

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 3, г. Севастополь, 299011, тел. (8692) 54-05-38

10 ИЮЛ 2017 № 03-15/2458
на _____ от _____

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти

О проекте федерального закона
«О внесении изменений в Закон
Российской Федерации
«О занятости населения в
Российской Федерации»

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 04.07.2017 г. № 903 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и просим поддержать данный законопроект.

Приложение: постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 04.07.2017 г. № 903 с предлагаемым проектом федерального закона на 3-х листах в 1 экз.

Исполняющий обязанности
Председателя Законодательного
Собрания города Севастополя

А.А.Кулагин





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

I созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

VI сессия

4 июля 2017 года

№ 903

г. Севастополь

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания
города Севастополя по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание города Севастополя

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (прилагается).
2. Назначить официальными представителями Законодательного Собрания города Севастополя при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Алтабаеву Екатерину Борисовну – Председателя Законодательного Собрания города Севастополя, Белика Дмитрия Анатольевича – депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вносимую законодательную инициативу.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.Б.Алтабаева

Вносится
Законодательным Собранием
города Севастополя

Депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Беликом Д.А.

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 27, ст. 3454, 3477; 2014, № 19, ст. 2321; № 30, ст. 4217; № 52, ст. 7536; 2017, № 1, ст. 36) следующие изменения:

- 1) в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 слова «от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие профессиональное образование»;
- 2) в абзаце девятом подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование»;
- 3) в абзаце третьем пункта 1 статьи 7² слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»»

1. Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон) направлено на совершенствование механизмов определения правовых и организационных основ государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы и стимулирование безработных граждан к активному поиску места постоянной работы.

Предлагаемые изменения в Закон мотивированы высоким уровнем безработицы среди лиц в возрасте от 20 до 25 лет, необходимостью оказания адресной и своевременной государственной поддержки в трудоустройстве молодых специалистов, обеспечения первого рабочего места выпускникам профессиональных учебных заведений.

Так, в соответствии с абзацем шестым пункта 2 статьи 5 Закона государственная политика в области содействия занятости населения направлена в том числе на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а именно граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. В абзаце девятом подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹ и в абзаце третьем пункта 1 статьи 7² Закона закреплены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и возможность участия органов местного самоуправления в области содействия занятости указанной группы населения.

Учитывая продолжительность обучения в средних специальных учебных заведениях (от 2 до 4 лет), гарантии, направленные на содействие занятости молодых специалистов, в значительной части не используются, так как с проблемами поиска первого рабочего места молодые люди сталкиваются позже. А выпускники высших учебных заведений (возраст в среднем 22 года) и вовсе ограничены в вопросе законодательного закрепления государственных гарантий содействия в трудоустройстве.

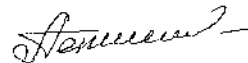
Считаем необходимым отметить, что среди выпускников старше двадцатилетнего возраста есть:

молодые мамы, вышедшие из академического отпуска и заканчивающие обучение в возрасте старше двадцати лет;

граждане, призванные на военную службу по призыву, возвратившиеся после службы в рядах Вооруженных Сил, в других министерствах и ведомствах Российской Федерации, заканчивающие обучение либо поступающие в учреждения профессионального образования для получения среднего, высшего профессионального образования.

Пункт 1 статьи 7¹	Статья 7². Участие органов местного самоуправления в содействии занятости населения 1. Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые; граждан вахтовиков и учебных рабочих мест.	В абзаце третьем пункта 1 статьи 7¹ слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование».	Статья 7². Участие органов местного самоуправления в содействии занятости населения 1. Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые; граждан вахтовиков и учебных рабочих мест.
--	---	---	---

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабазова

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Д.А.Белик

Трудоустройство молодых специалистов всегда связано с определёнными трудностями: отсутствием опыта и практических навыков работы, но ожиданием высоких заработков и многим другим. Не всегда работодатель охотно осуществляет приём данной категории граждан на работу. Выпускники профессиональных образовательных учреждений относятся к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Уровень безработицы среди молодежи продолжает оставаться высоким, в том числе среди лиц, имеющих профессиональное образование. Согласно данным Росстата, уровень безработицы в январе 2017 года среди молодежи до 25 лет – 19,8%, лиц, не имеющих опыта трудовой деятельности – 23,1%. В этом случае молодые люди вынуждены соглашаться на работу не по специальности, чем сводят на нет затраты на образование.

