

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Т.В. Бездетко

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

20.04.17 № 3644-1/17-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением
упрощенной системы налогообложения, на территории
Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее - законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Пунктом 3 новой статьи 1-2 областного закона от 12 октября 2009 года № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 78-оз) предлагается установить налоговую ставку в размере 6 процентов для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы, осуществляющих виды деятельности, не указанные в пунктах 1 и 2 этой статьи.

Пунктом 1 статьи 346.20 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) налоговая ставка для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы, установлена в размере 6 процентов. Субъект РФ своими законами может установить другие налоговые ставки: в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков, а также в

размере 0 процентов в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 346.20 НК РФ. Таким образом, норма законопроекта об установлении налоговой ставки в размере 6 процентов (часть 3 новой статьи 1-2) дублирует положения, установленные НК РФ. Указанное воспроизведение норм федерального законодательства может расцениваться как нарушение конституционных положений о разграничении компетенции РФ и субъекта РФ на осуществление правового регулирования, что подтверждается судебной практикой (например, Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»; Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 1 марта 2017 года № 57-АПГ16-8).

В связи с чем, предлагаем пункт 3 новой статьи 1-2 областного закона № 78-оз изложить в следующей редакции:

«3. Налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, осуществляющие иные виды предпринимательской деятельности, применяют в случае, если объектом налогообложения являются доходы, налоговую ставку, установленную пунктом 1 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации.»

2. Согласно части 2 статьи 59 Бюджетного кодекса РФ законы субъекта РФ о внесении изменений в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в сроки, установленные законом субъекта РФ.

Учитывая, что вступление в силу законопроекта о внесении изменений в областной закон № 78-оз предлагается установить с начала очередного финансового года, рассматриваемый законопроект, должен быть принят до 20 октября текущего года, то есть - до срока внесения проекта областного закона об областном бюджете, установленного частью 1 статьи 20 областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

3. Согласно пункту 1 статьи 346.19 НК РФ налоговым периодом по упрощенной системе налогообложения является календарный год, исчисляемый с 1 января по 31 декабря. В этой связи, предлагаем заменить в части 2 статьи 2 законопроекта слова «до 31 декабря» словами «по 31 декабря».

Пунктом 16 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области») определено, что ссылки в законопроектах допускаются только на вступившие в силу (введенные в действие) нормативные правовые акты. Вместе с тем, в

части 2 статьи 2 законопроекта используется ссылка на не вступившую в силу статью 1-2 областного закона № 78-оз. В отсутствие статьи 1-2 в законопроекте, указание на нее в части 2 статьи 2 может расцениваться как правовая неопределенность.

С целью устранения указанных выше замечаний к части 2 статьи 2 законопроекта предлагаем изменить структуру статьи 1 законопроекта, оформив пункты 1, 2, 3 новой статьи 1-2 областного закона № 78-оз в виде самостоятельных статей (например, - статья 1-2, статья 1-3, статья 1-4), дополнение которыми в статье 1 законопроекта в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов оформляется отдельными пунктами. Реализация предложения по изменению структуры статьи 1 законопроекта позволит в статье 2 законопроекта юридически правильно указать период действия отдельных норм статьи 1 законопроекта.

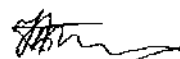
Следует отметить, что согласно статье 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вместе с проектом областного закона представляется финансово-экономическое обоснование, однако приложенный к законопроекту документ имеет название «технико-экономическое обоснование». Обращаем также внимание на то, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту должны отражаться финансово-экономические последствия для областного бюджета, а не для всей бюджетной системы РФ.

4. С целью приведения к единой терминологии, используемой в НК РФ, и для единообразия используемых понятий в областном законе № 78-оз предлагаем дополнить законопроект нормами о замене в наименовании и в статье 1 областного закона № 78-оз слов «ставки налога» и «ставку налога» словами «налоговой ставки» и «налоговую ставку» соответственно.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк