



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА

2961-1/17-22-010

«24» июля 2017 г. 008-5647/17-0-1

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124 (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О внесении изменений в закон Ленинградской области «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» и закон Ленинградской области «О налоге на имущество организаций» (далее - проект акта), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области И.Ф. Гилязовым (далее – разработчик), и направленный Законодательным собранием Ленинградской области № 008-5647/17-0-0 от 06.06.2017г.

Проект акта направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия *впервые*.

Уполномоченным органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 07 июня 2017 года по 23 июня 2017 года, что составляет 12 рабочих дней.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте:

<http://regulation.lenreg.ru/projects#npa=8562>.

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия была проведена в срок с 26 июня 2017 по 27 июня 2017 года.

Проблема, на решение которой направлен проект акта:

в настоящее время в Ленинградской области помимо государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренной Областным законом Ленинградской области от 29.12.2012 №113-оз (ред. от 19.06.2017) «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – Закон №113-ФЗ), действует режим наибольшего благоприятствования, предоставленный по заключенным до 01 января 2014 года договорам в соответствии с областным законом от 22 июля 1997 года №24-оз «О государственной поддержки инвестиционной деятельности в Ленинградской области».

В статье 7 Закона №113-ФЗ устанавливаются переходные положения, сохраняющие действие режима наибольшего благоприятствования на период действия соответствующих договоров. Вместе с тем, переходные положения не предусматривают наличие нормативного правового акта регулирующего порядок предоставления отчетности о ходе реализации инвестиционного проекта и порядок осуществления контроля за соблюдением организациями, осуществляющими инвестиционную деятельность, принятых обязательств.

Кроме того, формулировки в ч. 2 ст. 7 и ч. 5 ст. 1 Закона №113-ФЗ, ограничивают организации, осуществляющих инвестиционную деятельность, в получении мер государственной поддержки по новым инвестиционным проектам. Таким образом, существует необходимость устранения пробелов правового регулирования существующих правоотношений, а также препятствий к стимулированию инвестиционной деятельности в Ленинградской области.

Целями проекта акта являются:

- стимулирование организаций к осуществлению инвестиционной деятельности на территории Ленинградской области и привлечение инвестиций в экономику Ленинградской области;

- осуществление поддержки организациям, реализующим (реализовавшим) инвестиционные проекты на территории Ленинградской области путем снятия ограничений на повторное инвестирование для организаций, которые ранее воспользовались льготным налогообложением по режиму наибольшего благоприятствования, а также путем изменения перечня стимулируемых видов экономической деятельности.

Проектом акта предлагается:

- уточнить условия заключения многостороннего договора о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности;

- снять ограничения на предоставление режима государственной поддержки инвестиционной деятельности организациям, использовавшим режим наибольшего благоприятствования и реализующим (реализовавшим) новые инвестиционные проекты;

- наделить Правительство Ленинградской области правом устанавливать требования к документам, необходимым для заключения договора о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности;

- наделить Правительство Ленинградской области правом утверждать порядок предоставления субсидий по договорам, заключенным до 1 января 2013 года;

- наделить Правительство Ленинградской области правом утверждения методики расчёта периода фактической окупаемости инвестиционных затрат, которая должна применяться к договорам о предоставлении мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, заключенным до 1 января 2014 года;

- конкретизировать основания для отказа в подписании договора о предоставлении режима государственной поддержки инвестиционной деятельности;

- предусмотреть распространение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности на виды экономической деятельности в соответствии с кодами ОКВЭД 2 ОК 029-2014 46.71 «Торговля оптовая твердым, жидким и газообразным топливом и подобными продуктами» (далее – ОКВЭД 2 ОК 029-2014 46.71) и 47.3 «Торговля розничная моторным топливом в специализированных магазинах» (далее – ОКВЭД 2 ОК 029-2014 47.3);

- уточнить порядок определения объёма вложений и включить в расчёт объёмов вложений объекты основных средств, предназначенных для реализации продукции для кодов ОКВЭД 2 ОК 029-2014 46.71 и 47.3;

- исключить из перечня видов экономической деятельности, на которые распространяются меры государственной поддержки инвестиционной деятельности, коды ОКВЭД 2 ОК 029-2014 59.20.1 «Издание аудиовизуальных произведений на магнитных, электронных и цифровых носителях» (далее – ОКВЭД 2 ОК 029-2014 59.20.1) и 59.20.3 «Издание музыкальных и нотных тетрадей, в том числе для слепых» (далее – ОКВЭД 2 ОК 029-2014 59.20.3), как не востребовавшие

- установить ограничение на передачу имущества, созданного (приобретённого) в результате реализации инвестиционного проекта, третьим лицам по основаниям, не связанным с реализацией инвестиционного проекта, в течение срока применения режима государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица, планирующие осуществлять инвестиционную

деятельность на территории Ленинградской области, а также юридические лица, реализующие (реализовавшие) инвестиционные проекты на территории Ленинградской области.

Проект акта предусматривает распространение мер государственной поддержки инвестиционной деятельности на виды экономической деятельности в соответствии с кодами ОКВЭД 2 ОК 029-2014 46.71 и 47.3. При этом для инвесторов, осуществляющих экономическую деятельность по кодам ОКВЭД 2 ОК 029-2014 46.71 и 47.3, устанавливается объем вложений от 1 млрд рублей, а ставка налога на имущество организаций понижается до 1,1%.

Стимулирование данного вида экономической деятельности позволит привлечь ежегодные инвестиции в размере 680-700 млн рублей, а также ежегодно создавать 100-120 новых рабочих мест. Прогнозируется, что за пятилетний период дополнительные среднегодовые налоговые поступления по налогу на имущество организаций составят 24 млн рублей, по налогу на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области, – 5 млн рублей. Среднегодовые за пятилетний период дополнительные поступления налога на доходы физических лиц составят 22 млн рублей.

Таким образом, дополнительные налоговые поступления в областной бюджет Ленинградской области в результате стимулирования соответствующего вида экономической деятельности составят в среднем 51 млн рублей ежегодно и на 20 млн превысят возможное снижение налоговых поступлений в результате предоставления налоговых льгот организациям, уже осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области по коду ОКВЭД 2 ОК 029-2014 47.3.

Одновременно проектом акта предлагается исключить из перечня видов экономической деятельности, на которые распространяются меры государственной поддержки инвестиционной деятельности, коды ОКВЭД 2 ОК 029-2014 59.20.1 и 59.20.3. Согласно информации УФНС России по Ленинградской области, сумма налога на прибыль организаций и сумма налога на имущество организаций по указанным кодам ОКВЭД за 2016 год составила 0 рублей. Прогноз налоговых поступлений на 2017 и 2018 годы – 0 рублей.

Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 17 от 13 мая 2015 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении, Уполномоченным органом установлено:

1. Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия соблюден:

проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале www.regulation.lenreg.ru; соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Ленинградскую областную торгово-промышленную палату, в некоммерческую организацию «Американская торговая палата» (представительство в городе Санкт-Петербурге), в Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Санкт-Петербургскую Международную бизнес-ассоциацию (СПИБА).

2. По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее:

в проекте областного закона «О внесении изменений в закон Ленинградской области «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» и закон Ленинградской области «О налоге на имущество организаций» **отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.**

Первый заместитель
председателя комитета



М.Кисельников