



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

16.08.17 № 9100-1/17-22-0-ч

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в
статью 6 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной
поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из
числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в
Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области Т.В. Тюриной

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

В целях приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 1 мая 2017 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 6 областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз).

Вместе с тем, предлагаемая редакция статьи 6 областного закона № 65-оз не содержит самостоятельного правового регулирования и представляет собой воспроизведение норм статьи 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в редакции Федерального закона № 89-ФЗ, вступившего в силу 12 мая 2017 года. В свою очередь законопроектом предусматривается вступление в силу предлагаемых изменений через 10 дней после его официального опубликования, что не согласуется со сроком вступления в силу Федерального закона № 89-ФЗ.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Обращаем внимание также на то, что воспроизведение норм федерального законодательства может быть расценено как нарушение конституционных положений о разграничении компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации на осуществление правового регулирования.

Данная позиция подтверждается судебной практикой, сформированной Конституционным Судом Российской Федерации и Верховным судом Российской Федерации, согласно которой субъекты Российской Федерации вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты, только по неурегулированным федеральными законами вопросам и в пределах своих полномочий (например, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2012 № 19-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области»; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 22.08.2007 № 47-Г07-17). Изложение содержания отдельных положений федерального законодательства в законе субъекта Российской Федерации по вопросам совместного ведения не создает новых правовых норм, следовательно, эти положения нельзя расценивать как результат самостоятельной правотворческой деятельности субъекта Российской Федерации. Таким образом, неоправданное дублирование положений федерального

законодательства приводит к загромождению областных законов, что представляется неэффективным.

В качестве варианта иной редакции статьи 6 областного закона № 65-оз предлагаем рассмотреть возможность изложения ее содержания в виде отсылочных норм к соответствующим положениям федерального законодательства.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника
правового управления – начальник отдела
правовой и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк