



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 22.06.2017 № 11/18/204-6

г.Южно-Сахалинск

Об обращении Сахалинской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину о необходимости внесения изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции", направленных на установление системного и единообразного регулирования вопросов, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов

Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Сахалинской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину о необходимости внесения изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции", направленных на установление системного и единообразного регулирования вопросов, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов (прилагается).
2. Направить настоящее постановления и указанное обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Сахалинской областной Думы.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы В.И.Ефремова.

Председатель
областной Думы



В.И.Ефремов



ОБРАЩЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 22.06.2017

г.Южно-Сахалинск

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Согласно Национальному плану противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 "О национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы", реализация мероприятий предусматривает совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов.

По результатам изучения Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273) и других федеральных законов, содержащих нормы, касающиеся вопросов предотвращения и выявления конфликта интересов, установлено следующее.

Согласно пункту 7 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184) депутат обязан сообщать в уполномоченную комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В пункте 4¹ статьи 12¹ Федерального закона № 273 установлено, что лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. За несоблюдение данной обязанности, как следует из части 5 статьи 12¹ Федерального закона № 273, указанные лица несут ответственность, предусмотренную федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 10 и части 6 статьи 11 Федерального закона № 273 непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать указанные меры, является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в силу статьи 2¹ и пункта 7 статьи 12 Федерального зако-

на № 184, пункта 6 Перечня типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 04.12.2009 № 1381, является лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации. Следовательно, в соответствии со статьей 13¹ Федерального закона № 273 за непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов депутат подлежит увольнению (освобождению от должности).

Однако депутат в силу своего статуса не может быть уволен (освобожден от должности).

Данный вывод подтверждается пунктами 1¹ – 1⁴ и 3¹ статьи 12 Федерального закона № 184, из которых следует, что несоблюдение депутатом ограничений, запретов, неисполнение обязанностей влечет досрочное прекращение депутатских полномочий, а также позицией Верховного Суда Российской Федерации (определение от 12.12.2012 № 47-АПГ12-6) о том, что депутат не обладает статусом работника и к его деятельности не применяются правила о заключении и прекращении трудового договора. Следует также учесть, что Федеральный закон № 184 не предусматривает в качестве основания досрочного прекращения депутатских полномочий непринятие депутатом мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Из изложенного следует, что федеральным законодательством не установлена ответственность депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации за непринятие ими мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, что противоречит принципу неотвратимости наказания, закрепленному в статье 3 Федерального закона № 273.

В пункте 7 статьи 12 Федерального закона № 184 субъектам Российской Федерации предписано определить основания для сообщения о возникновении у депутата личной заинтересованности в соответствии с Федеральным законом № 273.

Следует отметить, что некоторые субъекты Российской Федерации определили в качестве такого основания возникновения личной заинтересованности (Новосибирская область, Калининградская область, Владимирская область, Пензенская область, Рязанская область, Тульская область, Сахалинская область).

Например, в Ульяновской области предусмотрено, что в случае если при осуществлении полномочий депутата у него и (или) у состоящих с ним в близком родстве или свойстве лиц (родителей, супругов, детей, братьев, сестер, а также братьев, сестер, родителей, детей супругов и супругов детей), граждан или организаций, с которыми депутат и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями, возникла возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ), которая приводит или может привести к конфликту интересов, депутат обязан в письменной форме сообщить об этом в комиссию, как только ему станет об этом известно.

В Алтайском крае депутат обязан сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в следующих случаях:

- когда депутат осуществляет полномочия, в том числе принимает кадровые решения, в отношении лиц, состоящих с ним в близком родстве или свойстве, и (или) иных лиц, с которыми связана его личная заинтересованность;

- когда депутат осуществляет полномочия в отношении граждан и организаций, с которыми он, лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, и (или) иные лица, с которыми связана его личная заинтересованность, имеют взаимные обязательства имущественного или финансового характера;

- в иных случаях, когда личная заинтересованность (прямая или косвенная) депутата влияет или может повлиять на надлежащее объективное и беспристрастное осуществление им полномочий.

А в Калужской области основаниями выступают:

– получение депутатом доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ);

– получение доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) состоящими с депутатом в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей);

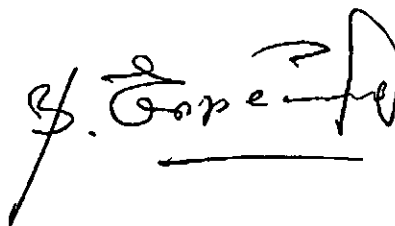
– получение доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) гражданами или организациями, с которыми депутат и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Из приведенных примеров следует, что субъекты Российской Федерации, руководствуясь пунктом 7 статьи 12 Федерального закона № 184, устанавливают разные основания для сообщения о возникновении у депутата личной заинтересованности.

Однако депутаты Сахалинской областной Думы считают, что в целях системного и единообразного регулирования вопросов, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, следует законодательно закрепить единые основания для сообщения депутатами о возникновении у них личной заинтересованности.

Депутаты Сахалинской областной Думы обращаются к Вам, уважаемый Вячеслав Викторович, с просьбой рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон "О противодействии коррупции".

Председатель
областной Думы



В.И.Ефремов