



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72

e-mail: ksplo@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 23.06.2017 № КСП-БХ-809/17-0-1

на № _____ от _____



26 ИЮН 2017

№ 3184-1/17-06-02

**Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и
2019 годов»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.06.2017г. № 3184-1/17-06-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», считает необходимым отметить следующее:

1. Согласно вступительной части Пояснительной записки к проекту областного закона изменение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд) на 2017 год, утвержденного областным законом от 15.12.2016 г. № 91-оз (далее – Закон № 91-оз), приводится в соответствии с:

- Распоряжением Правительства РФ от 22.12.2016 № 2772-р «Об утверждении распределения в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»;

- Федеральным законом от 19.12.2016 № 418-ФЗ "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов";

- проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

2. Из раздела «Изменения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда» Пояснительной записки к законопроекту следует:

2.1. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда являются уменьшение остатков денежных средств на счетах Фонда на 01.01.2017 года в сумме **20 211,6** тысяч рублей (19 950,4 тысяч рублей – средства нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; 214,6 тысяч рублей – средства, поступившие от территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным на территории Ленинградской области; 46,6 тысяч рублей – средства, поступившие в последний рабочий день от медицинских организаций по актам реэкспертизы). Остаток денежных средств на 01.01.2017 года направлен на увеличение расходов бюджета Фонда.

2.2. Остаток денежных средств на счете Фонда на конец 2017 года планируется в сумме 18 535,0 тысяч рублей. Остаток денежных средств на счете Фонда на конец 2017 года запланирован на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение медицинского оборудования и его ремонта в первом квартале 2018 года.

В остаток средств бюджета Фонда на 01.01.2017 года вошли, в том числе акции отеля «Звездный» – **1 850,0** тысяч рублей.

Согласно распоряжению Правительства Ленинградской области от 17.04.2017 года №220-р «Об акциях акционерного общества «Отель «Звездный» прекращено право оперативного управления Фонда на **20 000** штук обыкновенных именных акций акционерного общества «Отель «Звездный».

При этом в Пояснительной записке к законопроекту не указана стоимость 1-ой штуки обыкновенной именной акции акционерного общества «Отель «Звездный» и дата прекращения права оперативного управления Фонда на 20 000 штук указанных акций.

3. Из раздела *«Изменения по доходам бюджета Фонда»* Пояснительной записки к законопроекту следует, что общая сумма уточненных доходов бюджета Фонда на 2017 год, предлагаемая к утверждению, составляет **19 607 139,8 тысяч рублей**.

Доходы бюджета Фонда 2017 года увеличены на **659 013,0** тысяч рублей, в том числе:

- Отражены средства по коду дохода «Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам» на сумму **2 518,4** тысяч рублей (возвраты от медицинских организаций средств, передаваемых на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгнувшим договор до истечения установленного срока).

- Учтены средства, возвращенные в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, которые отражены по статье «Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме **минус 2 518,4** тысяч рублей (возвраты межбюджетных трансфертов, передаваемых на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгнувшим договор до истечения установленного срока).

Возврат средств бюджета Фонда отражен в доходной части бюджета Фонда согласно требованиям статьи 20 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

- На **1 263 700,0** тысяч рублей увеличены межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.
- На **682 687,0** тысяч рублей уменьшен размер субвенции, переданной из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации согласно федеральному закону от 19.12.2016 № 418 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 10.01.2017 № 1-31. Общий размер субвенции составит 13 812 107,5 тысяч рублей.
- В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 22.12.2016 №2772-р «Об утверждении распределения в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" единовременных компенсационных выплат медицинским работникам» и Уведомлением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 11.01.2017 № 3-25 отражены средства на единовременные компенсационные выплаты 130 медицинским работникам на 2017 год в размере **78 000,0** тысяч рублей. В 2017 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 и 2017 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской

Федерации договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника. Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2017 году осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету территориального фонда из бюджета Федерального фонда в соответствии с федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год, и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соотношении соответственно 60 и 40 процентов.

4. Общая сумма уточненных расходов бюджета Фонда на 2017 год, предлагаемая к утверждению, составляет **19 627 351,4 тысяч рублей**.

Расходы бюджета Фонда на 2017 года увеличены на **679 224,6 тысяч рублей** за счет следующих изменений:

- в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2016 №2772-р «Об утверждении распределения в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" единовременных компенсационных выплат медицинским работникам» и Уведомлением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 11.01.2017 № 3-25 на **78 000,0 тысяч рублей** увеличены расходы по статье «09 09 51 6 02 51360 540» на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам;
- на **682 687,0 тысяч рублей уменьшены расходы** по статье «09 09 51 7 02 50930 323» на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области за счет уменьшения размера субвенции, переданной из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;
- на **20 211,6 тысяч рублей** увеличены расходы по статье «09 09 51 7 02 50939 323» за счет остатков денежных средств на счете Фонда на 01.01.2017 года, на следующие цели:
 - 19 950,4 тысяч рублей – на увеличение нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
 - 261,2 тысяч рублей - на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области;

- На **727 000,0** тысяч рублей увеличены расходы по статье «09 09 51 7 02 73030 323» на *увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала* в сфере обязательного медицинского страхования.
- На **536 700,0 тысяч рублей** увеличены расходы по статье «09 09 51 7 02 74440 323» на *дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой* обязательного медицинского страхования.

5. Из раздела **«Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда»** Пояснительной записки к законопроекту следует, что Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования определен в размере, не превышающем одномесячный объем средств на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования), составит **1 476 512,0** тысяч рублей. Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования увеличен на **48 417,8** тысяч рублей за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, передаваемых территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования (размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год).

Средства нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования увеличены на **19 950,4** тысяч рублей за счет остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2017 года.

Общая сумма нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составит **94 090,4 тысяч рублей**.

6. Правительство Ленинградской области представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон « О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» одобрило распоряжением от 14.06.2017 года № 307-р.

На заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области по здравоохранению и по бюджету и налогам 20 и 21 июня 2017 года представленный законопроект был рассмотрен.

В текстовой части пояснительной записки представленного законопроекта имеются опечатки и ошибки.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что данный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп. Черёмушкин В.Т. (579-06-57)