



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

Невский пр., д. 85, г. Санкт-Петербург,
Россия, 191036,

т.: (812) 717-48-67, т/ф.: (812) 717-38-52

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Суворовский пр., д. 67,
г. Санкт-Петербург, 191311

07.07.2017 № 23/1-09-2017

На № _____



Уважаемый Сергей Михайлович!

В Северо-Западной транспортной прокуратуре изучен направленный Вам 14.06.2017 Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю. проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в ст. 4 и 8 областного закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области» (далее – проект областного закона).

В ходе проведенного анализа проекта областного закона установлено, что он содержит отдельные недостатки, в связи с чем направляю заключение по результатам антикоррупционной экспертизы данного проекта.

Приложение: заключение на 3 л.

Северо-Западный
транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса

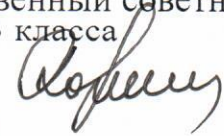
С.А. Колесов

О.А.Колесов

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Северо-Западного
транспортного прокурора

государственный советник
юстиции 3 класса

 А.Б. Короп
«06» июля 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

**на проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменений
в ст. 4 и 8 областного закона «О порядке перемещения транспортных
средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости
перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской
области»**

г. Санкт-Петербург

06.07.2017

В Северо-Западной транспортной прокуратуре изучен проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в ст. 4 и 8 областного закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области» (далее – проект областного закона).

В ходе проведенного анализа проекта областного закона установлено, что его принятие потребует внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Ленинградской области, не указанных в перечне нормативных правовых актов Ленинградской области (прилагаемом к проекту областного закона).

Так, приказом комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области (далее – Комитет) от 16.01.2014 № 1 (ред. от 07.09.2016) определен порядок организации работы по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранению и возврату на территории Ленинградской области, а также утвержден Порядок проведения конкурсного отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, привлекаемых в качестве уполномоченных организаций для проведения работ по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранению и возврату на территории Ленинградской области.

В связи с тем, что проектом областного закона предлагается заменить выбор уполномоченных организаций на основе конкурсного отбора на выбор уполномоченных организаций по итогам торгов (аукциона на понижение цены), вышеуказанный Порядок проведения конкурсного отбора подлежит отмене или изменению.

В целях пресечения административных правонарушений, в том числе

предусмотренных ч. 1 ст. 11.8.1 и ст. 11.9 КоАП РФ, в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении применяется задержание транспортного средства (п. 7 ч. 1 ст. 27.1, ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 10 ст. 27.13 КоАП РФ порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, условия их хранения, порядок оплаты расходов, возврата транспортных средств регулируются законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 2 областного закона Ленинградской области от 13.06.2012 № 46-оз «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств в Ленинградской области» предусмотрено, что он распространяется, в том числе на маломерные суда (пп. 1 ч. 1 ст. 2).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2013 № 246 «О мерах по реализации областного закона Ленинградской области от 13.06.2012 № 46-оз «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Ленинградской области», внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 02.10.2012 № 301 «Об утверждении Положения о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» установлено, что Комитет является уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, ответственным за принятие мер по развитию и функционированию системы специализированных стоянок, обеспечивающих исполнение решений органов внутренних дел о задержании транспортных средств, на территории Ленинградской области.

В этой связи п. 2 постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2013 № 246 подлежит изменению в части указания на исполнение решений не только органов внутренних дел о задержании транспортных средств, но и органов ГИМС МЧС России по Ленинградской области.

Изменения в абзац первый части 3 в предлагаемой редакции областного закона противоречат требованиям п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», поскольку в нем не установлены критерии, которыми уполномоченный Правительством Ленинградской области орган исполнительной власти Ленинградской области руководствуется при определении срока действия договора.

Отсутствие таких критериев предоставляет правоприменителю необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность необоснованного применения исключений из общих правил путем создания преимущественных

условий участия в торгах (аукционе на понижение цены), что может привести к ограничению конкуренции. Указанная позиция подтверждается, в том числе апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 08.06.2016 № 67-АПГ16-1.

При таких обстоятельствах проект областного закона подлежит доработке с учетом высказанных замечаний.

Старший прокурор отдела по надзору
за исполнением законов на транспорте

юрист 1 класса

В.В. Кукина

Начальник отдела по надзору
за исполнением законов на транспорте

советник юстиции

И.В.Смирнова