

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел./факс (812) 274-85-39
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

28.02.17 № 3843-1/17-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
И.Ф. Гилязову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О бесплатном
предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для
индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) направлен на реализацию подпунктов 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

Указанной статьей ЗК РФ предусмотрено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу **в собственность**

бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления:

- земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ (подпункт б);

- земельного участка иным не указанным в подпункте 6 статьи 39.5 ЗК РФ отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ.

Законопроектом предлагаются изменения в часть 1 статьи 2 областного закона № 105-оз, согласно которым **гражданам, обладающим правом на бесплатное предоставление земельных участков в собственность, земельные участки в границах населенных пунктов муниципальных образований Ленинградской области предоставляются на период строительства индивидуального жилого дома в аренду на 20 лет.**

Согласно пояснительной записке к законопроекту приведенная выше норма направлена на реализацию положений подпункта 3 пункта 8 статьи 39.8 ЗК РФ, согласно которой договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок 20 лет в случае предоставления гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства или земельного участка в границах населенного пункта для ведения личного подсобного хозяйства.

При этом новой редакцией абзаца первой части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз установлено общее регулирование для лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно на основании подпункта 6 статьи 39.5 ЗК РФ (многодетные семьи) и иных лиц, определенных субъектом РФ самостоятельно в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 ЗК РФ. В частности, проектируемой частью 1 статьи 1 областного закона № 105-оз предлагается определить, что земельные участки указанным лицам для индивидуального жилищного строительства предоставляются из состава земельных участков, определенных в данных целях в границах населенных пунктов, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство.

Обращаем внимание, что подпунктом 18 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка лицу, **которое в соответствии с ЗК РФ имеет право на приобретение в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, в том числе**

бесплатно, только если такой земельный участок зарезервирован для государственных или муниципальных нужд либо ограничен в обороте.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ гражданам, имеющим трех и более детей, земельные участки должны предоставляться в собственность бесплатно. Соответственно, с указанными гражданами договор аренды без проведения торгов может быть заключен только в отношении земельного участка, зарезервированного для государственных или муниципальных нужд либо ограниченного в обороте.

Следует отметить, что предлагаемая новая редакция абзаца первой части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз не содержит указанного выше ограничения, установленного подпунктом 18 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

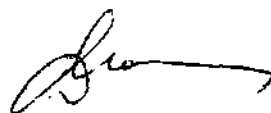
2. Отмечаем, что в справке о состоянии законодательства, представленной к законопроекту, содержится ссылка на постановление Правительства Ленинградской области от 18.02.2009 № 37 «Об утверждении Положения о порядке бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», которое было признано утратившим силу 29.02.2016 в связи с принятием постановления Правительства Ленинградской области от 24.02.2016 № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Вышеуказанные замечания не носят концептуального характера и не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении, так как могут быть устранены в ходе подготовки законопроекта ко второму чтению.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин