



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

О.А. Петрову

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Тел. (812) 274-85-18

Факс (812) 274-85-39

28.06.2017

№ *3017-1/17-22-0-1*

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюриной

Правовое управление, изучив представленный проект федерального закона «О внесении изменений в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее также – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Государственной Думы).

Инициатором законопроекта предлагается внести изменения в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), определив, что предварительное расследование преступлений, совершенных в отношении медицинских работников в связи с их профессиональной деятельностью, относится к компетенции следователей Следственного комитета Российской Федерации (далее – Следственный комитет РФ).

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, «агрессивное поведение граждан в отношении медицинских работников зачастую влечет причинение медицинским работникам вреда различной степени тяжести, в том числе вреда, опасного для жизни или влекущего полную утрату профессиональной трудоспособности. Такие преступления несут опасность как для медицинских работников (в виде причинения вреда здоровью), так и для общества в целом (в виде лишения нуждающихся граждан возможности своевременно получить квалифицированную медицинскую помощь), в связи с чем расследование данных преступлений имеет повышенное общественное значение».

В контексте пояснительной записки к законопроекту речь идет, очевидно, о таких преступлениях, как умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (статья 111 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ)), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (статья 112 УК РФ), умышленное причинение легкого вреда здоровью (статья 115 УК РФ), побои (статья 116 УК РФ), причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (статья 118 УК РФ), угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (статья 119 УК РФ).

Согласно части первой статьи 150 УПК РФ предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания.

Анализируя перечисленные выше составы преступлений, следует отметить, что в соответствии со статьей 151 УПК РФ расследование уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьей 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), производится в форме предварительного следствия следователями органов внутренних дел РФ, за исключением случаев, когда такие действия по неосторожности повлекли смерть потерпевшего (в этих случаях предварительное следствие производится следователями Следственного комитета РФ).

А предварительное расследование по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 112, 115, 116, 118 и 119 УК РФ, производится дознавателями органов внутренних дел Российской Федерации в форме дознания.

Как указано в пояснительной записке, «согласно информации, представленной Следственным управлением Следственного комитета РФ по Ленинградской области, на практике уголовные дела о преступлениях в отношении медицинских работников расследуются преимущественно следователями Следственного комитета РФ».

В соответствии со статьей 151 УПК РФ в основу решения о передаче полномочий по расследованию уголовного дела тому или иному органу могут быть положены несколько критериев.

Так, подследственность уголовного дела может определяться в зависимости от состава расследуемого преступления, то есть от того, по какой статье Уголовного кодекса Российской Федерации квалифицируются действия виновного лица. По указанному признаку к подследственности следователей Следственного комитета РФ отнесены дела о некоторых преступлениях против личности (убийство, причинение смерти по неосторожности, доведение до самоубийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью человека), против свободы, чести и достоинства личности (похищение человека, незаконное лишение свободы), против половой неприкосновенности и половой свободы личности (изнасилование, насильственные действия сексуального характера) и так далее.

Подследственность уголовного дела также может определяться в зависимости от субъекта, совершившего преступление, либо в зависимости от субъекта, в отношении которого оно совершено. По данному признаку к подследственности следователей Следственного комитета РФ отнесены дела о преступлениях, совершенных должностными лицами различных

государственных органов (например, органов федеральной службы безопасности, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, органов внутренних дел Российской Федерации и т.д.), лицами, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам (речь идет о членах Совета Федерации, депутатах Государственной Думы, депутатах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатах органов местного самоуправления и т.д.), а также дела о преступлениях, совершенных в отношении указанных лиц в связи с их профессиональной деятельностью. Аналогичным образом к компетенции следователей Следственного комитета РФ отнесено расследование дел о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

Таким образом, основным критерием, лежащим в основе разграничения полномочий следователей (дознателей) органов внутренних дел РФ и следователей Следственного комитета РФ, является степень общественной опасности преступления, определяемая характером совершенного деяния либо личностью преступника (субъекта, в отношении которого совершено преступление).

Принимая во внимание изложенное, вопрос о поддержке концепции законопроекта, в соответствии с которой дела обо всех преступлениях, совершенных в отношении медицинских работников (в том числе дела, по которым предварительное расследование производится в форме дознания) следует отнести к подследственности Следственного комитета РФ, является дискуссионным и относится к категории вопросов целесообразности.

Следует отметить, что предварительное расследование по делам о преступлениях, совершенных в отношении медицинских работников, в ряде случаев действительно производится следователями Следственного комитета РФ на основании решения прокурора, принимаемого в рамках полномочий, предусмотренных пунктом 12 части второй статьи 37 УПК РФ, однако точной статистической информацией, позволяющей сделать вывод о необходимости передачи им соответствующих полномочий, правовое управление не располагает.

К тексту законопроекта имеется замечание редакционного характера, а именно: перечень источников официального опубликования федеральных законов, которыми вносились изменения в УПК РФ (Собрание законодательства Российской Федерации), следует дополнить цифрой «2017» перед цифрами «№ 15 (часть 1), ст.2135», а после указанных цифр – дополнить цифрами «№ 24, ст.3489».

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин