектов животного мира», в том числе	5240	600	-	600	11,5	-	11,5
Изучение состояния вальдшнепа	600	600	-	600	100	-	100
Мероприятие 2. «Организация и осуществление охраны и воспроизводства объектов животного мира», в том числе:	535	485	-	485	90,47	-	90,47
Приобретение напольных весов	120	120	-	120	100	-	100
Приобретение кукурузы фуражной	189,4	189,4	-	189,4	100	-	100
Приобретение каменной соли	125	125	-	125	100	-	100
Аншлаги и иные биотехнические сооружения	50,6	50,6	-	50,6	100	-	100
Мероприятие 4. «Установление лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи»	816	-	-	-	-	-	-
Мероприятие 12.7. «Обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций и пропаганды знаний в сфере отношений, связанных с охраной, контролем и регулированием объектов животного мира Ленинградской области» всего, в том числе	8332,29	2578,15	1871,72	706,43	30,9	22,5	8,4
Мероприятие 5. «Осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного охотничьего надзора на территории Ленинградской области», в том числе:	4154,5	2578,15	1871,72	706,43	62,1	45,1	17

Наименование мероприятия	Ассигнования на 2017г. всего (тыс. руб.)	В том числе средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (тыс. руб.)			В том числе средства, необходимые для осуществления переданных полномочий (% от общей суммы ассигнований)		
		Всего	Животный мир	Охота	Всего	Животный мир	Охота
Ремонт и техническое обслуживание автомобилей, снегоходов, подвесных лодочных моторов и маломерных судов, бензопил	2150	1311,5	967,5	344	61	45	16
ОСАГО для автомобилей	200	122	90	32	61	45	16
Приобретение прицепа для перевозки лодок, автомобильных компрессоров для подкачки и накачки автомобильных шин	116	70,76	52,2	18,56	61	45	16
Приобретение служебной форменной одежды, автошин, аккумуляторов, незамерзающей жидкости, масел, чехлов на ПЛМ	1469	886,09	651,05	235,04	60,3	44,3	16
Вакцинация сотрудников комитета	8,5	6,89	3,91	2,98	81	46	35
Приобретение формы	211	170,91	97,06	73,85	81	46	35
Мероприятие б. «Природоохранное воспитание и просвещение»	4177,79	-	-	-	-	-	-
Всего средств по охране, контролю	70315,9	29650,29	15033,95	14616,34	42,17	21,38	20,79
Федеральный бюджет							
Федеральный бюджет	15518,1	15518,1	669,8	14848,3	100	4,3	95,7

Расчеты, обосновывающие распределение вышеуказанных расходов (за исключением ФОТ) между переданными полномочиями, к Финансово-экономическому обоснованию не представлены (отсутствуют).

В приложениях 1, 2, 3 приведен анализ рабочего времени сотрудников Комитета, подведомственных учреждений ЛОГКУ «Леноблехота» и ГБУ Ленинградской области «Сосновское ГООХ» (далее Анализ рабочего времени) за 2016 год. Следует отметить, что в Анализе рабочего времени отсутствуют ссылки на нормативно правовые акты, регулирующие нормативы трудоемкости выполняемых работ. Порядок определения и отнесения отдельных видов работ к работам по выполнению переданных полномочий в Анализе рабочего времени также отсутствует.

Информация о распределении средств федерального бюджета на выполнение переданных полномочий в Финансово-экономическом обосновании отсутствует.

Учитывая, что областным законом от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый

период 2018 и 2019 годов» уже предусмотрены расходы на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Животный мир Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», реализация представленного законопроекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

В связи с отсутствием вышеуказанных расчетов распределения средств на осуществление переданных полномочий проведение в полной мере финансово-экономической экспертизы данного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А. Ларькин