



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

18.04.17 № 31299-1/17-13-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

Т.В. Бездетко

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»
Внесен председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
А.В. Ларькиным
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается статью 2 областного закона от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – областной закон № 77-оз), определяющую правовое регулирование деятельности контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) изложить в новой редакции.

Статьей 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) определено, что правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ основывается на Конституции РФ и осуществляется Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации», Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Следует отметить, что Федеральный закон № 6-ФЗ, который устанавливает общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетных органов субъектов РФ, не включен в предлагаемую законопроектом редакцию статьи 2 областного закона № 77-оз.

На основании изложенного, пункт 1 статьи 1 законопроекта нуждается в корректировке. Кроме того, в целях его соотнесения со статьей 2 Федерального закона № 6-ФЗ предлагается в проектируемой статье 2 областного закона № 77-оз слова «иными федеральными нормативными правовыми актами» заменить словами «иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

2. Подпунктом «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменение в пункт 14 части 5 статьи 5 областного закона № 77-оз. В окончательном варианте (случае принятия законопроекта в предложенной редакции) указанный выше пункт 14 будет выглядеть следующим образом:

«14) представляет в Законодательное собрание Ленинградской области годовой план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой, отчеты по результатам проводимых мероприятий об их исполнении, а также заключения на отчеты об итогах исполнения областного бюджета;».

В результате предложенных изменений новая редакция пункта 14 не будет согласовываться с действующей редакцией статьи 12 областного закона 77-оз, предусматривающей, что Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового плана работы. С целью устранения юридико-лингвистической неопределенности предлагаем следующую редакцию пункта 14 части 5 статьи 5 областного закона № 77-оз:

«14) представляет в Законодательное собрание Ленинградской области годовой план работы, отчеты по результатам проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключения на отчеты об итогах исполнения областного бюджета;».

3. Пунктом 5 статьи 1 законопроекта предлагается пункт 9 части 5 статьи 8 областного закона 77-оз дополнить нормой об определении перечня должностных лиц, уполномоченных правовым актом Контрольно-счетной палаты, составлять протоколы об административных правонарушениях. Полагаем необходимым исключить указанную норму из текста законопроекта по следующим основаниям.

Пунктом 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлено, что протоколы об административных правонарушениях вправе составлять уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов РФ. Соответственно, наделение

соответствующими полномочиями должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов РФ должно оформляться определенным правовым актом.

Полагаем, что указанный правовой акт в обязательном порядке должен быть нормативным правовым, то есть направленным на установление правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанным на многократное применение и действующим независимо от того, возникли или прекратились правоотношения, предусмотренные актом.

Согласно статье 2 Устава Ленинградской области к нормативным правовым актам Ленинградской области относятся принятые в пределах полномочий органов государственной власти Ленинградской области:

Устав Ленинградской области;
законы Ленинградской области;
постановления Губернатора Ленинградской области;
постановления Законодательного собрания Ленинградской области;
постановления Правительства Ленинградской области;
приказы отраслевых, территориальных и иных органов исполнительной власти Ленинградской области.

Таким образом, Контрольно-счетная палата не наделена полномочием принимать нормативные правовые акты Ленинградской области.

Определение правовым актом ненормативного характера перечня должностных лиц Контрольно-счетной палаты, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, может привести к нарушению прав лиц, в отношении которых составляются протоколы об административных правонарушениях.

Кроме того, обращаем внимание, что областным законом № 77-оз не предусмотрено обязательное опубликование правовых актов Контрольно-счетной палаты. Соответственно, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный правовым актом Контрольно-счетной палаты, может быть недоступен для неопределенного круга лиц, в отношении которых могут быть применены соответствующие меры административного воздействия.

На основании изложенного, предоставление Контрольно-счетной палате полномочий своим правовым актом ненормативного характера определять перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях может рассматриваться как коррупциогенный фактор, предусмотренный пунктом «д» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции).

Таким образом, перечень должностных лиц Контрольно-счетной палаты, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении государственного финансового контроля, следует определить нормативным правовым актом Ленинградской области, а именно - областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), дополнив статью 1.9, определяющую перечень должностных лиц, уполномоченных составлять соответствующие протоколы.

Дополнительно информируем, что должностные лица контрольно-счетного органа муниципального образования, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля, определены в статье 1.9 областного закона № 47-оз.

Следует отметить, что в экспертном заключении ГКУ «Государственный институт регионального законодательства» от 27 июня 2017 года № 02-01/229 на рассматриваемый законопроект, также обращается внимание на «дискуссионность» правовой нормы по определению правовым актом Контрольно-счетной палаты перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

4. В пункте 9 статьи 1 законопроекта предлагаем унифицировать слова «подписанный» и «подписать», изложив подпункт «а» в следующей редакции:

«а) часть 4 изложить в следующей редакции:


«Руководитель проверяемого органа (организации) обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения акта подписать его и представить акт в Контрольно-счетную палату, а в случае несогласия с содержанием акта – подписать и представить акт с приложением пояснений и замечаний.»».

5. Согласно части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования. Предлагаем скорректировать норму статьи 2 законопроекта, заменив слова «по истечении 10 дней» на слова «через 10 дней».

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк