



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 26.07.2017 № ксп-бх-921/17-0-1

на № 3644-1/17-06-0 от 07.07.2017



**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину**

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**финансово-экономической экспертизы проекта областного
закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении
ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной
системы налогообложения, на территории Ленинградской области»**

В порядке исполнения подпункта 7 части 1 статьи 9 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручения Заместителя председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 07.07.2017 №3644-1/17-06-0, Контрольно-счетная палата Ленинградской области провела финансово-экономическую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (в дальнейшем «Проект»).

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации (НК РФ) упрощенная система налогообложения (глава 26²), которую могут применять организации и индивидуальные предприниматели (за исключением лиц, поименованных в части 3 статьи 346¹² - организации, имеющие филиалы и (или) представительства, банки, страховщики, негосударственные пенсионные фонды, инвестиционные фонды, ломбарды и др.), отнесена к специальным налоговым режимам (раздел VIII¹); объектами налогообложения при такой системе могут быть либо доходы, либо доходы, уменьшенные на величину расходов.

В соответствии с действующей редакцией части 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%.

Как следует из содержания представленного Проекта, областной закон от 12.10.2009 №78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи применением упрощенной системы налогообложения, на территории

Ленинградской области» (в дальнейшем «областной закон №78-оз») предполагается дополнить статьей 1-2, согласно которой для ряда налогоплательщиков – организацией и индивидуальных предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы, устанавливаются следующие пониженные налоговые ставки:

- в размере 1% - по соответствующим видам предпринимательской деятельности, указанным в Проекте по классам 13 «Производство текстильных изделий», 14 «Производство одежды», 16 «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения», 17 «Производство бумаги и бумажных изделий», 23 «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» и 32 «Производство прочих готовых изделий» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2014 (КДЕС ред.2);

- в размере 3% - по соответствующим видам предпринимательской деятельности, указанным в Проекте по классам 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях», 03 «Рыболовство и рыбоводство», 10 «Производство пищевых продуктов», 79 «Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма», 85 «Образование», 86 «Деятельность в области здравоохранения» и 88 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания» ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС ред.2).

В действующей редакции областного закона №78-оз ставка налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения на территории Ленинградской области по видам экономической деятельности, по которым налогоплательщикам предполагается установить ставки 1% и 3%, установлена в размере 6%.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона в соответствии с представленным Проектом, подписанным председателем комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (в дальнейшем «обоснование»):

«...Реализация законопроекта позволит снизить налоговую нагрузку на субъекты малого предпринимательства..., что приведет к высвобождению дополнительных оборотных и инвестиционных средств у предприятий, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Предоставление пониженной ставки окажет стимулирующее воздействие на рост числа субъектов малого предпринимательства, осуществляющие соответствующие виды деятельности, положительную динамику таких показателей, как объем отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг) и выручку от реализации...».

В качестве основания, послужившего для таких выводов, в обосновании имеется ссылка на положительный пример результата

снижения для налогоплательщиков, применявших упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, ставки налога с 7% до 5%:

«...Принятые меры налогового стимулирования позволили отдельным категориям налогоплательщиков сохранить производство и рабочие места в новых экономических условиях...».

И далее:

«...При этом, налоговые поступления увеличились за 2016 год на 16,6 процентов; можно сделать однозначный вывод, что применение данного законопроекта фактически не приведет к выпадающим доходам...».

Однако в обосновании не было отмечено, что областным законом от 20.07.2015 №73-оз «О внесении изменений в областные законы «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области», которым для соответствующих налогоплательщиков, применявших упрощенную систему налогообложения, ставка налога была снижена с 7% до 5%, для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, указанных в пункте 4 статьи 346²⁰ НК РФ, и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, применяющих упрощенную систему налогообложения, ставка налога была установлена в размере 0%, и не были приведены в связи с этим показатели фактических потерь доходов областного бюджета за 2016 год.

В обосновании приведен примерный расчет, из которого следует, что случае применения пониженных налоговых ставок в 2016 году, поступления налога, уплачиваемого соответствующими категориями налогоплательщиков, применявших упрощенную систему налогообложения, выбравших объектом налогообложения доходы (179 лиц), составили бы 4 444,8 тыс. руб., тогда как фактически от таких лиц за этот год поступило 8 251,8 тыс. руб. (по данным налоговых органов) – снижение составило бы 3 807 тыс. руб. (-46,1%).

В обосновании имеется ссылка на показатели формы №1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», в соответствии с которой поступления в консолидированный бюджет Ленинградской области по объекту налогообложения «доходы» за 2016 год составили 1 374,3 млн. руб. (66% от размера всего налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения). Увеличение таких поступлений по сравнению с 2015 годом составило 188,8 млн. руб. (+13,7%).

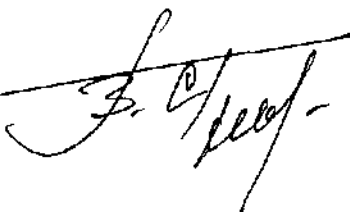
Таким образом, в общей сумме такого налога, поступившего в 2016 году в консолидированный областной бюджет, доля налога поступившего

от налогоплательщиков, применявших упрощенную систему налогообложения, выбравших объектом налогообложения доходы, которым предполагается установить, начиная с 2018 года, пониженные налоговые ставки, составляла менее 1%.

Из обоснования:

«...При росте 13,7% налоговых поступлений существует возможность снижения налоговой ставки до 1 и 3 процентов для налогоплательщиков, применяющих УСН [упрощенная система налогообложения], выбравших в качестве объекта налогообложения доходы..., с минимальными потерями для местного бюджета».

И. о. Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



С.В. Гнилицкий