



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Тел. (812) 274-85-18  
Факс (812) 274-85-39

Председателю  
постоянной комиссии по  
жилищно-коммунальному хозяйству и  
топливно-энергетическому комплексу

М.В. Коломыщеву

25.04.17 № 3745-1/17-06-0-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Законопроект внесен в Законодательное собрание Ленинградской области 12 июля 2017 года. Вместе с тем, статьей 2 законопроекта предусматривается вступление в силу предлагаемых им изменений с 1 июля 2017 года, что не представляется возможным, поскольку рассматриваемые изменения в статью 2 областного закона от 29.11.2013 № 82-оз «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 82-оз) могут быть приняты Законодательным собранием Ленинградской области не ранее 27 сентября 2017 года (планируемая дата очередного заседания).

Обращаем также внимание на то, что в настоящее время в Законодательном собрании Ленинградской области на рассмотрении

находится проект областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект Социального кодекса, Социальный кодекс соответственно), главой 10 которого предусматривается предоставление ежемесячной денежной компенсации (далее – ЕДК) расходов на уплату взноса на капитальный ремонт неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 и 80 лет, проживающим одиноко либо в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста. При этом, проектом Социального кодекса не предусмотрено предоставление указанным категориям граждан ежемесячной выплаты на уплату взноса на капитальный ремонт в размере разницы между 50% и 100% от фактического размера платы взноса на капитальный ремонт. Кроме того, в отличие от рассматриваемого законопроекта в проекте Социального кодекса отсутствуют меры социальной поддержки на уплату взноса на капитальный ремонт всем остальным собственникам жилых помещений, проживающим в Ленинградской области, достигшим возраста 70 лет, независимо от факта их нахождения в трудовых отношениях и состава семьи.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 13.3 проекта Социального кодекса областной закон № 82-оз будет применяться в части, непротиворечащей Социальному кодексу.

Таким образом, в случае принятия рассматриваемого законопроекта в представленной редакции, может возникнуть правовая неопределенность относительно предоставления ежемесячных денежных выплат на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет независимо от факта их нахождения в трудовых отношениях и состава семьи, поскольку указанные выплаты не предусмотрены Социальным кодексом.

В этой связи следует обратить внимание на установленную правилами законодательной техники недопустимость множественности законов, действующих по одним и тем же вопросам и необходимость доступности (ясности) норм закона для правоприменителя.

С учетом изложенного, с целью исключения необходимости внесения в областной закон № 82-оз изменений, предусматривающих «синхронизацию» с Социальным кодексом, полагаем целесообразным внести изменения в статью 2 рассматриваемого законопроекта, ограничив действие предлагаемых им изменений датой вступления в силу Социального кодекса. Одновременно, предлагается распространить действие вводимых законопроектом изменений в областной закон № 82-оз на правоотношения, возникшие с 1 июля 2017 года, что позволит предоставить дополнительные меры социальной поддержки всем собственникам жилых помещений, проживающим в Ленинградской области, достигшим возраста 70 лет.

Кроме того, представляется необходимым внести поправки в главу 10 принятого в первом чтении проекта Социального кодекса, воспроизводящие нормы, предусмотренные рассматриваемым законопроектом.

Реализация изложенных предложений позволит в дальнейшем исключить необходимость внесения в областной закон № 82-оз изменений, согласно которым предлагаемые представленным законопроектом положения должны будут быть признаны утратившими силу.

2. Проектируемой частью 5 статьи 2 областного закона № 82-оз предусматривается, что все меры социальной поддержки могут предоставляться только при условии проживания собственников жилых помещений в Ленинградской области.

Необходимо отметить, что действующая редакция части 5 статьи 2 областного закона № 82-оз не содержит подобного ограничения. Соответственно, собственники жилых помещений, соответствующие критериям, установленным действующей редакцией областного закона № 82-оз, но не имеющие возможности подтвердить факт своего проживания на территории Ленинградской области, могут лишиться ранее назначенных мер социальной поддержки.

В этой связи обращаем внимание на правовую позицию Конституционного Суда РФ, согласно которой принципы правовой справедливости и равенства, на которых основано осуществление прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации как правовом и социальном государстве, предполагают **правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики**, в том числе в социальной сфере, с тем чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты, то есть в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано (Постановления Конституционного Суда РФ от 24.05.2001 № 8-П, от 26.12.2002 № 17-П, от 29.01.2004 № 2-П, Определение Конституционного Суда РФ от 01.12.2005 № 521-О и др.).

На основании изложенного, рекомендуем исключить из проектируемой части 5 статьи 2 областного закона № 82-оз условие, ограничивающее предоставление права на меры социальной поддержки в виде предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт (далее – ЕДК) фактом проживания собственников жилых помещений в Ленинградской области.

Отмечаем, что часть 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса РФ, на реализацию которой направлена действующая редакция части 5 статьи 2 областного закона № 82-оз, также не содержит указанного выше ограничения. Соответственно, софинансирование из средств федерального бюджета на предоставление ЕДК на уплату взноса на капитальный ремонт должно предоставляться из расчета всех неработающих собственников

жилых помещений, достигших возраста 70 лет, проживающих одиноко либо в составе семьи, состоящей только из неработающих граждан пенсионного возраста.

3. Проектом Социального кодекса предлагается унифицировать используемый в нем понятийный аппарат. В частности, вводится понятие «денежная выплата».

В этой связи с целью соотнесения с терминами, используемыми в Социальном кодексе, в рассматриваемом законопроекте предлагается заменить слова «ежемесячная выплата» словами «ежемесячная денежная выплата».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Вышеуказанные замечания не носят концептуального характера и не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении, так как могут быть устранены в ходе подготовки законопроекта ко второму чтению.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области –  
начальник правового управления



Д.В. Малкин