Учитывая вышеизложенное, предлагается внести изменения в абзац шестой пункта 2 статьи 5, абзац девятый подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ и абзац третий пункта 1 статьи 7² Закона, установив возрастной ценз граждан, испытывающих трудности в поиске работы, от 18 до 25 лет.

2. Как уже отмечалось, абзац 6 пункта 2 статьи 5, абзац девятый подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ и абзац третий пункта 1 статьи 7² Закона содержат условия для граждан в возрасте от 18 до 20 лет, испытывающих трудности в поиске работы и ищущих работу впервые, – наличие среднего профессионального образования.

Среднее профессиональное образование как один из уровней профессионального образования направлено на решение задач интеллектуального, культурного и профессионального развития человека и имеет целью подготовку квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства.

В свою очередь, высшее образование имеет целью обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства, удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии, углублении и расширении образования, научно-педагогической квалификации.

При этом согласно статьям 5, 7¹⁻¹ и 7² Закона государственная политика в области содействия занятости населения, а именно осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, не направлена на граждан, имеющих высшее образование и ищущих работу впервые.

В связи с этим, с учетом того, что профессиональное образование – вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и

	испытывающих трудности в поиске работы, от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые);		детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие профессиональное образование и ищущие работу впервые);
Пункт 1 статьи 7 ¹⁻¹	Статья 7 ¹⁻¹ . Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения 1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся: 8) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг: организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;	В абзаце девятом подпункта 8 пункта 1 статьи 7 ¹⁻¹ слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование».	Статья 7 ¹⁻¹ . Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения 1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся: 8) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг: организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые;

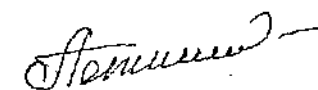
**Сравнительная таблица
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»»**

Пункт, статья	Текст закона в действующей редакции	Содержание изменений	Новая редакция пункта, статьи закона
Пункт 2 статьи 5	Статья 3. Государственная политика в области содействия занятости населения 1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость. 2. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначенную досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители;	В абзаце шестом пункта 2 статьи 5 слова «от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие профессиональное образование».	Статья 5. Государственная политика в области содействия занятости населения 1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость. 2. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначенную досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители; воспитывающие несовершеннолетних детей;

объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретной профессии или специальности, предлагается закрепить в Законе норму, обеспечивающую проведение государственной политики в области содействия занятости населения, а именно осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, направленную на граждан, имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Учитывая вышеизложенное, предложенные изменения позволят гражданам в возрасте от 18 до 25 лет, имеющим профессиональное образование (среднее профессиональное образование, высшее образование) и ищущим работу впервые, рассчитывать на государственную поддержку в вопросе трудоустройства на первое рабочее место.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Д.А.Белик

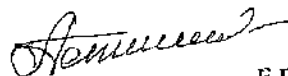
Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон
Российской Федерации
«О занятости населения
в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых
актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или
признанию утратившими силу в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской
Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

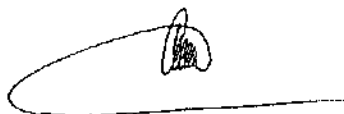
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не
потребуется принятия, изменения, приостановления или признания
утратившими силу актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Д.А.Белик

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон
Российской Федерации
«О занятости населения
в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

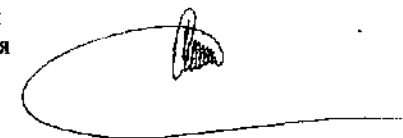
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»
не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет
средств бюджетов всех уровней.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Д.А.Белик