



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

27.06.2012 № 2994-1/12-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Законодательного собрания Ленинградской области «Об образовании Молодёжного парламента Ленинградской области»

внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Караваевым С.С.

Правовое управление, изучив проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Законодательного собрания Ленинградской области «Об образовании Молодёжного парламента Ленинградской области» (далее – проект постановления), сообщает следующее.

Проект постановления внесен в Законодательное собрание Ленинградской области в порядке, предусмотренном статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, соответствует требованиям, установленным указанной статьей, не противоречит действующему законодательству, однако к нему имеются замечания правового характера.

Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области 28 марта 2012 года № 264 утверждено Положение о Молодежном парламенте Ленинградской области (далее – Положение о Молодежном парламенте).

Подпунктом 3.1.3. пункта 3 раздела 1 Положения о Молодежном парламенте предусмотрено, что членом Молодежного парламента Ленинградской области (далее – член парламента) может стать депутат представительного органа местного самоуправления в возрасте от 18 до 35 лет.

Пунктом 1 проекта постановления предлагается внести изменения в Положение о Молодежном парламенте, снизив возраст до 30 лет достигнув которого, депутат представительного органа местного самоуправления, утрачивает право стать членом парламента, а также определив, что он может находиться в составе Молодежного парламента Ленинградской области (далее – Молодежный парламента) в возрасте до 35 лет.

Пунктом 2 проекта постановления предусмотрено, что оно вступает в силу со дня его принятия.

Анализируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что в случае принятия предложенных изменений, их действие будет распространяться не только на вновь назначаемых членов парламента, но и на членов, входящих в состав уже действующего Молодежного парламента. В последующем, это может привести к досрочному прекращению полномочий некоторых членов парламента, изменению состава Молодёжного парламента либо к формированию нового.

Однако ни проект постановления, ни Положение о Молодежном парламенте, оснований досрочного прекращения полномочий члена парламента в случае достижения им определенного возраста, не содержат.

Таким образом, пункт 1 проекта постановления нуждается в дополнении положением, предусматривающим внесение соответствующих изменений в пункт 3 раздела 1 Положения о Молодежном парламенте и установление в качестве основания досрочного прекращения полномочий члена парламента, достижение им возраста, не позволяющего находиться в составе Молодежного парламента, к тому же необходимо изменить редакцию пункта 2 проекта постановления, распространив его действие на состав Молодежного парламента, формирующийся после вступления в силу соответствующего постановления.

Кроме того, в обоснование необходимости принятия предложенных изменений, в пояснительной записке к проекту постановления указано о том, что Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы государственной молодежной политики) утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации), а также пункт 2 части 1 статьи 2 областного закона от 13 декабря 2011 годам № 105-оз «О государственной молодежной политике в Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) к понятию «молодежь», «молодые люди» относят лиц в возрасте от 14 до 30 лет, проживающих на соответствующей территории.

В связи с чем отмечаем, что в соответствии с пунктом 1 раздела I Основ государственной молодежной политики, этот документ определяет систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики.

В пункте 2 Основ государственной молодежной политики даны понятия, которые используются только в указанном документе.

В то же время, пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации рекомендовано **органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, но не законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации,** учитывать положения Основ государственной молодежной политики при формировании и осуществлении региональных программ в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи.

Также рассматриваемые понятия, согласно части 1 статьи 2 областного закона № 105-оз, используются для целей указанного областного закона, который в соответствии с преамбулой устанавливает правовые основы, цели, принципы и основные направления государственной молодежной политики в Ленинградской области, но при этом порядок образования, а также деятельность Молодёжного парламента, являющегося постоянно действующим консультативно-совещательным органом и образованным для содействия деятельности Законодательного собрания Ленинградской области в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи (пункт 2.1. Положения о Молодежном парламенте), никаким образом не регламентирует.

Требования к членам парламента устанавливаются Положением о Молодежном парламенте, которое не является правовым актом, принятым во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации, положений областного закона № 105-оз либо для приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также Ленинградской области, в связи с чем отождествление используемых в указанных правовых актах понятия «молодежь», «молодые люди» с требованиями к членам парламента полагаем неверным.

Вместе с тем, отмечаем, что вопрос снижения предельного возраста для назначения членом парламента, а также возраста дающего право находиться в его составе, относится к вопросу целесообразности.

Например, согласно подпункту 3.2. пункта 3 Положения об Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 июня 2008 года № 688-5 ГД «Об Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации», Молодежные парламенты при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации избирают по одному представителю в возрасте от 18 до 35 лет в состав Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации приняты правовые акты, регламентирующие вхождение в состав Молодежных парламентов как лиц в возрасте до 30 лет (например: Постановление Московской городской Думы

от 27 сентября 2006 года № 265 «О Молодежной палате (Молодежном парламенте) при Московской городской Думе»), так и лиц в возрасте до 35 лет (например: Постановление Законодательного Собрания Вологодской области от 26 мая года 2010 № 370 «О Молодежном парламенте Вологодской области»; Постановление Новгородской областной Думы от 25 февраля 2015 года № 1376-5 ОД «О Положении о Молодежном парламенте при Новгородской областной Думе»).

На основании изложенного, проект постановления нуждается в доработке и дополнительном обосновании необходимости его принятия.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин